



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

NAČELA SISTEMA FINANCIRANJA OBČIN

Dr. Nejc Brezovar
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO



Načela finančne avtonomije

- občina se financira iz lastnih virov
- ti morajo biti sorazmerni z obsegom nalog in občin
- proračunsko načelo enotnosti virov in stroškov (vsi viri za vse stroške)
- **načelo solidarnosti** : šibkejšim občinam sistem zagotavlja dodatna sredstva za izenačevanje razlik pri dohodkih, ker so ti odvisni od gospodarske razvitosti občine.



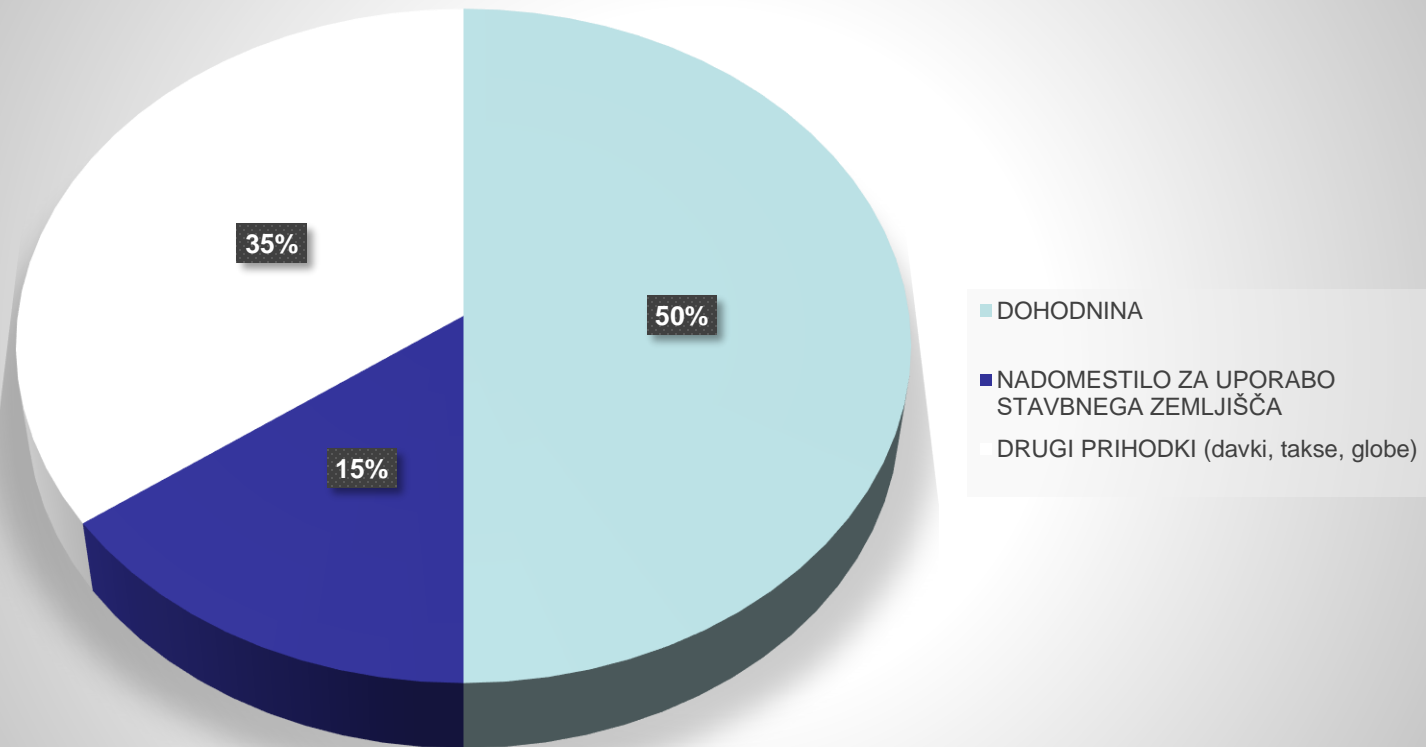
Omejitve finančne avtonomije

Več občin = manj finančne avtonomije

