



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

NORMATIVNA IN KADROVSKA FUNKCIJA OBČINSKEGA SVETA

roman.lavtar@gov.si



VSEBINA PREDSTAVITVE

NORMATIVNA FUKCIJA

- **Statutarno pravna komisija**
- občinski svet in njegova regulatorna vloga
- usklajenost občinskih predpisov z zakonodajo
- skrb za boljše predpise
- sodelovanje javnosti pri pripravi predpisov
- najpogostejše napake v občinskih predpisih

KADROVSKA (volilna) FUNKCIJA

- **Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja**
- KMVVI v razmerju do občinskega sveta
- imenovanje in sestava KMVVI
- KMVVI in integriteta
- nezdržljivost in konflikt interesov
- pravice funkcionarjev po izteku mandata



1. OBČINSKI ORGANI IN NJIHOVA MEDSEBOJNA RAZMERJA



OBČINSKI ORGANI

- Občinski svet
- Župan
- Nadzorni odbor

Organi po posebnih zakonih (občinska volilna komisija, svet za preventivo v cestnem prometu)



MEDSEBOJNA RAZMERJA OBČINSKIH ORGANOV

- **OBČINSKI SVET:** nadzoruje župana, podžupana in občinsko upravo glede izvrševanja odločitev občinskega sveta;
- **ŽUPAN:** nadzoruje občinsko upravo pri opravljanju upravnih nalog za občino in jo usmerja, posredno nadzoruje izvajalce javnih služb;
- **NADZORNI ODBOR:**
 - ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim premoženjem ter
 - ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih javnih sredstev.



PRISTOJNOST IN VLOGA OBČINSKEGA SVETA

- Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah iz pristojnosti občine
- Občinski svet je nosilec:
 - regulatorne,
 - upravljaljske,
 - kadrovske (volilne) in
 - nadzorne funkcije lokalne oblasti.



TEMELJNI OBČINSKI PREDPISI

- Temeljni predpisi, s katerimi občinski svet uredi organizacijo in delovanje občinskih organov:
 - STATUT OBČINE
 - POSLOVNIK OBČINSKEGA SVETA
- Samostojnost nadzornega odbora se izkazuje tudi v tem, da sprejema:
 - POSLOVNIK NADZORNEGA ODBORA OBČINE



STATUT OBČINE

- status občine (ime, območje, sedež),
- členjenost območja občine na ožje lokalne skupnosti in njihov pravni status,
- naloge občine,
- sestava, organizacija in pristojnost občinskih organov (občinski svet, župan, nadzorni odbor),
- občinska uprava in oblike izvajanja občinskih javnih služb,
- naloge ožjih skupnosti in njihovih organov (svet, odbor),
- oblike neposredne lokalne demokracije (zbor občanov, referendum o občinskem predpisu, svetovalni referendum, ljudsko iniciativo),
- premoženje in financiranje občine in njenih ožjih skupnosti,
- vrste in vsebina pravnih aktov občine in pristojnosti za njihovo sprejemanje oziroma izdajo ter varstvo občinskih interesov v razmerju do državnih organov,
- sodelovanje prebivalcev pri pripravi predpisov,
- postopek za sprejem statuta občine in njegovih sprememb in dopolnitev.



POSLOVNIK OBČINSKEGA SVETA

- javnost dela občinskega sveta,
- konstituiranje novoizvoljenega občinskega sveta,
- pravice in dolžnosti članov občinskega sveta,
- sklicevanje sej občinskega sveta, **predsedovanje in udeležba na sejah,**
- potek seje občinskega sveta in odločanje ter **dokumentiranje seje,**
- sestava, naloge in **organizacija dela stalnih delovnih teles občinskega sveta,**
- oblikovanje predlogov in postopek za sprejem odlokov, proračuna in prostorskih aktov občine,
- **volitve in imenovanja, razrešitve.**



POSLOVNIK NADZORNEGA ODBORA

- Poslovnik nadzornega odbora vsebuje:
 - Podrobnejšo ureditev delovanja nadzornega odbora (priprava **letnega programa**, usklajevanje programa med občinskimi organi, sprejem programa, obveščanje o programu, **priprava in izvedba nadzora pri nadzorovani osebi**, sprejemanje odločitev na sejah itd...);
 - **hujše kršitve predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine**, o katerih v skladu z zakonom NO obvešča pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije
 - Izločitev člana zaradi konflikta interesov.

