



**PREDLOG  
PRVA OBRAVNAVA  
EVA: 2016-3130-0015**

## **ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O LOKALNIH VOLITVAH**

### **I. UVOD**

#### **1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

V skladu s Strategijo razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020, sprejeto septembra 2016, je predlagatelj pripravil predlog sprememb Zakona o lokalnih volitvah (v nadaljnjem besedilu: ZLV), s katerimi želi poenostaviti volilne postopke in jih s tem tudi poceniti, odpraviti nekatere nejasnosti, podrobneje razmejiti pristojnosti med organi, pristojnimi za strokovno pomoč in nadzor nad izvedbo rednih lokalnih volitev, ter odpraviti neskladje z Direktivo Sveta 94/80 (ES) z dne 19. decembra 1994 o določitvi podrobne ureditve za uresničevanje volilne pravice in pravice do kandidiranja na lokalnih volitvah državljanov Unije, ki prebivajo v državi članici, v kateri nimajo državljanstva (UL L št. 368 z dne 31. 12. 1994, str. 38; v nadaljnjem besedilu: Direktiva Sveta 94/80/ES) tako, da ne bo več ovir za kandidiranje državljanov EU na volitvah v svete ožjih delov občin oziroma bodo pogoji za uveljavljanje volilne pravice enako urejeni, kot velja za volitve v občinske svete. Predlagane rešitve temeljijo tudi na izkušnjah, ki jih imajo državni in občinski organi pri izvedbi šestih rednih lokalnih volitev.

Že omenjena strategija med drugim poudarja, da mora sodobna lokalna samouprava kot del javnega sektorja odražati pravo razmerje med učinkovitostjo in demokratičnostjo. Zato je poudarjena demokratičnost sprejemanja odločitev s posebnim poudarkom na sodelovanju prebivalcev. Strategija daje usmeritev za nadgradnjo sistema lokalne samouprave tako, da bo zagotavljal optimalno razmerje med funkcionalnim in institucionalnim delovanjem slovenskih občin. To vodilo bo doseženo s krepitvijo obeh področij, tako učinkovitosti poslovanja kot tudi vključevanja deležnikov pri pripravi predpisov in sprejemanju odločitev. Učinkovitost izvedbe procesa lokalnih volitev kot najpomembnejšega orodja sodelovanja prebivalcev na lokalni ravni v luči omenjene strategije ponuja nekatere možnosti za izboljšave.

ZLV je bil nazadnje noveliran leta 2012, v tem vmesnem obdobju so bile izvedene redne lokalne volitve leta 2014. Temeljita analiza volilnega procesa zadnjih rednih lokalnih volitev ter študij sodne prakse sta pokazala določene težave izvajanja zakonskih določb. Tako se je na primer zaradi načina izračuna datuma volitev ta termin datumsko vztrajno pomikal v zgodnejši termin. Prav tako je bilo prek praktičnega sodelovanja Ministrstvo za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: MJU) z občinami ugotovljeno, da so določeni volilni organi (volilne komisije volilnih enot in volilne komisije ožjih delov lokalnih skupnosti) pravzaprav zgolj neizkoriščena zakonska možnost, ki ni v praksi nikoli zaživela.

#### **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

##### **2.1 Cilji**

V ZLV se novelirajo samo tiste določbe, za katere je bilo ugotovljeno, da so premalo natančne, neučinkovite ali nepotrebne, zato bo sprememba določb pomenila korak naprej k bolj

transparentni, predvidljivi in učinkoviti izvedbi volitev.

Cilj Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah je optimizacija trenutnega, sicer dobro delujočega sistema.

S sprejetimi spremembami in dopolnitvami predpisa bo izvedba lokalnih volitev preprostejša in preglednejša tako z vidika izvajalca/nosilca volilnega procesa kot z vidika oseb, ki na volitvah izvajajo svojo aktivno in pasivno volilno pravico. Hkrati bo izvedba lokalnih volitev za občine cenejša.

## **2.2 Načela**

Predlog zakona temelji na načelih zakonitosti, transparentnosti, učinkovitosti.

Načeli zakonitosti in transparentnosti se uveljavljata predvsem tako, da zakon jasno, pregledno in preprosto za razumevanje ureja pravila volilnega procesa.

Načelu učinkovitosti se sledi s tem, da se odpravljajo zakonske rešitve, ki bremenijo postopek in povečujejo možnost napak.

## **2.3 Poglavitne rešitve**

Novela ZLV odpravlja neskladnost določbe zakona, ki se nanaša na volitve v pokrajinske organe, z Ustavo Republike Slovenije. Določba je bila sprejeta v času, ko je ustava iz leta 1991 še določala, da pokrajine ustanovijo občine. V letu 2006 je Državni zbor Republike Slovenije spremenil 143. člen ustave tako, da se pokrajine ustanovijo z zakonom, s katerim se določi tudi njihovo območje, sedež in ime. V tem primeru bo zakonodajalec določil območje in sedež, pa tudi pristojnosti, način financiranja, organe in način izvolitve organov pokrajine.

Novela ZLV prinaša stalen termin lokalnih volitev. Dosedanja ureditev določitve termina rednih lokalnih volitev sledi načinu, ki ga za državne volitve določa Zakon o volitvah v državni zbor (v nadaljnjem besedilu: ZVDZ). Po šestih izvedenih rednih lokalnih volitvah predlagatelj ugotavlja, da se zaradi načina določanja datuma glasovanja ta po koledarju vseskozi pomika na zgodnejši termin. Določba, s katero se določa točen dan glasovanja, temelji na načelu pravne varnosti in pravne predvidljivosti. Redne lokalne volitve se vedno opravijo hkrati za vse občine na isti datum, v primeru nadomestnih in predčasnih volitev mandat izvoljenih traja vedno le do izteka mandata, ki je pričel teči s potrditvijo mandatov po rednih lokalnih volitvah. Predsednik državnega zbora, ki sicer razpisuje redne lokalne volitve, bo tudi zdaj z odlokom določil točen datum glasovanja in datum začetka volilnih opravil, vendar bo pri tem omejen z zakonom, saj bo za datum glasovanja določil drugo nedeljo v novembru. Temu je prilagojena tudi druga sprememba, da se drugi krog volitev za župana vedno opravi 14 dni po prvem krogu. Do zdaj je namreč drugi krog rednih volitev najpozneje v 21 dneh razpisala Državna volilna komisija (v nadaljnjem besedilu: DVK).