Več občin = več solidarnosti

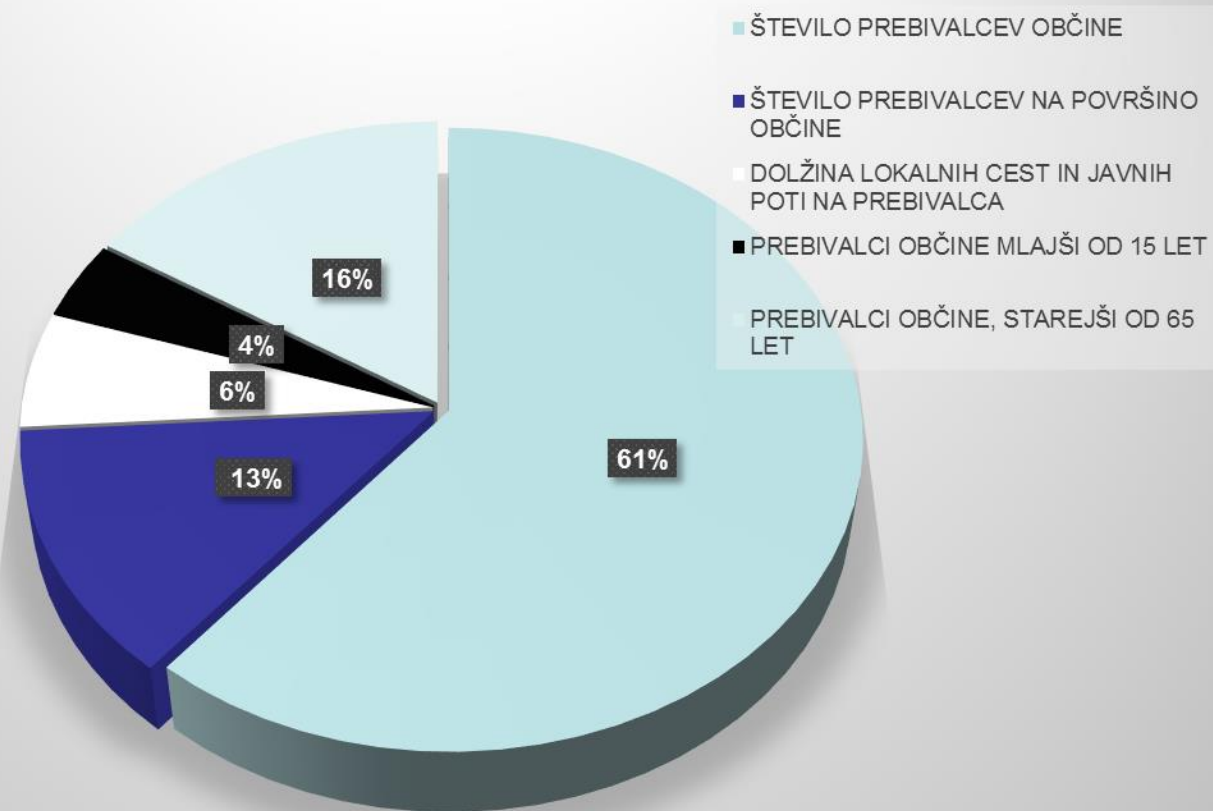


VIRI OBČINSKEGA PRORAČUNA



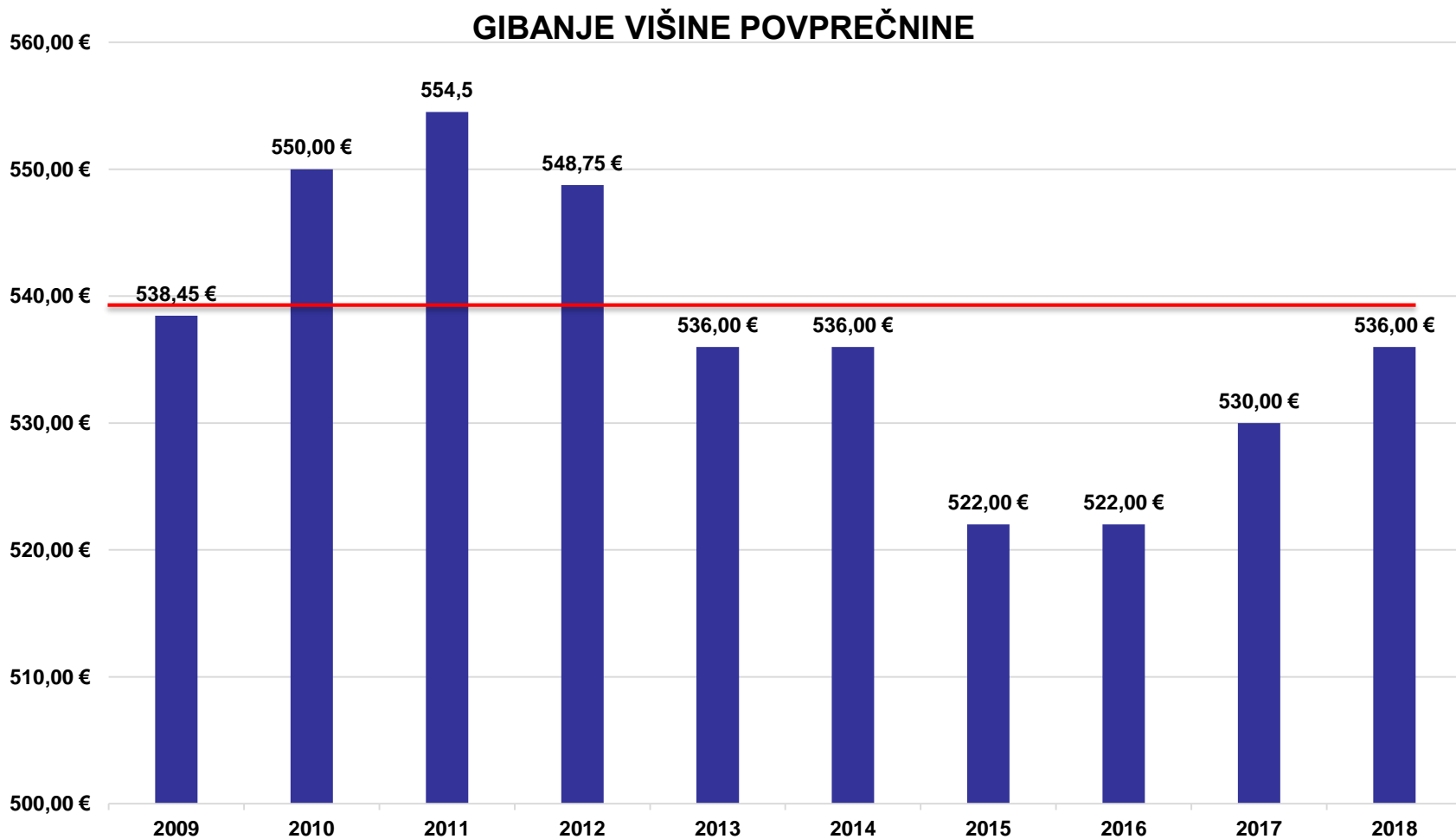


FORMULA ZA PRIMERNO PORABO



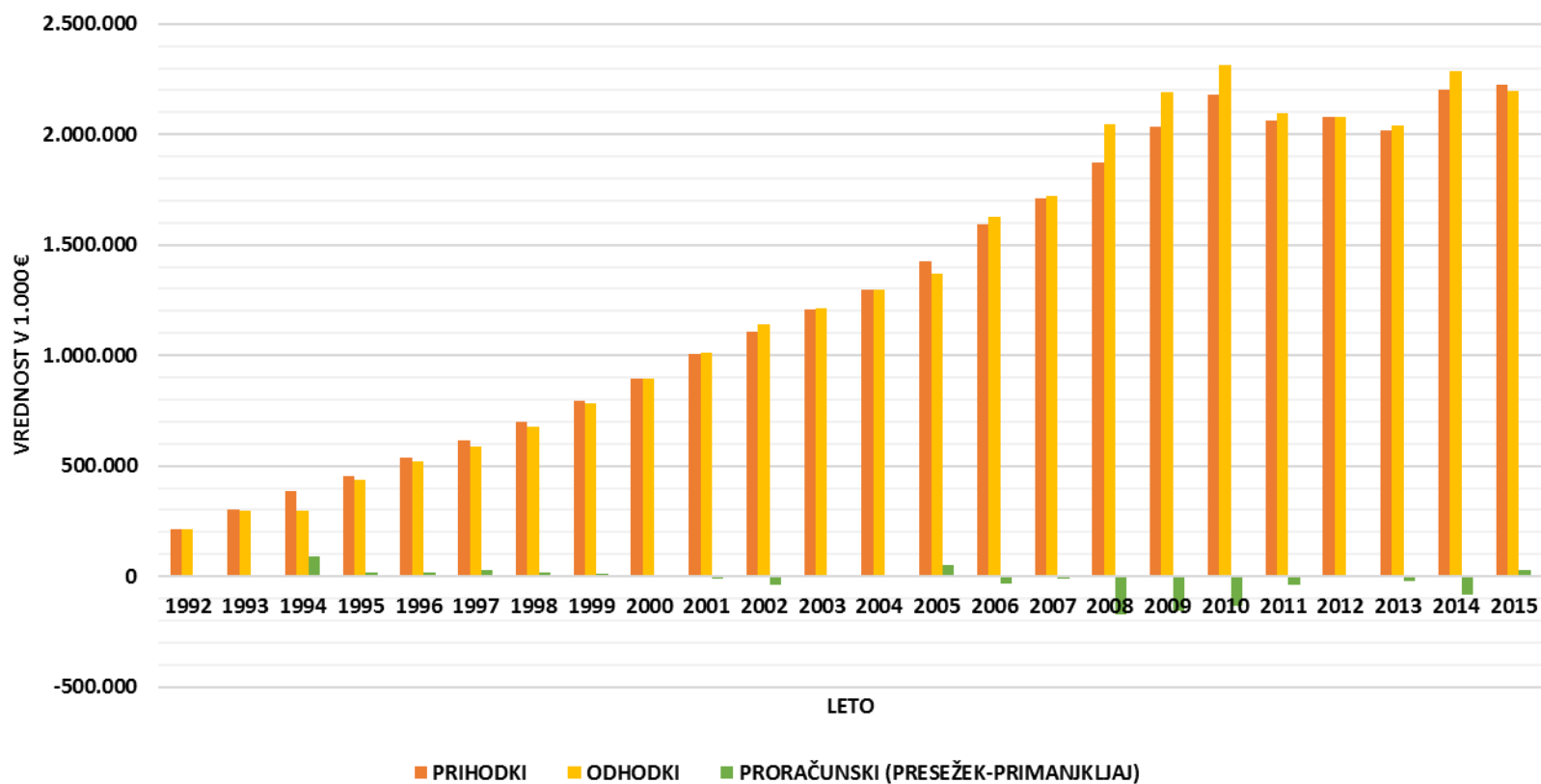


Gibanje virov financiranja občin

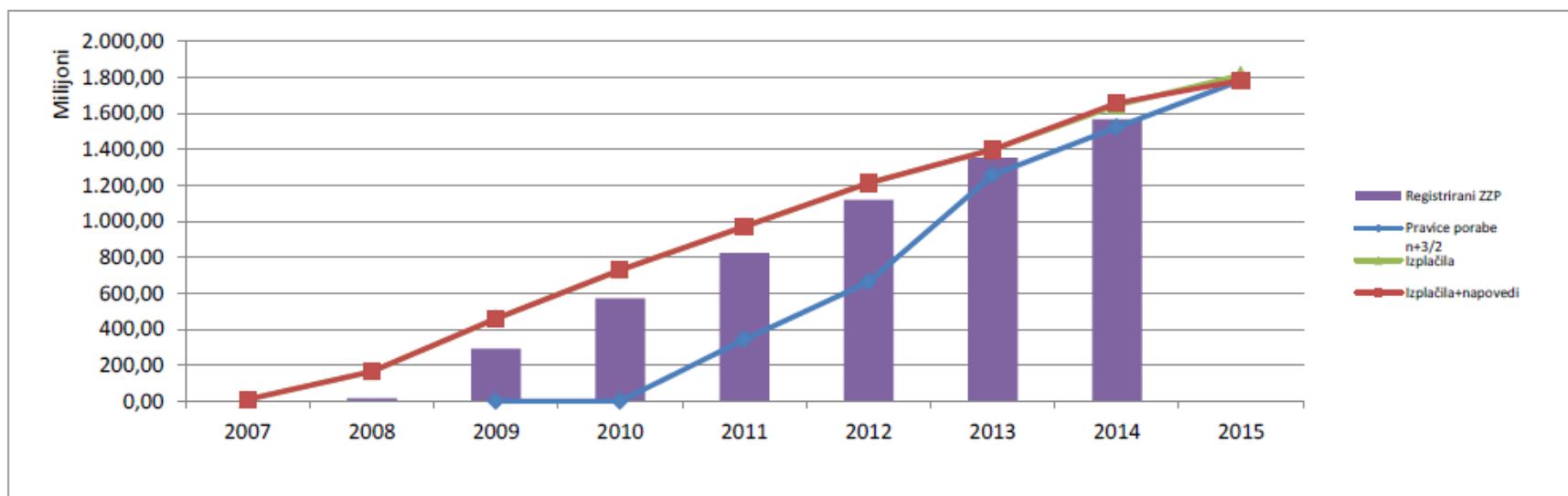


Povprečje 539,08

BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV OBČINSKIH PRORAČUNOV

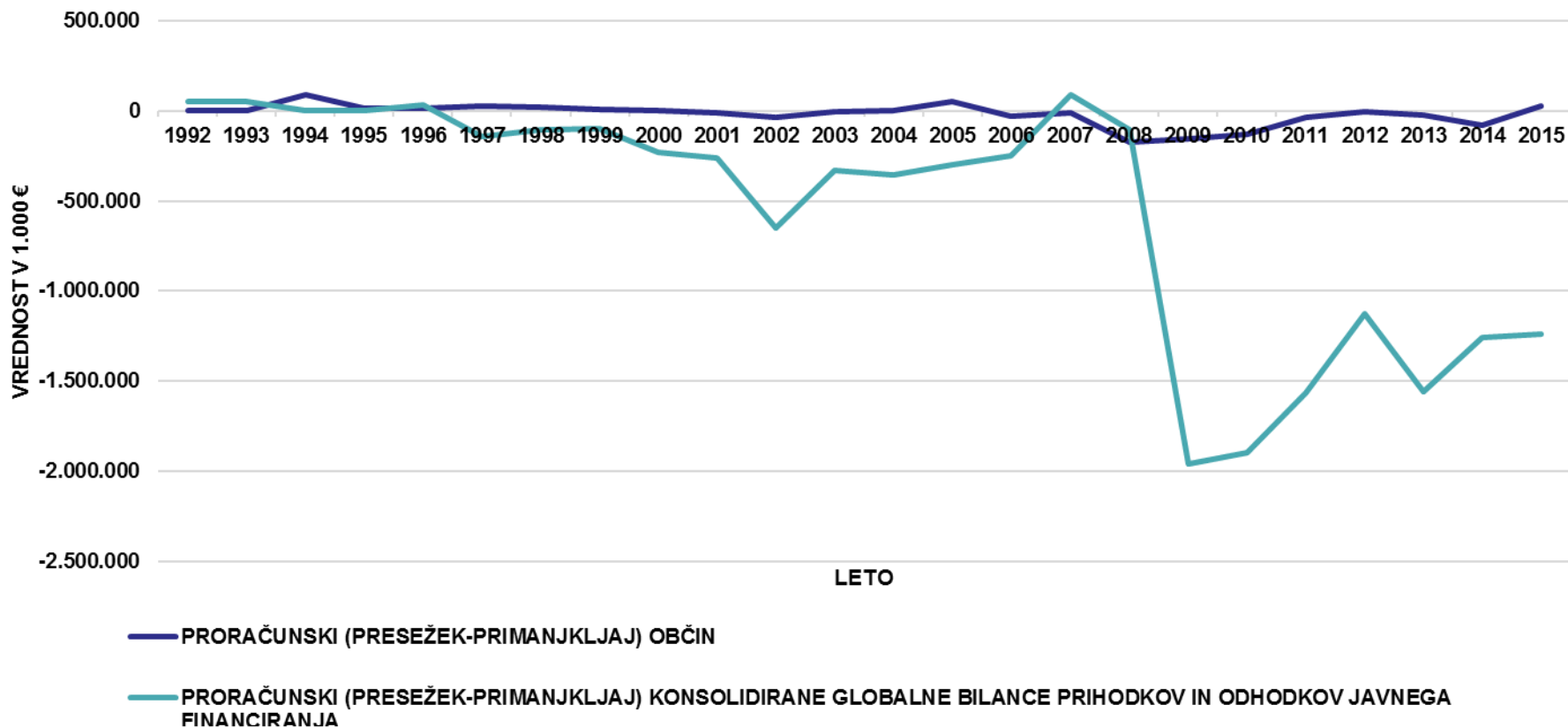


OPERATIVNI PROGRAM RAZVOJ REGIJ 2007 - 2014



Vir: SVRK

PRORAČUNSKI PRESEŽK –PRIMANJKLAJ občine : država





Lokalne skupnosti v negotovih časih

Načela iz Utrechta

V gospodarski krizi so država in lokalne oblasti v istem čolnu.