PRAVICE IN DOLŽNOSTI OBČINSKEGA SVETNIKA

- dolžnost udeleževati se sej sveta in njegovih delovnih teles
- pravica predlaganja predpisov
- pravica predlagati svetu obravnavo drugih vprašanj iz njegove pristojnosti;
- predlagati in glasovati o predlogih splošnih aktov občine, drugih aktov in odločitev sveta ter predlagati dopolnila (amandmaje) teh predlogov;
- sodelovati pri oblikovanju programa dela sveta in dnevnih redov njegovih sej;
- predlagati kandidate za člane občinskih organov, delovnih teles sveta in organov javnih zavodov, javnih podjetij in skladov, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina oziroma, v katerih ima občina v skladu z zakonom svoje predstavnike
- predlagati razrešitve.



2. STATUTARNO PRAVNA KOMISIJA



PRAVICA PREDLAGANJA PREDPISA

- Regulatorna funkcija med najbolj pomembnimi
- Pravica predlaganja vsakega predpisa iz pristojnosti OS, razen tistega, kjer zakon določa, da ga predlaga župan (proračun, organizacija občinske uprave, ...)
- Pri sestavinah predpisa in načinu predlaganja obvezno upoštevati vse določbe poslovnika, ki veljajo za vsakega predlagatelja
- Sodelovanje prebivalcev pri pripravi predpisov
- Zakonodajna sled



STATUTARNO PRAVNA KOMISIJA

SPLOŠNO PRAVNO NAČELO: predpise razlagajo organi, ki so jih sprejeli! Občinske splošne akte razlaga občinski svet!

KMVVI kot podporno delovno telo pa:

- obravnava skladnost občinskih predpisov z ustavo, zakoni in drugimi predpisi in daje občinskemu svetu mnenja in predloge,
- daje mnenja v zvezi z razlago statuta in poslovnika o delu sveta,
- predlaga besedilo obvezne razlage predpisa,
- oblikuje prečiščena besedila odlokov in drugih splošnih aktov.



PODLAGE ZA ODLOČANJE SPK

- Zakon o lokalni samoupravi
- Nomotehnične smernice Službe Vlade RS za zakonodajo
- Resolucija o normativni dejavnosti (ReNDej) 2009
- Priročnik za izvajanje sodelovanja javnosti
- Statut občine in poslovnik občinskega sveta



NAČELA OBLIKOVANJA PREDPISOV (ReNDej) 2009

1. Potrebnost pravnega urejanja
2. Samoomejevanje – le v obsegu, ki je nujno
3. Sorazmernost – nujnost, primernost in sorazmernost
4. Odgovornost – za sprejete predpise
5. Določnost – splošno razumljivi predpisi
6. Dostopnost – široko seznanjanje
7. Poenostavitev – moderna sredstva brez nepotrebnih obremenitev
8. Transparentnost – predstavljanje politike čim širši javnosti



NAJPOGOSTEJŠA NESKLADJA STATUTOV OBČIN Z USTAVO RS

- ne določajo uradnega glasila, v katerem občina objavlja svoje predpise (154. člen Ustave RS);
- določajo odločanje občinskih organov o ustanovitvi širše samoupravne lokalne skupnosti (pokrajina se na podlagi 143. člena Ustave RS ustanovi z zakonom, ki ga sprejme državni zbor z 2/3 večino glasov navzočih poslancev);
- urejajo t.i. imuniteto članov občinskega sveta;
- določajo predhodno soglasje občine ob prenosu državnih nalog na občine (140. člen Ustave RS).