Novela ZLV zmanjšuje število volilnih organov. Predlog novele ukinja volilne komisije volilnih enot in volilne komisije ožjih delov občin. Zaradi uvedbe informacijske podpore, ki jo državni organi zagotavljajo ob vsakih rednih lokalnih volitvah že od leta 2006, se volilne komisije volilnih enot in ožjih delov niso uveljavile v praksi. V redkih občinah, kjer vztrajajo pri njih, pa podražijo volilni postopek in prispevajo k povečevanju napak v volilnem postopku ali pri ugotavljanju volilnih izidov. V praksi se je kot optimalna uveljavila rešitev, da med občinsko volilno komisijo kot krovnim volilnim organom v občini in volilnimi odbori na voliščih ni posrednikov.

Novela ZLV natančneje kot do zdaj razmejuje pristojnosti med DVK in MJU glede strokovne podpore volilnega procesa. ZLV pri določanju obveznosti vsebinske pristojnosti za razlago določb ni natančen, kar je z vidika hkratne smiselne uporabe nekaterih določb ZVDZ problematično. V praksi se je uveljavila rešitev, da določbe ZLV razlaga MJU, medtem ko določbe v zvezi z volilnimi pravili in postopki, ki jih sicer določa ZVDZ, veljajo pa tudi za lokalne volitve, razlaga DVK. V tem smislu sta dopolnjena dva člena ZLV.

Spreminja se tudi ureditev, ki velja za določanje nadomestil za volilne odbore tako, da se zanje

uporabljajo predpisi, ki urejajo višino nadomestil za volilne odbore za volitve in referendumne na državni ravni. Če so posebna ureditev in razlike v višini nadomestil za volilne komisije za lokalne in državne volitve utemeljene, pa pri volilnih odborih po mnenju predlagatelja te razlike niso izkazane. S predlagano rešitvijo se zagotavlja, da bo višina nadomestil za vse volilne odbore enaka in urejena z enim, ne pa z dvema hierarhično povsem različnima predpisoma ne glede na to, da volilne odbore za lokalne volitve določijo občinske volilne komisije, za državne volitve pa okrajne volilne komisije.

Vključitev tujcev v volitve v svete ožjih delov občin do zdaj ni bila urejena na način, ki bi bil skladen z volilno pravico tujcev za volitve občinski svet. V skladu z Direktivo Sveta 94/80/ES predlagatelj popravlja določbe ZLV tako, da ne bo razlik pri volilni pravici tujcev na volitvah v svete ožjih delov občin in v občinske svete.

Novela ZLV ukinja možnost, da bi bile volitve v svete ožjih delov na dve leti. Gre za črtanje določbe, ki se v praksi ni uporabljala, saj pomeni nesorazmeren strošek, zato bodo volitve tudi v svete ožjih delov občin izključno ob rednih lokalnih volitvah.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNOFINANČNA SREDSTVA**

Predlagane vsebine neposredno ne bodo imele pomembnejših dodatnih učinkov na javnofinančne prihodke in odhodke državnega proračuna, predlog zakona pa nima finančnih posledic za druga javnofinančna sredstva.

Z vidika občinskega proračuna pa gre za nižanje stroškov izvedbe lokalnih volitev, saj se ukinjajo volilne komisije volilnih enot in volilne komisije ožjih delov občine in s tem povezana nadomestila za njihovo delo.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlog zakona ne predvideva porabo proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet, niti kasneje. V skladu z zakonom stroške za izvedbo lokalnih volitev krijejo občine.

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

Ker je lokalna samouprava v pristojnosti države članice EU, ureditev lokalnih volitev pri nas sledi zakonski ureditvi lokalne samouprave v Republiki Sloveniji in ga zato z rešitvami v drugih državah članicah Evropske unije lahko primerjamo le po posameznih načelih ali uporabi volilnih sistemov, medtem ko se v podrobnostih sistemi in njihova izvedba razlikujejo. Pri primerjavi z drugimi sistemi znotraj držav članic EU je zato predlagatelj predvsem iskal rešitve, ki se nanašajo na določitev datuma rednih lokalnih volitev in to v tistih državah, ki imajo enoten dan glasovanja za vse občine.

Glede na navedeno je predlagatelj ugotovil, da ima enotni datum rednih lokalnih volitev kar petnajst evropskih držav, dvanajst je članic EU. Od tega ima deset držav vnaprej določen datum (Finska, Belgija, Španija, Švedska, Danska, Bosna in Hercegovina, Hrvaška, Islandija, Norveška, Estonija). Pet držav ima z zakonodajo vnaprej določen datum, ki omogoča izjemo, kadar je na ta dan državni praznik (Irska, Grčija, Italija, Portugalska, Slovaška). Tako na primer Zakon o volitvah v občinske in regionalne svete Kraljevine Danske določa, da so lokalne volitve tretji torek novembra vsako četrto leto. Zakon o volitvah v občinske svete v Estoniji določa, da so lokalne volitve tretjo nedeljo oktobra vsako četrto leto. Republika Hrvaška pa v Zakonu o lokalnih volitvah določa, da so lokalne volitve vsako četrto leto in sicer tretjo nedeljo maja.

Vsebina novele ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

## **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

Predlog zakona bo imel ugodne administrativne posledice, cilj predlaganih sprememb je zmanjšanje administrativnih, pritožbenih in sodnih postopkov.

### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah nima posledic na okolje.

### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah nima posledic za gospodarstvo.

### **6.4 Presoja posledic za socialno področje**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah nima posledic za socialno področje.

### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah ne bo imel posledic na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna ali razvojne dokumente EU in mednarodnih organizacij.

### **6.6 Presoja posledic za druga področja**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah ne bo imel posledic na druga področja.

### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa**

- a) Predstavitev sprejetega zakona:

Spremembe in dopolnitve zakona bodo javnosti predstavljene na spletni strani MJU, posebej pa bodo predstavljene izvajalcem prepisa. Ne glede na spremembo zakonodaje MJU skupaj z drugimi državnimi organi v letu izvedbe rednih lokalnih volitev izvede več strokovnih posvetov, namenjenih predvsem predsednikom občinskih volilnih komisij, na katerih bodo seznanjeni s spremembami zakonodaje ter kratkim pregledom izvedbe volilnega procesa.

