



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO**

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

**URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE  
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE  
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE  
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE  
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE  
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE  
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA REPUBLIKE SLOVENIJE  
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC REPUBLIKE SLOVENIJE  
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE  
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA**

**VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE  
VRHOVNO TOŽILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE  
DRŽAVNO PRAVOBRANILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE**

**MINISTRSTVA  
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV  
VLADNE SLUŽBE  
UPRAVNE ENOTE**

**ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE  
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE  
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE  
OBČINE**

Številka: 110-143/2014/125

Datum: 10. 2. 2016

**Zadeva: Priprava kadrovskih načrtov za leti 2016 in 2017 (izvajanje 62. člena ZIPRS1617)  
- pojasnilo**

Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 - ZIPRS1617 (Uradni list RS, št. 96/15), ki je bil sprejet dne 1. 12. 2015 in se uporablja od 1. 1. 2016 dalje, v 62. členu določa politiko zaposlovanja v letih 2016 in 2017.

Navedeni člen med drugim določa, da morajo neposredni uporabniki proračuna države, ne glede na določbe drugih zakonov in predpisov, pripraviti kadrovske načrte tako, da se število zaposlenih prikaže po virih financiranja, ki so navedeni v prvem odstavku navedenega člena.<sup>1</sup>

V skladu z 62. členom morajo posredni uporabniki proračuna države in občin ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt, kot prilogo finančnega načrta, ki mora biti usklajen s finančnim načrtom. Kadrovske načrte morajo pripraviti tako, da se število zaposlenih prikaže po virih financiranja, enako kot to velja za neposredne uporabnike proračuna države.

---

<sup>1</sup> člen določa pripravo kadrovskih načrtov ob upoštevanju 12 virov financiranja

Nadalje tretji odstavek 62. člena določa izhodišča za pripravo kadrovskih načrtov za leti 2016 in 2017, in sicer neposredni uporabniki proračuna države in posredni uporabniki proračuna države in občin pripravijo kadrovski načrt za leti 2016 in 2017 tako, da se:

- določi dovoljeno število zaposlenih, ki se financirajo iz: državnega proračuna; proračuna občin; ZZZS in ZPIZ in drugih javnih sredstev za opravljanje javne službe (npr. takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek), pri čemer to število ne sme presegati dovoljenega števila zaposlenih iz teh virov, kot je določeno v kadrovskih načrtih za leto 2015;
- oceni število zaposlenih, ki se financirajo iz: sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu; nejavnih sredstev za opravljanje javne službe; sredstev prejetih donacij; sredstev Evropske unije ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna; sredstev ZZZS za zdravnike pripravnike in specializante, zdravstvene delavce pripravnike, zdravstvene sodelavce pripravnike; sredstev iz sistema javnih del; sredstev raziskovalnih projektov in programov ter sredstev za projekte in programe, namenjenih za internacionalizacijo in kakovost v izobraževanju in znanosti; sredstev za zaposlene na podlagi Zakona o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 (Uradni list RS, št. 17/14), ne glede na vir, iz katerega se financirajo njihove plače.

Četrty odstavek 62. člena nadalje določa tudi izjemo za določitev večjega števila zaposlenih kot je bilo dovoljeno število zaposlenih v kadrovskem načrtu za leto 2015, vendar le za posredne uporabnike proračuna države in tistega posrednega uporabnika občinskih proračunov, ki se pretežno financira iz državnega proračuna ali sredstev ZZZS. Navedeno določbo je možno uporabiti le v primeru izjemnih oziroma utemeljenih razlogov in le, če so zagotovljena sredstva za stroške dela.

Navedeno torej pomeni, da se zaposlovanje pri posrednih uporabnikih proračuna tudi v letih 2016 in 2017 izvaja v okviru dovoljenega števila zaposlitev, kot je bilo določeno v kadrovskih načrtih za leto 2015, in le v izjemnih in utemeljenih razlogih se v kadrovskem načrtu posrednega uporabnika proračuna lahko določi višje število zaposlenih, pod pogojem, da so v finančnem načrtu zagotovljena sredstva za stroške dela.

Obveščamo vas tudi, da je na podlagi petega in sedmega odstavka 62. člena in za izvrševanje 60. člena ZIPRS1617 vlada izdala Uredbo o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 103/15, v nadaljevanju: Uredba).

Na podlagi petega odstavka 4. člena Uredbe posredni uporabniki proračuna spremljajo uresničevanje kadrovskega načrta glede na dovoljeno in ocenjeno število zaposlenih ter najpozneje do 18. dne v mesecu poročajo o stanju števila zaposlenih na dan 1. aprila, 1. julija, 1. oktobra in 1. januarja v Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP), ki je vzpostavljen pri Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

Ugotavljamo tudi, da v skladu z navedeno določbo v ISPAP ne poročajo vsi PUP, saj podatkov o številu zaposlenih s stanjem na dan 1. 1. 2016, ki bi jih morali posredovati najkasneje do 18. 1. 2016, do dne 10. 2. 2016 še ni posredovalo 153 posrednih uporabnikov proračuna. Upošteva se navedeno zato pozivamo vse posredne proračunske uporabnike k pravočasnemu in pravilnemu poročanju. Posebej opozarjamo, da je v drugem odstavku 44. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju - ZSPJS (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15 in 82/15) za odgovorno osebo predvidena sankcija, in sicer plačilo globe najmanj 1.100 € za prekršek, če ne posreduje podatkov o plačah v skladu s četrtyim odstavkom 38. člena ZSPJS.

Ker še vedno prejemamo tudi vprašanja v zvezi z izdajanjem soglasij za zaposlitve, vas obveščamo, da od 1. 1. 2016 dalje določbe od 183. do 188. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ - ZUJF (Uradni list RS, št. 40/12 in nasl.) skladno z določbo 182. člena ZUJF v letu 2016 ne veljajo več. V letu 2016 so bili z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju - ZUPPJS16 (Uradni list RS, št. 90/15) uveljavljeni določeni ukrepi, v zvezi s katerimi je bilo dne 15. 12. 2015 posredovano pojasnilo, ki je dostopno tudi na spletni strani Ministrstva za javno upravo.<sup>2</sup>

Ministrstva prosimo, da z vsebino tega pojasnila seznanijo posredne uporabnike proračuna iz svoje pristojnosti.

S spoštovanjem,

Boris KOPRIVNIKAR  
MINISTER

---

<sup>2</sup> [http://www.mju.gov.si/fileadmin/mju.gov.si/pageuploads/JAVNA\\_UPRAVA/DPJS/Zakonodaja/ZUPPJS16\\_-\\_pojasnilo\\_P.pdf](http://www.mju.gov.si/fileadmin/mju.gov.si/pageuploads/JAVNA_UPRAVA/DPJS/Zakonodaja/ZUPPJS16_-_pojasnilo_P.pdf)