



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 38
F: 01 478 86 49
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE

gp.mp@gov.si

Številka: 021-170/2016
Datum: 18. 8. 2016

Zadeva: ZUVza, zaprosilo za mnenje glede odpovedi pravici do pravnega sredstva, odgovor
Zveza: dokument št. 020-3/2016/61

Prejeli smo zaprosilo za mnenje o odpovedi pravici do pravnega sredstva v postopkih po Zakonu o ugotavljanju vzajemnosti in Zakonu o pogojih za pridobitev lastninske pravice fizičnih in pravih oseb držav kandidatk za članstvo v Evropski uniji na nepremičninah. Navajate, da je zoper odločbo o ugotovitvi vzajemnosti dopustna tožba v upravnem sporu, ki jo lahko vložijo tudi državni pravobranilec, državni tožilec in lokalna skupnost. Ker odločba o vzajemnosti s klavzulo o pravnomočnosti predstavlja verodostojen dokument za vpis lastninske pravice v zemljiško knjigo, vpliva na pridobitev kredita za nakup nepremičnine in sklenitev pravnega posla, se stranke pogosto obračajo na ministrstvo o možnosti potrditve pravnomočnosti ob predložitvi izjav vseh prejemnikov odločbe, da se odpovedujejo pravici do tožbe v upravnem sporu. Zanima vas naše stališče, ali je odpoved pravici do tožbe v upravnem sporu dopustna.

Uvodoma opozarjamo, da Ministrstvo za javno upravo lahko v okviru svojih pristojnosti poda neobvezno in nezavezujoče pravno mnenje o izvajanju ZUP. V konkretnih upravnih zadevah interpretirajo predpise upravni organi in sodišča, ki o njih samostojno odločajo.

Pravnomočnost upravnega akta označuje, da ga ni več mogoče izpodbijati v upravnem sporu ali drugem sodnem postopku (prim. prvi odstavek 225. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP). Kadar je zoper dokončen upravni akt dovoljeno sodno varstvo, dobi upravni akt lastnost pravnomočnosti po izteku roka za vložitev tožbe, če ta ni bila vložena ali ni bila vložena pravočasno, oziroma po pravnomočnosti sodne odločbe ali sklepa, s katerim je sodni postopek končan. Kolikor z zakonom ni predvideno, da se aktivno legitimirani tožniki lahko odpovedo pravici do sodnega varstva, takšne izjave nimajo pravnega učinka in ne morejo vplivati na nastanek pravnomočnosti. Na ravni sistemskih predpisov, kot sta ZUP in Zakon o upravnem sporu (ZUS-1), takšna možnost namreč ni vzpostavljena. Znano je, da posebno ureditev določajo nekateri področni zakoni, kot je Zakon o graditvi objektov (prim. drugi odstavek 70. člena), vendar se njihova uporaba seveda omejuje na nastanek pravnomočnosti le v konkretnih upravnih zadevah.

Glede na navedeno, morebitna odpoved pravici do sodnega varstva v postopkih ugotavljanja vzajemnosti, ne glede na obliko v kateri je izjava dana (npr. na zapisnik, pred notarjem), ne

more vplivati na nastanek pravnomočnosti, če to v konkretnih zadevah ni izrecno dovoljeno z zakonom. V drugih zadevah je izjava pravno brezpredmetna, saj ne omejuje osebe, ki jo je dala, da kljub izjavi vloži tožbo, niti sodišča, da ne začne sodnega postopka, zato pravnomočnosti ni mogoče potrditi, dokler se rok za vložitev tožbe ne izteče za vse stranke.

S spoštovanjem.

Pripravil:
mag. Matjaž Remic
sekretar

mag. Igor Kotnik
GENERALNI DIREKTOR

Poslano v vednost:

- Vrhovno državno tožilstvo RS, dtrs@dt-rs.si
- Državno pravobranilstvo, urad.dprs@dp-rs.si
- Združenje občin Slovenije, info@zdruzenjeobcin.si
- Skupnost občin Slovenije, info@skupnostobcin.si
- Združenje mestih občin Slovenije, zmos@koper.si