- b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Lokalne volitve so v pristojnosti občin. Neposredna izvedba lokalnih volitev je zaupana volilnim organom, med katerimi ima najpomembnejšo vlogo občinska volilna komisija. MJU ves čas volilnega procesa ponuja strokovno pomoč vsem deležnikom, tako predsednikom in tajnikom občinskih volilnih komisij kot tudi zainteresirani javnosti (političnim strankam, skupinam volivcev in posameznikom), v obliki tolmačenja zakonodaje. Po končanih volitvah se analizirajo ureditve v primerjavi s prejetimi strokovnimi vprašanji in sodno prakso.

### **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

/

## **7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona**

Predpis je bil 1. 6. 2017 objavljen na spletnem naslovu e-uprava: <https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=8343> z možnostjo podajanja komentarjev do vključno 30. 6. 2017. Do izteka roka, določenega za podajo mnenj oziroma komentarjev javnosti, je Ministrstvo za javno upravo prejelo dva odziva. Mnenje k predlogu je posredovala Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Interesna skupina lokalnih interesov Državnega sveta Republike Slovenije, ki sta predlog obravnavali na skupni seji 19. 6. 2017. Delovni telesi podpirata enoten termin rednih lokalnih volitev, izpostavili pa sta, da volilna kampanja traja v času praznovanja spomina na mrtve. Predloga, da je treba z zakonom ukiniti volilne enote v občinah, predlagatelj ne sprejema, saj je odločitev o organizaciji

volitev v pristojnosti občin. Drugo pripombo pa je posredoval Igor Horvat s predlogom, da bi se volilna pravica na lokalni ravni razširila tudi na prebivalce s prijavljenim začasnim prebivališčem. Ta predlog ne bi bil v skladu z zasnovano delovanjem občine, ki ima pravice in obveznosti prvenstveno do prebivalcev občine, ki jih Zakon o lokalni samoupravi izrecno določa kot občane s stalnim prebivališčem v občini. Na stalno prebivališče je vezan tudi sistem financiranja občin. Predlagana rešitev bi tudi odprla vprašanje dvojne volilne pravice, za kar ni podlage v ustavi.

O predpisu so bila 1. 6. 2017 posebej obveščena in povabljena k podajanju stališč vsa tri združenja, Skupnost občin Slovenije, Združenje občin Slovenije in Združenje mestnih občin Slovenije, ki so temeljne rešitve zakona podprle. Bistvenih pripomb na predlagane rešitve združenja občin niso imela. Predstavniki Mestne občine Ljubljana so predlagali izrecno določbo, da na lokalni ravni ni t.i. OMNIA volišč. Zato se je dopolnil 80. člen.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani:

Združenje občin Slovenije je predlagalo spremembo stalnega termina rednih lokalnih volitev na oktober, vendar jim je predlagatelj pojasnil, da bi morale biti s tem predvolilne aktivnosti, pomembne za predlagatelje in kandidate, izvedene v avgustu, kar lahko vpliva na izvajanje volilne pravice. Mestna občina Ljubljana je predlagala, naj predlagatelj spremeni tretji odstavek 109. člena tako, da bi veljal za večinski in proporcionalni volilni sistem. Predlagatelj meni, da ima občina možnost, da z lastnimi predpisi določi način volitev v ožje dele občine, število članov sveta ožjih delov občin in s tem določi način volitev. Sprememba zakona zato ni potrebna. Podobno stališče je predlagatelj zavzel ob zavrnitvi predloga Združenja mestnih občin Slovenije, da se določba 19. člena ZLV ne uporablja za volitve v krajevne in vaške skupnosti. Tudi v tem primeru občina lahko z zmanjšanjem števila članov krajevne in vaške skupnosti na sedem spremeni volilni sistem in določi eno volilno enoto.

## **8. Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona (osebno ime in naziv fizične osebe ali firma in naslov pravne osebe)**

Pri pripravi predloga zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki oziroma pravne osebe.

### **8.1 Znesek plačila, ki ga je oseba iz prejšnje točke v ta namen prejela**

/

## **9. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles**

- Boris Koprivnikar, minister
- mag. Tanja Bogataj, državna sekretarka, MJU
- dr. Nejc Brezovar, državni sekretar, MJU
- dr. Roman Lavtar, vodja Službe za lokalno samoupravo, MJU
- Polonca Zabukovšek, sekretarka, Služba za lokalno samoupravo, MJU

## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **1. člen**

V Zakonu o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08 in 83/12) se v 1. členu drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenaša Direktiva Sveta 94/80 (ES) z dne 19. decembra 1994 o določitvi podrobne ureditve za uresničevanje volilne pravice in pravice do kandidiranja na lokalnih volitvah državljanov Unije, ki prebivajo v državi članici, v kateri nimajo državljanstva (UL L št. 368 z dne 31. 12. 1994, str. 38), zadnjič spremenjena z Direktivo Sveta 2013/119/EU z dne 13. maja 2013 o prilagoditvi Direktive 94/80/ES o določitvi podrobne ureditve za uresničevanje volilne pravice in pravice do kandidiranja na lokalnih volitvah državljanov Unije, ki prebivajo v državi članici, v kateri nimajo državljanstva, zaradi pristopa Republike Hrvaške (UL L št. 158 z dne 10. 6. 2013, str. 231).«.

Tretji odstavek se črta.

### **2. člen**

V drugem odstavku 5. člena se besedilo »dovoljenje za stalno prebivanje« nadomesti z besedilom »potrdilo o prijavi stalnega prebivanja«.

### **3. člen**

Prvi odstavek 25. člena spremeni tako, da se glasi:

»Redne volitve v občinske svete se opravijo drugo nedeljo v novembru.«.

### **4. člen**

Prvi odstavek 27. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Redne volitve v občinske svete se razpišejo julija v letu, ko se opravijo redne volitve.«.

### **5. člen**

V drugem odstavku 33. člena se beseda »Republiška« nadomesti z besedo »Državna«.

Četrti odstavek se črta.

### **6. člen**

V prvem odstavku 35. člena se črta besedilo »in volilno komisijo volilne enote«.