NAJPOGOSTEJŠA NESKLADJA STATUTOV Z ZLS

- prepisovanje določb iz ZLS, ki ostanejo neusklajene po spremembi tega zakona;
- predčasno prenehanje mandata občinskega funkcionarja je urejeno v nasprotju s 37. a členom ZLS - drugačna ureditev je v primeru odstopa (občinski svet ne sprejme ugotovitvenega sklepa!);
- v nasprotju s 37. b členom ZLS je določena nezdržljivost funkcije člana občinskega sveta in vodje NOE v upravni enoti (Uradni list RS, št. 60/07, novela ZLS-N) in odločba Ustavnega sodišča RS, U-I-21/07-18;
- neodvisnost in samostojnost nadzornega odbora ni upoštevana, prav tako so določene pristojnosti, ki jih nadzorni odbor nima;
- imenovanje podžupana (33.a člen ZLS) in odločanje o poklicnem opravljanju funkcije župana in podžupana (34.a člen ZLS).



NESKLADJA STATUTOV OBČIN Z DRUGIMI ZAKONI

- postopek sprejema načrta ravnanja s stvarnim premoženjem občine je v nasprotju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS);
- sestava in vsebina proračuna občine sta v nasprotju z 10. členom ZJF;
- v nasprotju z 49. členom ZJF je ureditev uporabe proračunske rezerve;
- v nasprotju z Zakonom o splošnem upravnem postopku statuti urejajo izpolnjevanje pogojev za vodenje upravnih postopkov;
- v nasprotju z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ) ni urejena in izvedena objava predpisov in programov na spletni strani občine ter dokončnih poročil o nadzoru nadzornega odbora;
- v nasprotju z Zakonom o državni upravi je določeno dajanje soglasja k imenovanju načelnika UE.



NAJPOGOSTEJŠA NESKLADJA POSLOVNIKOV OBČINSKIH SVETOV Z ZAKONOM IN PRAVNE PRAZNINE

- ureditev 1. konstitutivne seje novoizvoljenega občinskega sveta (15.b člen ZLS);
- za sprejem statuta in poslovnika občinskega sveta je v nasprotju s 35. členom ZLS predpisano, da mora biti na seji navzočih 2/3 vseh občinskih svetnikov;
- imenovanje podžupana (33. a člen ZLS);
- prenehanje mandata občinskega funkcionarja zaradi odstopa (37.a člen ZLS);
- v nasprotju z ZSPDSLS so urejeni: sprejem načrtov ravnanja s stvarnim premoženjem, odločanje o sklenitvi pravnega posla, brezplačna odsvojitve premoženja občine in brezplačna pridobitev premoženja;
- v nasprotju z ZJF sta urejena: sestava občinskega proračuna in začasno financiranje.



3. KOMISIJA ZA MANDATNA VPRAŠANJA, VOLITVE IN IMENOVANJA (KMVVI)



POSTOPEK OBLIKOVANJA KMVVI

- evidentiranje: pred konstitutivno sejo občinskega sveta;
- imenovanje: po potrditvi mandatov in protokolarnih slovesnostih začetka novega mandata;
- KMVVI ni komisija za potrditev mandatov;
- je obvezno, stalno delovno telo občinskega sveta, sestavljeno izključno iz članov sveta (prvi odstavek 30. člena ZLS)
- imenuje se na podlagi določbe poslovnika ali skladno z odlokom o delovnih telesih občinskega sveta;
- upoštevati vsa zapisana pravila in postopke (kandidiranje za člane KMVI, morebitno tajno glasovanje.....)
- politična sestava odraža večino v občinskem svetu;
- KMVVI je nič, občinski svet je vse.



NALOGE KMVVI - PODROBNEJE

- podporne naloge občinskega sveta pri izvajanju njegove kadrovske funkcije;
 - evidentiranje kandidatov;
 - oblikovanje kadrovskih predlogov za občinski svet
 - imenovanja,
 - soglasja k imenovanju,
 - mnenja;
- evidenca prisotnosti na sejah in izplačila sejin;
- pravice funkcionarja po izteku mandata;
- po uradni dolžnosti ugotavlja nezdružljivost;
- ugotavlja konflikt interesov.



