



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

OBČINSKI PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti



Občinski proračuni

- občinski proračuni so ena izmed štirih blagajn javnega financiranja
- sedaj: neposredni uporabniki občinskega proračuna so vsi občinski organi, občinska uprava (tudi skupna) in ožji deli občin
- **predlog: občinski proračuni nimajo neposrednih uporabnikov**
sedanji NPU bodo stroškovni nosilci:
finančni načrti, realizacija



Sestava občinskega proračuna

- **splošni del proračuna** sestavljajo izkazi po ekonomski klasifikaciji, **prikaz izdatkov po programski klasifikaciji in prikaz po virih sredstev**
- **posebni del proračuna** zajema izdatke po programski klasifikaciji do ravni podprograma in **po virih sredstev**
- **finančni načrti občinskih organov, organov občinske oziroma skupne občinske uprave in ožjih delov občin so priloga posebnega dela proračuna** (sedaj: sestavni deli)
- **operativni del proračuna** sestavljajo elementi načrtovanja (aktivnosti) – **vsi načrtovani izdatki** za štiri leta za posamezne elemente načrtovanja, obdobje trajanja in celotna vrednost elementa načrtovanja, že realizirani izdatki posameznega elementa načrtovanja (**sedaj: samo investicijski izdatki**)



Priprava občinskega proračuna

- **navodilo (MF)** za pripravo predloga občinskega proračuna ter finančnih načrtov občinskih organov, organov občinske oziroma skupne občinske uprave in ožjih delov občin
- **priprava operativnega dela** občinskega proračuna: **osnova za pripravo predlogov finančnih načrtov**
- **priprava predlogov finančnih načrtov** občinskih organov, organov občinske oziroma skupne občinske uprave in ožjih delov občin (po programski klasifikaciji in po virih sredstev, **z obrazložitvami proračunskih postavk**)
- **priprava posebnega dela občinskega proračuna** po programski klasifikaciji in po virih sredstev **z obrazložitvami (politik, glavnih programov, podprogramov in proračunskih postavk) – kdo pripravi: občinski organ, pristojen za finance**



Sestava občinskega proračuna

bistveno poenostavljen, upošteva želje občin

ena sama, skupna obrazložitev po programski klasifikaciji do podprogramov

obrazložitev proračunskih postavk - v finančnih načrtih stroškovnih nosilcev, ki so priloge (ne več sestavni deli)

Zaključni račun in letno poročilo proračuna občine

- zaključni račun zajema - **eno samo** - poslovno poročilo (poročilo o realizaciji in poročilo o doseženih ciljih in rezultatih), **bilanco stanja** in **obrazložitve**
- roki: za predložitev **ministrstvu, pristojnemu za finance 31. marec** tekočega leta, za predložitev **občinskemu svetu v sprejetje 15. april** tekočega leta
- **letno poročilo** - **eno samo** - zajema računovodsko poročilo (izkazi, bilanca stanja in pojasnila k izkazom) in **poslovno poročilo** (poročilo o realizaciji in poročilo o doseženih ciljih in rezultatih)
- rok: za predložitev **AJPES 31. marec** tekočega leta



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

ZADOLŽEVANJE OBČIN

MAG. MARJETICA MAHNE
Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti



Regulacija zadolževanja:

Sedaj:	Predlog:
<p>Zakon o financiranju občin (2008) členi 10. do 10.g</p>	<p>Zakon o javnih financah – enotna ureditev za vse javnofinančne blagajne in vse enote sektorja država</p>



Namen zadolževanja:

Sedaj:	Predlog:
<p>Za izvrševanje občinskega proračuna – za investicije, planirane v občinskem proračunu</p>	<p>Za izvrševanje občinskega proračuna</p>



Kreditodajalci:

Občina se lahko zadolži pri:

- **državnem proračunu,**
- **bankah in hranilnicah,**
- **javnih skladih**

Če je vključena v sistem EZR države:

tudi pri upravljavcu sredstev sistema EZR države

(podaljšana ročnost!)



Obseg zadolžitve:

- **Največ do višine primanjkljaja v izkazu prihodkov in odhodkov, izkazu finančnih terjatev in naložb ter predvidenih odplačil glavnice dolgov v tekočem proračunskem letu**
- **določi se v odloku o proračunu**
- **likvidnostno: do 5 % izdatkov zadnjega sprejetega proračuna**
- **med začasnim financiranjem: samo likvidnostno, do višine sredstev za odplačilo glavnice obstoječih dolgov**



Soglasje k zadolžitvi

je instrument nadzora države nad prevzemanjem obveznosti občin, saj so dolgovi občin del javnega dolga

- potrebno za vsako dolgoročno zadolžitev oziroma za zadolžitev, kjer črpanje in odplačilo nista v istem proračunskem letu
- potrebno tudi za zadolžitev za upravljanje z dolgom
- **potrebno tudi za izdajo poročta za obveznosti iz zadolževanja pravnih oseb**
- **ugotovitev izpolnjevanja pogojev – soglasje h konkretni pogodbi**



Pogoji za pridobitev soglasja:

- **ne-preseganje največjega dopustnega obsega prevzetih obveznosti (kvote)**
- **sprejet v prejemkih in izdatkih uravnotežen proračun**
- **izpolnjevanje drugih zakonskih pogojev (oblike zavarovanja)**

Kvota:

Največji dopustni obseg prevzetih obveznosti:

letne obveznosti iz zadolževanja (glavnice, obresti **in stroški zadolževanja), razen obveznosti iz zadolžitve pri državnem proračunu, in potencialne obveznosti iz izdanih poročtev javnim podjetjem, v vseh letih odplačila ne smejo preseči 8% osnove**

Osnova: realizirani prihodki občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšani za:

prihodke od prodaje stvarnega premoženja, prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna in sredstev EU ter prihodke režijskih obratov.



Sklepna misel

Cilji ureditve zadolževanja občin v ZJF:

- **enotna ureditev za vse javnofinančne blagajne in/oziroma vse enote sektorja država**
- **ohraniti nadzor nad zadolževanjem občin, ki je del javnega dolga, vendar ob spoštovanju avtonomnosti občine kor javne blagajne**
- **enostaven postopek in čim manj administrativnih ovir pri pridobitvi soglasja k prevzemanju obveznosti**
- **povečanje obsega zadolževanja občin pri upravljavcu sistema EZR države**
- **povečanje odgovornosti županov za prevzemanje obveznosti in spoštovanje zakonov.**



Občine v EZRD

12.12.2005	Občina Štore
19.8.2009	Občina Komenda
	Občina Mengeš
	Občina Krško
12.5.2010	Občina Središče ob Dravi
	Občina Sveti Tomaž
28.6.2011	Občina Benedikt,
	Občina Sveta Ana
	Občina Mokronog – Trebelno
	Občina Sveti Jurij v Slovenskih goricah
27.9.2011	Občina Cerkljenjak
	Občina Pivka
	Občina Sveti Jurij ob Ščavnici
15.11.2011	Občina Žiri
23.4.2012	Občina Dolenjske Toplice
30.8.2012	Občina Mirna
23.4.2013	Občina Sveti Andraž v Slovenskih Goricah
8.5.2014	Občina Duplek
	Občina Markovci
1.12.2014	Občina Črna na Koroškem
1.6.2015	Občina Dobrovnik
1.10.2015	Občina Sočava
SKUPAJ: 22 občin	