### **7. člen**

38. člen se spremeni tako, da se glasi:

»38. člen

Občinsko volilno komisijo v občini imenuje občinski svet, volilne odbore pa občinska volilna

komisija.

Občinska volilna komisija se imenuje za štiri leta, volilni odbori pa za vsake volitve.

Če bi članom občinske volilne komisije prenehal mandat v času po razpisu volitev, se jim mandat podaljša do konca volitev.«.

#### **8. člen**

39. člen se spremeni tako, da se glasi:

»39. člen

Občinska volilna komisija ima tajnika, ki ga imenuje na predlog občinske uprave.«.

#### **9. člen**

40. člen se spremeni tako, da se glasi:

»40. člen

Državna volilna komisija:

1. skrbi za enotno uporabo določb zakona, ki ureja volitve v državni zbor, v delu, ki se uporabljajo tudi za lokalne volitve in se nanašajo na volilne postopke;
2. daje občinskim volilnim komisijam strokovna navodila v zvezi z izvajanjem določb zakona, ki ureja volitve v državni zbor, v delu, ki se uporabljajo tudi za lokalne volitve in se nanašajo na volilne postopke;
3. predpiše obrazce za izvrševanje tega zakona;
4. določa enotne standarde za volilni material in druge materialne pogoje za izvedbo volilnih opravil.«.

#### **10. člen**

42. člen se črta.

#### **11. člen**

V tretjem odstavku 45.a člena se črta besedilo »ter predsednik, namestnik predsednika, člani, tajnik in namestnik tajnika volilne komisije volilne enote iz četrtega odstavka 33. člena tega zakona«.

Peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»Predsednik in člani volilnih odborov ter njihovi namestniki, ki vodijo glasovanje na volišču na dan glasovanja, določenega z aktom o razpisu volitev, imajo za svoje delo na volitvah pravico do nadomestila v višini, kot je določena za volilne odbore za volitve in referendum na državni ravni.«.

Šesti in sedmi odstavek se črtata.

Dosedanji osmi odstavek postane šesti odstavek.

#### **12. člen**

V drugem odstavku 46. člena se črta besedilo »in volilnih komisij volilnih enot«.

### **13. člen**

V drugem odstavku 47. člena se črta besedilo »oziroma volilni komisiji volilne enote«.

V četrtem odstavku se za besedo »pravice« doda besedilo »in ima volilno pravico«.

### **14. člen**

V prvem odstavku 54. člena se prvi stavek spremni tako, da se glasi:

»Kandidate za člane občinskega sveta v posamezni volilni enoti lahko določi s podpisovanjem skupina volivcev, ki imajo v volilni enoti stalno prebivališče, če so volivci državljani druge države članice EU, ki nimajo prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pa začasno prebivališče.«.

### **15. člen**

V prvem odstavku 68. člena se prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Listo kandidatov v volilni enoti lahko določi s podpisovanjem skupina volivcev, ki imajo v volilni enoti stalno prebivališče, če so volivci državljani druge države članice EU, ki nimajo prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pa začasno prebivališče.«.

### **16. člen**

68.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»68.a člen

Kandidat mora imeti v volilni enoti stalno prebivališče, če je kandidat državljan druge države članice EU, ki nima prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pa začasno prebivališče.«.

### **17. člen**

V prvem odstavku 72. člena se prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Kandidatura oziroma lista kandidatov mora vsebovati oznako volilne enote, ime predlagatelja, ime liste kandidatov, osebne podatke kandidatov: ime, priimek, rojstni podatki, stopnja izobrazbe, naziv izobrazbe, strokovni ali znanstveni naslov in delo, ki ga opravlja, naslov stalnega prebivališča oziroma začasnega prebivališča, če je državljan druge države članice EU in nima prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, ime in priimek ter naslov stalnega prebivališča predstavnika kandidature oziroma liste kandidatov, če je državljan druge države članice EU, ki nima prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pa naslov začasnega prebivališča.«.

### **18. člen**

V prvem odstavku 74. člena se besedilo »petindvajseti dan« nadomesti z besedilom »trideset dni«.

### **19. člen**

Na koncu 80. člena se pred piko doda besedilo »ter na glasovanje na volišču zunaj kraja



stalnega prebivanja«.

#### **20. člen**

V 85. členu se črta besedilo »volilna komisija volilne enote oziroma«.

#### **21. člen**

V 86. členu se črta besedilo »volilna komisija volilne enote oziroma«.

#### **22. člen**

V prvem odstavku 89. člena se črta besedilo »volilni komisiji volilne enote ali«.

Drugi odstavek se črta.

#### **23. člen**

V prvem odstavku 90. člena se beseda »Republiški« nadomesti z besedo »Državni«.

#### **24. člen**

Drugi odstavek 99. člena se črta.

#### **25. člen**

Tretji odstavek 107. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Drugi krog rednih volitev razpiše Državna volilna komisija, drugi krog vseh ostalih volitev pa občinska volilna komisija. Drugi krog volitev se opravi 14 dni po prvem krogu volitev.«.

#### **26. člen**

V tretjem odstavku 109. člena se drugi in tretji stavek spremenita tako, da se glasita:

»Podpisi se dajejo na seznamu, ki vsebuje osebne podatke podpisnikov: ime in priimek, rojstni datum in naslov stalnega prebivališča, če so podpisniki državljani druge države članice EU, pa naslov začasnega prebivališča, če nimajo prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji. Podatke v seznamu podpisnikov overi občinska volilna komisija.«.

V sedmem odstavku se beseda »volivci« nadomesti z besedilom »državljeni Republike Slovenije«.

Za sedmim odstavkom se dodata nova osmi in deveti odstavek, ki se glasita:

»Volilno pravico imajo tudi državljani druge države članice EU, ki imajo stalno prebivališče v krajevni, vaški oziroma četrti skupnosti, če nimajo prijavljenega stalnega prebivališča v Republiki Sloveniji, pa začasno prebivališče.

Volilno pravico imajo tudi tujci, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče v krajevni, vaški oziroma četrti skupnosti.«.

#### **27. člen**

Drugi odstavek 110. člena se črta.

Dosedanji tretji odstavek postane drugi odstavek.

#### **28. člen**

112. člen se spremeni tako, da se glasi:

»112. člen

Volitve v svete krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti vodi in izvaja občinska volilna komisija.«.

