



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 8330
F: 01 478 8331
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

**URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA**

**VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO TOŽILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNO PRAVOBRANILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE**

**MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE**

**ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE
OBČINE**

Številka: 0100-32/2015/1
Datum: 13.12.2015

**Zadeva: Poročanje podatkov o plačah v ISPAP – predvidena ukinitvev poročanja
podatkov na podlagi obrazca 1-ZAP/M**

Spoštovani,

Na Ministrstvu za javno upravo v sodelovanju z Agencijo Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES) in Statističnim uradom Republike Slovenije (SURs) tečejo aktivnosti s ciljem vzpostavitve enotne baze podatkov informacijskega sistema za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP) kot edinega vira podatkov o plačah, drugih prejemkih in številu zaposlenih v javnem sektorju po Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju.

Z vzpostavitvijo ISPAP kot edinega vira podatkov v tej zvezi bo za proračunske uporabnike prenehala obveznost dvojnega poročanja AJPES (Obrazec 1-ZAP/M in ISPAP), saj se bodo podatki poročali izključno v ISPAP (za raven enote v sestavi se bodo iz ISPAP podatki agregirali skladno s prevajalno tabelo, kot je določeno v prilogi tega dopisa).

Projekt naj bi bil realiziran predvidoma s poročanjem podatkov za mesec maj 2015, ko se podatki ISPAP ne bodo več uporabljali zgolj za namen zagotavljanja javnosti plač in pripravo različnih analiz z izračunavanjem finančnih učinkov posameznih ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela, temveč tudi za namene statističnega raziskovanja v skladu s pravili statistike in mednarodnimi standardi. Namreč, mesečno poročilo (1-ZAP/M) o izplačanih plačah pri pravnih osebah se izvaja v skladu z Zakonom o državni statistiki (Uradni list RS, št. 45/95, 9/01) in veljavnim letnim programom statističnih raziskovanj.

Z odpravo obveznosti poročanja na Obrazcu 1-ZAP/M za javni sektor po ZSPJS, bosta SURS in AJPES spremenila tudi Navodilo o vsebini in načinu sporočanja podatkov o izplačanih plačah zaposlenih pri pravnih osebah za potrebe statističnega raziskovanja.

Z vzpostavitvijo ISPAP kot edinega vira podatkov o plačah, drugih prejemkih in številu zaposlenih v javnem sektorju, bo za proračunske uporabnike prenehala tudi obveznost sporočanja podatkovna Obrazcu 1A in Obrazcu -Izplačilo regresa za letni dopust, saj bomo tudi te podatke pridobili iz podatkov, ki jih sporočate v ISPAP. O datumu ukinitve teh obrazcev vas bomo pravočasno obvestili.

Pri posredovanju podatkov je ključnega pomena, da so podatki pravočasni, pravilni in popolni. Ugotovljeno je, da posamezni proračunski uporabniki v ISPAP še vedno ne posredujejo pravilno podatka o delu poslovnega subjekta (Z630), kljub temu, da je bila obveznost poročanja tega podatka predpisana z Uredbo o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju (Uradni list RS, 24/14), ki se uporablja že od 1.7.2014. V petem odstavku 7. člena Pravilnika o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih (Uradni list RS, 28/14 in 52/14, v nadaljevanju Pravilnik) je določeno, da podatek Z630 sodi v sklop podatkov o delovnem mestu.

Podatek, ki se poroča pod šifro Z630 predstavlja 10-mestno matično številko, ki je sestavljena iz desetih znakov, pri čemer zadnja tri mesta določajo del poslovnega subjekta (podružnico ali ožjo organizacijsko enoto znotraj poslovnega subjekta). Posredovanje podatka pod oznako Z630 je ključnega pomena za zagotavljanje podatkov o številu zaposlenih in povprečnih plačah po posameznih statističnih regijah in občinah v Republiki Sloveniji, ki jih SURS nujno potrebuje, da lahko za uporabnike pripravi izračune na teh ravneh. Če torej podatek o 10-mestni matični številki v bazi ISPAP ni ustrezno evidentiran, potem to predstavlja bistveno otežujočo okoliščino za vzpostavitev ISPAP kot edinega vira podatkov o plačah in številu zaposlenih, saj ga SURS iz baze ISPAP ne bo mogel uporabljati, obveznost poročanja na Obrazcu 1-ZAP/M pa za javni sektor po ZSPJS ne bo odpravljena.

Poleg navedenega ugotavljamo, da proračunski uporabniki v sistem ISPAP ne posredujejo podatkov pravočasno, to je v skladu s 4. členom Pravilnika, ki določa, da se podatki o plačah posredujejo naslednji delovni dan po izplačilu oziroma najpozneje do 18. dne v mesecu izplačila.

Nepravilno oziroma pomanjkljivo poročanje podatkov v ISPAP bo z odpravo obveznosti poročanja na Obrazcu 1-ZAP/M kot tudi Obrazca 1A in Obrazca – Izplačilo regresa za letni dopust imelo škodljive učinke ne le z vidika napačnega informiranja javnosti glede plač (npr. najvišje plače, število prejemnikov razlike do minimalne plače pri posameznem proračunskem uporabniku) in napačne ocene finančnih učinkov ukrepov v zvezi s stroški dela v javnem sektorju, temveč bo lahko vplivalo tudi na napačno določitev višine različnih socialnih transferjev, ki so odvisni od posameznih statističnih agregatov (npr. povprečna plača v RS).

Pomembnosti pravilnega in rednega poročanja podatkov v ISPAP se je zavedal tudi zakonodajalec, saj ZSPJS v 38. členu zavezuje proračunske uporabnike k poročanju podatkov o plačah v skladu z metodologijo, ki jo predpiše minister pristojen za plače v javnem sektorju (Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, Pravilnik o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju), prav tako pa v poglavju o kazenskih določbah, opredeljuje ravnanje v nasprotju s temi določbami kot prekršek, za katerega je možno izreči globo v višini najmanj 1.100 € (44. člena ZSPJS).

Zaradi predvidene odprave obveznosti poročanja na Obrazcu 1-ZAP/M kot tudi Obrazca 1A in Obrazca – Izplačilo regresa za letni dopust za javni sektor po ZSPJS in zgoraj opisanega pomena, ki ga ima pravilno in redno poročanje proračunskih uporabnikov v ISPAP, prosimo predstojnike oziroma odgovorne osebe proračunskih uporabnikov, da pri poslovanju posebno pozornost namenite tudi

pravočasnemu, rednemu in pravilnemu poročanju podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v ISPAP, kot to določajo ZSPJS, Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju in Pravilnik o metodologiji za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju.

Prosimo, da ministrstva s tem dopisom seznanijo posredne uporabnike proračuna s svojega delovnega področja.

S spoštovanjem,

Boris Koprivnikar
minister

Priloga:

- Prevajalna tabela 1-ZAP/M v ISPAP

V vednost:

- SURS, elektronski naslov: gp.surs@gov.si,
- AJPES, elektronski naslov: ssi.tajnistvo@ajpes.si,
- Inšpektorat za javni sektor, elektronski naslov: gp.ijs@gov.si