3.1 NEZDRUŽLJIVOST FUNKCIJ



NEZDRUŽLJIVOST (ZLS in ZIntPK)

Tabeli prikazov nezdržljivosti:

- **Funkcionarji**
- **Javni uslužbenci**

<https://www.kpk-rs.si/sl/zavezanci-in-njihove-dolznosti/nezdrzljivost-funkcij/tabelinezdrzljivost>



NEZDRUŽLJIVOST PO ZLS

- **37. b člen:**
 - medsebojna nezdrůžljivost funkcij Ź, OS in NO
 - nezdrůžljivost opravljanja funkcije z delom v občinski upravi
 - nezdrůžljivost funkcij z izvajanjem nadzorstvenih funkcij državne uprave
- **30. člen:**
 - članstvo v komisiji ali odboru občinskega sveta ni združljivo s članstvom v NO občine ali z delom v občinski upravi
- **32. a člen:**
 - nezdrůžljivost s članstvom v NO
- **19. člen:**
 - nezdrůžljivost članov svetov ožjih delov občine



NEZDRUŽLJIVOST IN NASPROTJA INTERESOV PO ZIntPK

- **Prepoved in omejitve poslovanja funkcionarja z občino**
- **Nezdružljivost funkcije z opravljanjem pridobitne dejavnosti in prepoved članstva v organih pravnih oseb (27. člen ZIntPK)**
- **Nadzor nad premoženjskim stanjem (samo župan in podžupan)**
- **Lobiranje**
- **Načrt integritete**
- **....**



3.2

PRAVICE FUNKCIONARJEV PO IZTEKU MANDATA



PRAVICE FUNKCIONARJEV PO IZTEKU MANDATA

- **Zakon o funkcionarjih v državnih organih (Uradni list RS, št. 30/90, 21/91 18/91, 22/91, 4/93, 18/94 - ZRPJZ, 109/12 in 21/13; v nadaljevanju ZFDO);**
- **14. člen ZFDO določa pravico do nadomestila plače;**
- **15. člen ZFDO določa pristojni organ in postopek priznanja pravice do nadomestila plače;**
- **15. a, 15. b in 15. c člen ZFDO določajo prenehanje pravice, prekinitev pravice in prekršek ter globo;**



ODLOČANJE O PRAVICI DO NADOMESTILA

- Za odločanje o pravici funkcionarja, ki mu je prenehal mandat, do nadomestila plače je pristojna KMVI.
- KMVI odloča na podlagi vloge, ki jo mora funkcionar vložiti v 15 dneh po prenehanju funkcije. Rok je prekluziven in se šteje od naslednjega dne po konstitutivni seji OS.
- Vlogi za uveljavljanje pravice je treba priložiti dokazila o izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do nadomestila plače.
- V primeru nemožnosti vrnitve na delovno mesto v okviru prejšnjega delodajalca mora funkcionar izkazati, zakaj vrnitev ni mogoča.
- KMVI mora odločiti v 14 dneh od prejema vloge z odločbo.



3.3

UPOKOJITEV ŽUPANA PRED IZTEKOM MANDATA



UPOKOJITEV ŽUPANA PRED PRENEHANJEM MANDATA

- Če se želi poklicni župan ali podžupan upokojiti pred prenehanjem mandata mora svojo odločitev izraziti v vlogi, s katero od KMVI zahteva izdajo akta o prenehanju delovnega razmerja na konkretni datum.
- Z dnem prenehanja delovnega razmerja, preneha župan svojo funkcijo opravljati poklicno (postane nepoklicni župan).
- KMVI mora hkrati z aktom o prenehanju delovnega razmerja izdati akt o plačilu za nepoklicno opravljanje funkcije župana.
- Podlaga za izdajo obeh aktov je VOLJA župana, ki temelji na pravicah, določenih z zakonom. KMVI je pristojna za njuno izdajo, vendar o vsebini ne more odločati.
- Župan, ki se upokoji pred prenehanjem mandata, nima pravice do nadomestila plače po ZFDO.



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO



dr. Roman Lavtar
vodja službe

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Služba za lokalno samoupravo

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana, Slovenija

T: +386 1 4788 569, F: +386 1 4788 757

E: roman.lavtar@gov.si

Se niste preklopili na zeleno?

Razmislite, preden natisnete.

Think green before you print!

roman.lavtar@gov.si