#### **29. člen**

113. člen se črta.

### **PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA**

#### **30. člen**

Že začeti volilni postopki, ki jih vodijo volilne komisije volilnih enot in volilne komisije krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti na dan uveljavitve tega zakona, se dokončajo v skladu z Zakonom o lokalnih volitvah (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 45/08 in 83/12).

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha mandat volilnim komisijam volilnih enot in volilnim komisijam krajevnih, vaških oziroma četrtnih skupnosti, razen v primeru iz prejšnjega odstavka, ko se jim mandat podaljša do konca volitev.

#### **31. člen**

Določbe splošnih aktov občin se uskladijo z določbami tega zakona najpozneje v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi.

#### **32. člen**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### **III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV**

#### **K 1. členu**

Sprememba drugega odstavka je redakcijske narave, gre za ažuriranja direktive, ki se s tem zakonom prenaša v pravni red Republike Slovenije.

Tretji odstavek veljavnega 1. člena zakona je v neskladju s 143. členom Ustave Republike Slovenije. Določba je bila sprejeta v času, ko je ustava iz leta 1991 še določala, da pokrajine ustanovijo občine. Med tem pa je Državni zbor Republike Slovenije v letu 2006 člen ustave spremenil tako, da se pokrajine ustanovijo z zakonom, s katerim se določi tudi njihovo območje, sedež in ime. V tem primeru bo zakonodajalec določil območje in sedež, pa tudi pristojnosti, način financiranja, organe in način izvolitve organov pokrajine. Tak sicer neuspešen poskus je bil že opravljen, ko je Vlada Republike Slovenije določila besedilo Zakona o volitvah v pokrajinah, ki pa ni bil sprejet.

## **K 2. členu**

Sprememba »dovoljenja« v »potrdilo o prijavi« sledi določbam novele Zakona o tujcih (EVA 2016–1711–0007; v nadaljnjem besedilu: novela ZTuj). Ta na novo ureja izdaje potrdil o prijavi prebivanja za državljane EU, spreminjajo se tudi poimenovanja dovoljenja za stalno prebivanje za državljane EU. Ker je status prebivališča eden ključnih elementov pri uresničevanju volilne pravice tujcev, je uskladitev opravljena tudi v 54., 68., 68.a, 72. in v 109. členu ZLV. Na podlagi ustreznega statusa prebivališča so tujci, državljani držav članic EU, uvrščeni v volilni imenik za redne lokalne volitve v občini, v kateri imajo prijavljeno stalno prebivališče, če nimajo prijavljenega stalnega prebivališča, pa v občini, v kateri imajo prijavljeno začasno prebivališče.

## **K 3. členu**

Sprememba prvega odstavka 25. člena prinaša temeljno novost v obliki vnaprej določenega dneva izvedbe lokalnih volitev. Redne lokalne volitve se opravijo vsaka štiri leta, drugo nedeljo v novembru. Po novi ureditvi bo najzgodnejši datum rednih lokalnih volitev 8. november, najpoznejši pa 14. november. Veljavna ureditev določa razpon najprej dva meseca in najpozneje zadnjo nedeljo ali drug dela prost dan pred potekom štirih let od prejšnjih rednih volitev v občinske svete. V primeru podaljšanja mandatne dobe se ta rok šteje od dneva izteka podaljšane mandatne dobe. Z zgodovinskim pregledom datumov prvega kroga rednih lokalnih volitev (volitev župana, volitev članov občinskih svetov in volitev svetov ožjih delov občin) od leta 1994, ko so bile izvedene prve, je razvidno, da se je datum pomikal v razponu dveh mesecev in v odvisnosti od volitev, ki jih je razpisal predsednik Državnega zbora Republike Slovenije. Iz navedenih datumov je razvidno, da se zaradi zakonske določbe datum vsakih rednih volitev pomakne na zgodnejši termin. Tako so bili datumi rednih lokalnih volitev od leta 1994:

- 4. december 1994
- 22. november 1998
- 10. november 2002
- 22. oktober 2006
- 10. oktober 2010
- 5. oktober 2014

Razlog za določitev vnaprej določenega dneva na drugo nedeljo v novembru je predvidljivost in stabilnost sistema lokalnih volitev. S spremembo bo sistem lokalnih volitev predvidljiv in stabilen, kar je eno izmed temeljnih načel dobrih praks beneške komisije pri volitvah (Code of good practice in electoral matters, Guidelines and explanatory report, Benetke, 18 in 19. oktober 2002). Dodaten razlog v korist tej odločitvi je tudi lažje usklajevanje opravil vseh organov, ki sodelujejo pri pripravi in izvedbi rednih lokalnih volitev, pa tudi predlagateljev kandidatur in kandidatov.

Iz mednarodne primerjave, opravljene spomladi 2017, je razvidno, da ima podobno rešitev kar petnajst evropskih držav, dvanajst je članic EU. Od tega ima deset držav vnaprej določen datum (Finska, Belgija, Španija, Švedska, Danska, Bosna in Hercegovina, Hrvaška, Islandija, Norveška, Estonija). Pet držav ima z zakonodajo vnaprej določen datum, ki omogoča izjemo, kadar je na ta dan državni praznik (Irska, Grčija, Italija, Portugalska, Slovaška).

#### **K 4. členu**

S tem členom se ureditev prilagaja novi ureditvi stalnega termina rednih volitev. Predsednik državnega zbora bo po novem objavil odlok o razpisu rednih volitev v občinske svete in rednih volitev županov v mesecu juliju v letu rednih volitev ter v njem določil dan glasovanja in dan razpisa, s katerim bodo začeli teči roki za volilna opravila. Roki tako ostanejo znotraj obstoječega terminskega okvira dosedanje ureditve.

#### **K 5. členu**

Zaradi preglednosti in učinkovitosti se ukinja dosedanja zakonska možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot. Predlagatelj je glede na dejansko stanje po občinah, ki ga spremlja MJU v obliki delovnih obiskov občin in strokovnega nadzora zakonitosti temeljnih občinskih predpisov, ugotovil, da gre za nepotreben volilni organ. V praksi se ta rešitev ni uveljavila, v redkih primerih, ko se je, pa je imenovanje dodatnih volilnih komisij poleg dodatnih finančnih obveznosti zaradi izplačila nadomestil po 45.a členu pomenilo tudi večjo verjetnost napak v volilnem postopku. Črtanje možnosti imenovanja volilnih komisij volilnih enot predlagatelj predlaga v vseh členih, kjer je ta volilni organ omenjen, in temu hkrati prilagaja besedilo povezanih členov.