Medinstitucionalni dialog, medsebojno sodelovanje, izmenjava mnenj in informacij je nujnost.

Ukrepi, ki jih sprejema vlada, morajo biti v skladu z MELLs

Kriza je priložnost za korenito izboljšanje upravljanja javnih sredstev

Zmanjšanje stroškov, usklajevanje dejavnosti

Pri določanju prihodkov občin je nujno zagotoviti stabilnost (osebni davek in davek na premoženje)



Ukrepi za obvladovanje stroškov

zunanji:

- teritorialna reorganizacija
- krepitev medobčinskega sodelovanja,
- outsourcing, javno-zasebno partnerstvo).

notranji:

- racionalizacija javnih storitev
- povečanje učinkovitosti,
- primerjava z drugimi občinami (benchmarking) in
- strokovno usposabljanje javnih uslužbencev



Ključni poudarki novele Zakona o financiranju občin

1. ne posega v veljavni sistem
2. je skladna z MELLIS
3. povečuje preglednosti, ker upošteva očiščene stroške občin in jasne postopke določanja povprečnine
4. sledi demografskim trendom
5. dodatno spodbuja medobčinsko sodelovanje



Sprememba	Poglavitni vzrok za spremembo	Cilj
Pri izračunu povprečnine bodo upoštevane tudi makroekonomske javnofinančne okoliščine	Zakon bo podrobneje določil postopek določitve povprečnine	Država in občine delijo skupno usodo blagajn javnega financiranja.
