



PRAVNE PODLAGE ZA ODMERO NADOMESTILA ZA UPORABO STAVBNEGA ZEMLJIŠČA

mag. Tina Humar

Ministrstvo za finance

[\(tina.humar@mf-rs.si\)](mailto:tina.humar@mf-rs.si)

Medvode, 14. junij 2017

ZAKONSKE PODLAGE

VI. poglavje Zakona o stavbnih zemljiščih (Uradni list SRS, št. 18/84, 32/85 - popr., 33/89, Uradni list RS, št. 24/92 - odl. US, 44/97 - ZSZ in 101/13 - ZDavNepr; ZSZ 1984)

↳ **Dogovor o usklajevanju meril za določanje območij, na katerih se plačuje NUSZ in meril za določanje višine tega nadomestila** (podlaga v 61. členu ZSZ 1984)

218 in 218.a do 218.d člen Zakona o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 - uradno prečiščeno besedilo, 14/05 - popr., 92/05 - ZJC-B, 93/05 - ZVMS, 111/05 - odločba US, 120/06 - odločba US, 126/07, 108/09, 61/10 - ZRud-1, 20/11 - odločba US, 57/12 in 101/13 - ZDavNepr)

403. do 406. člen Zakona o davčnem postopku (Uradni list RS, št. 13/11 - uradno prečiščeno besedilo, 32/12, 94/12, 101/13 - ZDavNepr, 111/13, 25/14 - ZFU, 40/14 - ZIN-B, 90/14, 91/15 in 63/16)

OBČINSKI ODLOKI O ODMERI NUSZ

podlaga: 58. (območja) in 61. člen (kriteriji) ZSZ 1984



Zakon o davku na nepremičnine 2013:

razveljavitev vseh zakonskih podlag in občinskih odlokov o NUSZ

**RAZVELJAVLJENIH PREDPISOV NI DOPUSTNO
SPREMINJATI**

**Odločba Ustavnega sodišča RS, št. U-I-313/13 z dne 21.
3. 2014:**

vrnitev v uporabo zakonskih podlag in občinskih odlokov po stanju na 31. 12.
2013