Določba je nastala leta 1993, pred uvedbo informacijske podpore rednim lokalnim volitvam. Od leta 2006 takšno podporo zagotavlja MJU, tako kandidacijski postopek kot tudi izračun rezultatov volitev ter objavo rezultatov na svetovnem spletu. V praksi se je pokazalo, da je zaradi tega vsak dodaten volilni organ prej ovira kot pomoč pri zagotavljanju izvedbe volilnih postopkov.

V drugem odstavku se poimenovanje DVK usklajuje skladno s poimenovanjem iz ZVDZ.

#### **K 6. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanje zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 7. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanje zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 8. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanje zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 9. členu**

Spremenjeni 40. člen zakona bolj natančno predpisuje pristojnost najvišjega volilnega organa v državi. Za razlago določb ZLV je pristojno MJU, za razlago določb ZVDZ, ki se nanašajo na volilne postopke in ki se uporabljajo tudi pri lokalnih volitvah, pa DVK, saj mora skrbeti za enotno uporabo določb ZVZD, ki se nanašajo na volilne postopke. Zato zakon jasno določa, katere pristojnosti v zvezi z izvajanjem volilnega procesa pri lokalnih volitvah ima DVK. Poslovnik o delu državne volilne komisije (Uradni list RS, št. 18/13) v 2. členu določa položaj in pristojnost tako, da je DVK samostojen in neodvisen državni volilni organ, ki v okviru svojih pristojnosti ter v skladu z ustavo, zakoni in poslovnikom DVK skrbi za zakonitost volitev in enotno uporabo volilne zakonodaje. Zato skrbi za enotno uporabo določb zakona, ki ureja volitve v državni zbor, v delu, ki se uporabljajo tudi za lokalne volitve in se nanašajo na volilne postopke, daje strokovna navodila občinskim volilnim

organom, izdaja obrazce ter določa enotne standarde za volilni material.

#### **K 10. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanjo zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 11. členu**

Poleg ukinitve volilnih organov (volilnih komisij volilnih enot in volilnih komisij ožjih delov občine) in s tem ukinitve nadomestila za njihovo delo v tretjem odstavku se spreminja tudi ureditev, ki velja za določanje nadomestil za volilne odbore tako, da se zanje uporabljajo predpisi, ki urejajo višino nadomestil za volilne odbore za volitve in referendumne na državni ravni. Če so posebna ureditev in razlike v višini nadomestil za volilne komisije za lokalne in državne volitve utemeljene, pa pri volilnih odborih te razlike niso izkazane. S predlagano rešitvijo se zagotavlja, da bo višina nadomestil za vse volilne odbore enaka ter urejena z enim, ne pa z dvema hierarhično povsem različnima predpisoma ne glede na to, da volilne odbore za lokalne volitve določijo občinske volilne komisije, za državne volitve pa okrajne volilne komisije. Po veljavnih predpisih višino nadomestil za državne volitve in referendumne določa DVK s Pravilnikom od določitvi meril in kriterijev za določitev višine nadomestil in povračila stroškov članom volilnih organov, tajnikom in drugim osebam, ki opravljajo dolžnosti na volitvah in referendumu, z dne 9. 1. 2014, medtem ko višino nadomestil volilnim odborom za lokalne volitve določa 45.a člen ZLV. Predlagani rešitvi v prid govori tudi uveljavljena praksa, po kateri je bila višina nadomestil volilnih odborov pri vseh dosedanjih volitvah enaka.

#### **K 12. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanjo zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 13. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanjo zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

S popravkom zadnjega odstavka predlagatelj usklajuje določbo z Zakonom o evidenci volilne pravice. Volilno evidenco namreč vodi državni organ, ne pa občine.

#### **K 14. členu**

Gre za uskladitev z novelo ZTuj, kot je pojasnjena v obrazložitvi k 1. členu te novele.

#### **K 15. členu**

Gre za uskladitev z novelo ZTuj, kot je pojasnjena v obrazložitvi k 1. členu te novele.

#### **K 16. členu**

Gre za uskladitev z novelo ZTuj, kot je pojasnjena v obrazložitvi k 1. členu te novele.

#### **K 17. členu**

Gre za uskladitev z novelo ZTuj, kot je pojasnjena v obrazložitvi k 1. členu te novele. Predlagatelj je hkrati uskladił določbo prvega odstavka z 51. členom ZVDZ v delu, ki se nanaša na osebne podatke kandidatov, pri čemer je besedo »poklic« nadomestil z besedilom »stopnja izobrazbe, naziv izobrazbe, strokovni in znanstveni naslov«.

#### **K 18. členu**

Rok za oddajo kandidatur oziroma list kandidatov se spreminja tako, da je usklajen z novelo Zakona o volitvah v državni zbor (Uradni list RS, št. 23/17), sprejeto aprila 2017. Že do zdaj so bili roki za izvedbo državnoborskih in lokalnih volitev identični. Rok za oddajo kandidatur bo namesto najpozneje petindvajseti dan pred dnevom glasovanja najpozneje trideset dni pred dnevom glasovanja do 19. ure, kar daje občinskim volilnim komisijam več časa za preverjanje zakonitosti vloženih kandidatur. Dodaten argument za spremembo je tudi uskladitev z roki, ki jih določa Zakon o volilni in referendumski kampanji (Uradni list RS, št. 41/07, 103/07 – ZPoIS-D, 11/11, 28/11 – odl. US in 98/13). Dosedanja ureditev, ko se je volilna kampanja pričela pred skrajnim rokom za vložitev kandidatur, je bila nelogična.

#### **K 19. členu**

ZVDZ v drugem odstavku 79.a člena določa možnost glasovanja na voliščih izven okraja stalnega prebivališča na voliščih brez krajevne pristojnosti (t.i. OMNIA volišča). Ta določba se, tako kot določba, ki se nanaša na glasovanje po pošti v tujini in na glasovanje pri diplomatsko konzularnih predstavništvih Republike Slovenije, pri lokalnih volitvah ne uporablja. Ker veljavni 80. člen ZLV tega ne določa, bo dopolnjena določba prispevala k večji jasnosti in pravni varnosti, saj bo izrecno določala, da za lokalne volitve t.i. OMNIA volišč ni.