Določeni bodo neupravičeni stroški, ki ne štejejo v izračun povprečnine	Zdaj se v povprečnino štejejo tudi nekateri neupravičeni stroški, denimo za transfere iz državnega proračuna	Znesek povprečnine je očiščen neupravičenih stroškov
Sprememba sofinanciranja skupnih občinskih uprav	Analiza kaže, da najbolj pogost motiv za povezovanje občin ni stroškovno učinkovitejše in kakovostnejše izvajanje nalog, ampak pridobitev državnih sredstev. Skupne občinske uprave najpogosteje povezujejo samo dve ali tri občine, kar po mnenju predlagatelja ne daje več zelenih učinkov.	Povečati število skupnih občinskih uprav z večjim številom vključenih občin in opravljanjem večjega števila nalog.
Odprava inflacije kot korektiva pri izračunu primerne porabe občin	Usklajevanje z inflacijo je času krize povečevalo obveznosti javno finančnih blagajn	Občinam pripada nominalni znesek dohodnine
Večji poudarek najmlajšim in najstarejšim prebivalcem pri izračunu primerne porabe	Več izdatkov imajo občine z velikim številom prebivalcev, mlajših od 6 let in starejših od 75 let. Prvi so večinoma vključeni v vrtce, druga skupina pa je najpogosteje nameščena v institucionalizirano varstvo oziroma domove za starejše občane.	Pravičnejša porazdelitev denarja med občinami in izenačevanje pogojev prebivalcev različnih občin v skladu z demografskimi trendi.