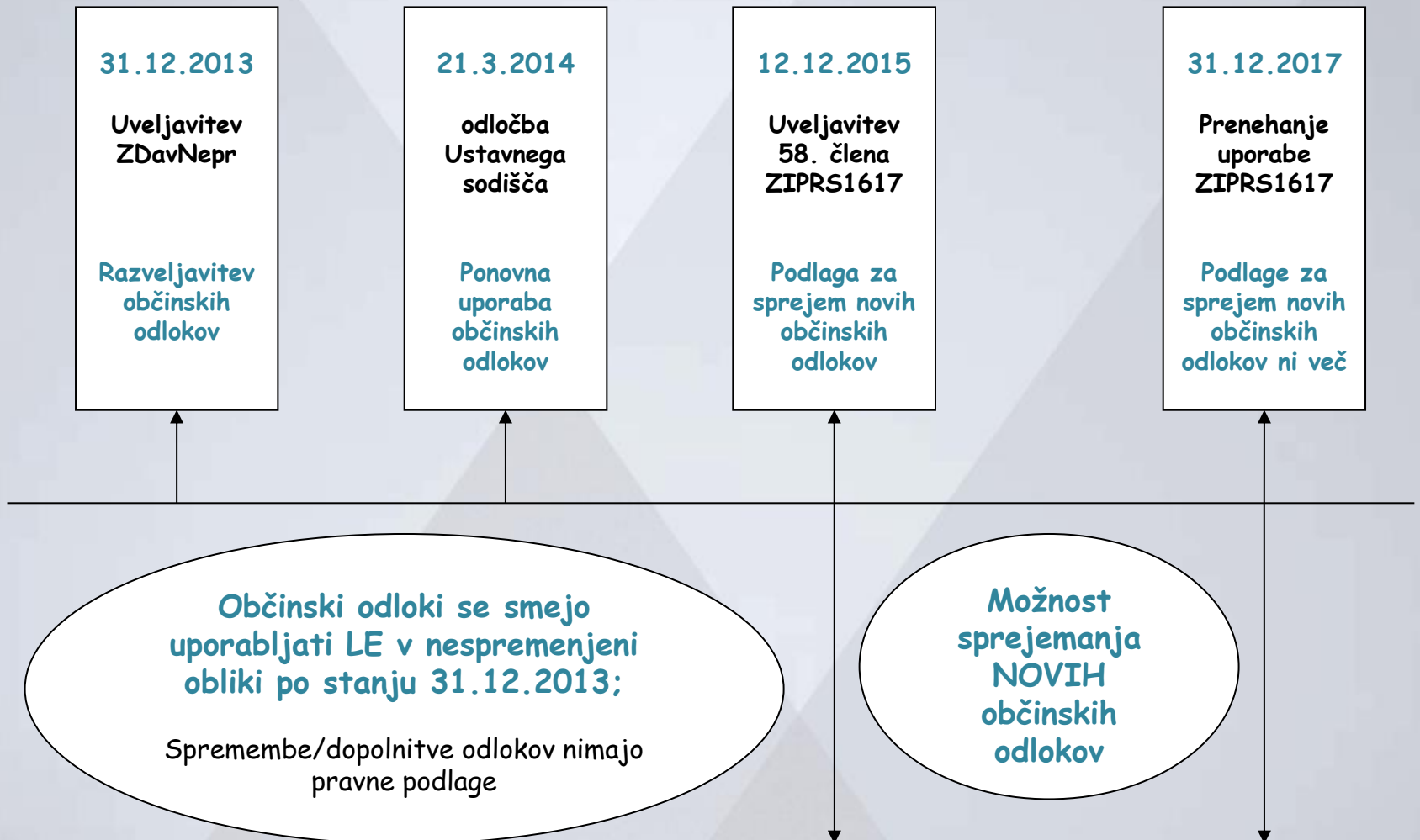
**PONOVNA UPORABA PRAVNIH PODLAG NE
POMENI NJIHOVE PONOVNE UVELJAVITVE**

**SPREMEMBE TAKIH PRAVNIH PODLAG NIMAJO
ZAKONSKE OSNOVE**



58. člen ZIPRS 1617 (veljavnost 12.12.2015):

- možnost sprejemanja novih odlokov (torej uveljavitev novega celotnega občinskega odloka za NUSZ)
- na tej podlagi ni dopustno spreminjati in dopolnjevati razveljavljenih odlokov
- VELJAVNOST DO 31.12.2017



RETROAKTIVNOST

- **404. člen ZDavP-2:**

“Davčni organ izdaja odločbe o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča po uradni dolžnosti na podlagi občinskega odloka in vrednosti točke, ki veljata na dan 1. januarja leta, za katero se določa nadomestilo.”

- **154. člen Ustave RS:**

Predpisi morajo biti objavljeni v uradnem glasilu, preden začno veljati.

- **sodna praksa:**

sodba Upravnega sodišča RS, opr. št. I U 2077/2014 z dne 17. 4. 2015

SODNA PRAKSA glede sklepa o določitvi vrednosti točke

- **se šteje za del občinskega odloka** (sodba Upravnega sodišča RS, opr. št. IV U 154/2015, I U 1153/2015, I U 1089/2015)
- **enako velja za kakršen koli drug sklep, ki podrobneje določa kak element odmere NUSZ** (npr. sklep, da se za nezazidana stavbna zemljišča NUSZ ne odmerja)
- **Izjema, ko je dovoljena izdaja novega sklepa (mnenje SVZ):** statut občine kot pravna podlaga, a ta pravna podlaga mora biti izrecna ("občinski svet sprejema sklep o vrednosti točke za NUSZ") in ne zgolj splošna ("občinski svet sprejema odloke in sklepe")

SODNA PRAKSA glede uporabe novega odloka, izdanega pred ZIPRS1617

- Nov odlok, sprejet v času od uveljavitve ZDavNepr in pred uveljavitvijo ZIPRS1617, se ne uporabi
- pred uveljavitvijo ZIPRS1617 občine niso imele pravne podlage za sprejem novih odlokov (sodba Upravnega sodišča RS, opr. št. I U 775/2016)
- 58. člen ZIPRS1617 ni zgolj razlagalna določba, ampak ima materialne posledice
- Ugotovitveni sklep o valorizaciji točke: ne pomeni spremembe odloka, če ima podlago v odloku

RAVNANJE II. STOPNJE V PRITOŽBENIH POSTOPKIH V ZVEZI S PRAVNIMI PODLAGAMI

- **Odločanje upravnih organov:** Ustava RS (ustava, zakoni),
ZUP (zakoni, podzakonski predpisi)



niti I. (FURS) niti II. stopnja (MF) nimata pravice uporabiti "exceptio illegalis" - sodni institut:

po lastni presoji ne moreta zavrnila uporabe veljavnega odloka, četudi je ta sprejet brez pravne podlage

SODNA PRAKSA glede uporabe novega odloka, izdanega pred ZIPRS1617

- „če upravni organ upošteva stališče sodišča glede uporabe materialnega prava, ko odloča o zadevi z identičnim dejanskim in pravnim stanjem, ne gre za položaj, ko bi po lastni presoji odklonil uporabo odloka“ (sodbe št. I U 464/2010, I U 1257/2010)
- v letu 2016 je sodišče v 4 primerih (od 27 rešenih tožb, od katerih je bilo ugodenih 66%) uporabilo *exceptio illegalis* v zvezi z veljavnostjo pravnih podlag (odklonilo uporabo sprememb razveljavljenega odloka)

TRENTNO STANJE OBČINSKIH ODLOKOV - ZA ODMERO 2017

- Občine, ki uporabljajo odloke po stanju na dan 31. 12. 2013: **71**
 - Občine, ki so nov odlok sprejele po uveljavitvi ZIPRS1617: **27** (20 v l. 2016, 7 v l. 2015)
-
- Občine, ki so nov odlok sprejele pred uveljavitvijo ZIPRS1617: **4**
 - Občine, ki so spremenile razveljavljene odloke: **109**
(4 v l. 2014, 2 v l. 2015, 103 v l. 2016 - od tega 8 tudi v l. 2014, 2015)

**NEPRAVILNOSTI GLEDE OBČINSKIH ODLOKOV V
KAR 113 OBČINAH!!!**



PRIPOROČILO:

Občine, ki so:

- sprejele spremembe razveljavljenega odloka ali
- sprejele nov odlok pred uveljavitvijo ZIPRS1617

**ROK ZA SPREJEM CELOTNEGA NOVEGA ODLOKA
do 31. 12. 2017.**