#### **K 20. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanjo zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 21. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanjo zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 22. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanjo zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 23. členu**

Poimenovanje DVK se usklajuje s poimenovanjem iz ZVDZ.

#### **K 24. členu**

Sprememba člena je skladna s spremembo vseh členov, ki ukinjajo dosedanjo zakonsko možnost oblikovanja volilnih komisij volilnih enot.

#### **K 25. členu**

Predlagatelj želi z namenom stabilnosti, pravne varnosti in predvidljivosti vnaprej predvideti termin drugega kroga volitev za župana in tako predlaga, da se drugi krog opravi v nedeljo,

14 dni po prvem krogu volitev. Dosedanja ureditev je omogočala izvedbo drugega kroga volitev za župana najpozneje v 21 dneh po prvem krogu volitev, v primeru rednih volitev je bila zaradi zagotavljanja enotnega datuma za vse občine odločitev v rokah DVK, v primeru drugih volitev pa je drugi krog razpisala občinska volilna komisija. Ne glede na dikcijo člena je bil drugi krog praviloma izveden 14 dni po prvem krogu volitev, tako da gre zgolj za uzakonitev z ustaljeno prakso.

#### **K 26. členu**

Zaradi uveljavitve volilne pravice državljanov drugih držav članic EU, ki jo ureja Direktiva Sveta 94/80/ES, in uskladitvijo 5. člena veljavnega ZLV, je treba spremeniti tudi določbo, ki posebej ureja volitve v svete krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti. Zato se dopolnjuje tretji odstavek, ki določa podatke podpisnikov seznama, in sicer je dodan naslov začasnega prebivališča podpisnikov, ki so državljani druge države članice EU, saj podporo kandidaturam lahko dajejo tudi volivci državljani druge države članice Evropske unije z začasnim prebivališčem.

Ker prvi in drugi odstavek določata smiselno uporabo določb za volitve v občinski svet, se to nanaša tudi na izvrševanje volilne pravice tujcev, ki jo določa veljavni 5. člen. Ker namen zakonodajalca ni bil, da bi veljali za volitve v svete ožjih delov občin (krajevne, vaške in četrtne skupnosti) strožji pogoji kot za volitve v občinski svet z vidika volilne pravice državljanov EU, se z dvema dodanima odstavkoma k 109. členu veljavnega zakona ti pogoji izenačujejo.

Zakon o evidenci volilne pravice (Uradni list RS, št. 98/13) v drugem odstavku 19. člena določa, da imajo zaradi volilnih opravil in preverjanja kandidatur zagotovljeno možnost neposrednega vpogleda in uporabe podatkov iz evidence volilne pravice tudi volilne komisije, pristojne za izvedbo posameznih volitev oziroma glasovanja, torej tudi občinske volilne komisije. Na naslednjih rednih lokalnih volitvah bo ta novost uporabljena prvič, saj so podatke v seznamih podpisnikov doslej za lokalne volitve overjale upravne enote. Zato se temu ustrezno spreminja zadnji stavek tretjega odstavka 109. člena.

#### **K 27. členu**

S predlagano rešitvijo se ukinja do zdaj veljavna možnost, da imajo sveti krajevne, vaške ali četrtne skupnosti dvoletni mandat in s tem izvedbo tovrstnih volitev vsaki dve leti. S tem se poenostavlja volilni postopek, tako da se vse vrste rednih lokalnih volitev izvedejo hkrati na štiri leta. Nova rešitev omogoča večjo stabilnost mandata izvoljenih predstavnikov. Ne nazadnje gre ob tem hkrati za varčevalni učinek z vidika izplačil nadomestil za volilne organe. V praksi se ta rešitev prav zaradi zahtevnosti volilnega postopka in s tem povezanih stroškov ni uveljavila.

#### **K 28. členu**

Poleg volilnih komisij volilnih enot spadajo v skupino volilnih organov, ki se v praksi niso uveljavili, tudi volilne komisije krajevnih, vaških ali četrtnih skupnosti. Zato predlagatelj s črtanjem večjega dela 112. člena ukinja zakonsko možnost, da bi sveti ožjih delov občin imenovali volilne komisije krajevnih, vaških ali četrtnih skupnosti. Obrazložitev je identična tisti k 3. členu.

#### **K 29. členu**

Črtanje 113. člena je skladno s spremembo 112. člena, ki se nanaša na ukinitve možnosti imenovanja volilnih komisij krajevnih, vaških ali četrtnih skupnosti.

#### **K 30. členu**

Zaradi ukinitve volilnih komisij volilnih enot in volilnih komisij krajevne, vaške oziroma

četrtni skupnosti je treba določiti, da z uveljavitvijo novele mandat morebitnim že imenovanim članom teh komisij preneha. V drugem odstavku 38. člena ZLV je navedeno, da se volilne komisije imenujejo za štiri leta. Ker obstaja možnost, da bo med uveljavitvijo tega zakona potekal volilni postopek (na primer nadomestne volitve), se s prehodno določbo določa tudi, da se ti postopki končajo po do sedaj veljavnem zakonu.

#### **K 31. členu**

Če občinski splošni akti povzemajo dosedanjo zakonsko ureditev lokalnih volitev, se določa prehodno obdobje, v katerem jih je treba uskladiti s predvidenimi spremembami.

#### **K 32. členu**

Gre za uveljavitev določbo.

### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

#### **1. člen**

Ta zakon ureja volitve v občinske svete, volitve županov in volitve v svete krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti.

S tem zakonom se v pravni red Republike Slovenije prenaša Direktiva Sveta 94/80 (ES) z dne 19. decembra 1994 o določitvi podrobne ureditve za uresničevanje volilne pravice in pravice do kandidiranja na lokalnih volitvah državljanov Unije, ki prebivajo v državi članici, v kateri nimajo državljanstva (UL L št. 368 z dne 31. 12. 1994, str. 38), zadnjič spremenjena z Direktivo Sveta 2006/106/ES z dne 20. novembra 2006 o spremembi Direktive 94/80/ES o določitvi podrobne ureditve za uresničevanje volilne pravice in pravice do kandidiranja na lokalnih volitvah državljanov Unije, ki prebivajo v državi članici, v kateri nimajo državljanstva, zaradi pristopa Bolgarije in Romunije (UL L št. 363 z dne 20. 12. 2006, str. 409).

Volitve predstavnikov občin v pokrajinske svete in v ustrezne organe drugih širših lokalnih skupnosti urejajo občine s svojimi predpisi v skladu s sporazumom oziroma drugim aktom o povezavi z drugimi občinami v pokrajino ali drugo širšo lokalno skupnost.

#### **5. člen**

Pravico voliti in biti voljen za člana občinskega sveta ima vsak državljan Republike Slovenije, ki je na dan glasovanja dopolnil 18 let starosti.

Pravico voliti in biti voljen za člana občinskega sveta ima pod pogoji iz prvega odstavka tega člena tudi državljan druge države članice Evropske unije, ki ima dovoljenje za stalno prebivanje in prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji oziroma potrdilo o prijavi prebivanja in prijavljeno začasno prebivališče v Republiki Sloveniji.

Pravico voliti člana občinskega sveta imajo pod pogoji iz prvega odstavka tega člena tudi tujci, ki imajo dovoljenje za stalno prebivanje in prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji.

Volilno pravico iz prvega in tretjega odstavka tega člena ima volivec v občini, v kateri ima prijavljeno stalno prebivališče.

Volilno pravico iz drugega odstavka tega člena ima volivec v občini, v kateri ima prijavljeno stalno prebivališče, če stalnega prebivališča nima prijavljenega v Republiki Sloveniji, pa v



občini, v kateri ima zadnje prijavljeno začasno prebivališče.

Glede omejitve izvrševanja volilne pravice na lokalnih volitvah oseb, ki jim je odvzeta poslovna sposobnost ali podaljšana roditeljska pravica, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja volilno pravico za volitve v Državni zbor.

#### **25. člen**

Redne volitve v občinske svete se opravijo najprej dva meseca in najpozneje zadnjo nedeljo ali drug dela prost dan pred potekom štirih let od prejšnjih rednih volitev v občinske svete. V primeru podaljšanja mandatne dobe se ta rok šteje od dneva izteka podaljšane mandatne dobe.

Predčasne volitve v občinski svet se opravijo najpozneje dva meseca po razpustu občinskega sveta.

#### **27. člen**

Redne volitve v občinske svete se razpišejo najprej 135 dni pred potekom štirih let od prejšnjih rednih volitev v občinske svete.

Od dneva razpisa volitev do dneva glasovanja ne sme preteči več kot 90 in ne manj kot 60 dni.

Predčasne volitve v občinske svete se razpišejo najkasneje v 20 dneh po razpustu občinskega sveta.

Predčasne volitve se lahko opravijo najprej v 40 dneh od dneva razpisa volitev.

#### **33. člen**

Volitve v občinske svete vodijo in izvajajo občinske volilne komisije.

Določene naloge pri izvedbi lokalnih volitev opravlja tudi Republiška volilna komisija.

Za volitve članov občinskega sveta – predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti ter članov občinskega sveta – predstavnikov romske skupnosti se imenuje posebna občinska volilna komisija.

Če se pri proporcionalnih volitvah člani občinskega sveta volijo po volilnih enotah, se lahko imenujejo volilne komisije volilnih enot.

#### **35. člen**

Občinsko volilno komisijo in volilno komisijo volilne enote sestavljajo predsednik in trije člani ter njihovi namestniki.

Predsednik volilne komisije in njegov namestnik se imenujeta izmed sodnikov ali izmed drugih diplomiranih pravnikov. Ostali člani volilne komisije in njihovi namestniki se imenujejo po predlogih političnih strank, drugih organizacij občanov v občini ter občanov.

#### **38. člen**

Občinsko volilno komisijo in volilne komisije volilnih enot v občini imenuje občinski svet, volilne odbore pa občinska volilna komisija.

Volilne komisije se imenujejo za štiri leta, volilni odbori pa za vsake volitve.

Če bi članom volilnih komisij prenehal mandat v času po razpisu volitev, se jim mandat podaljša do konca volitev.

### **39. člen**

Občinska volilna komisija ima tajnika, ki ga imenujeta na predlog občinske uprave.

### **40. člen**

Republiška volilna komisija:

1. skrbi za enotno uporabo določb tega zakona, ki se nanašajo na volilne postopke;
2. daje občinskim volilnim komisijam strokovna navodila v zvezi z izvajanjem tega zakona;
3. predpiše obrazce za izvrševanje tega zakona;
4. določa enotne standarde za volilni material in določa druge materialne pogoje za izvedbo volilnih opravil;
5. opravlja druge naloge, ki jih določa ta zakon.

### **42. člen**

Volilna komisija volilne enote:

1. opravlja in vodi neposredno tehnično delo v zvezi z volitvami;
2. ugotavlja izid glasovanja v volilni enoti.

### **45.a člen**

Volilni organi za lokalne volitve so samostojni in neodvisni organi občin. Funkcija članov volilnih organov je častna.

Člani volilnih organov imajo zaradi dela v volilnih organih ob vsakih splošnih volitvah, ki obsegajo redne in predčasne volitve v občinski svet, nadomestne volitve v občinski svet, če v občini niso oblikovane volilne enote, in redne ter nadomestne volitve župana v prvem in drugem krogu, pravico do enkratnega nadomestila, in sicer:

- predsednik in tajnik občinske volilne komisije v znesku, ki je enak 50 % osnovne mesečne plače za poklicno opravljanje funkcije župana v občini;
- namestnik predsednika občinske volilne komisije in namestnik tajnika v znesku, ki je enak 80% nadomestila predsednika občinske volilne komisije;
- člani občinske volilne komisije in njihovi namestniki v znesku, ki je enak 20% nadomestila predsednika občinske volilne komisije.

Pravico do ustreznega nadomestila imajo tudi predsednik, namestnik predsednika, člani, tajnik in namestnik tajnika posebne volilne komisije iz tretjega odstavka 33. člena tega zakona ter predsednik, namestnik predsednika, člani, tajnik in namestnik tajnika volilne komisije volilne enote iz četrtega odstavka 33. člena tega zakona v višini 50% nadomestila, določenega v prejšnjem odstavku.

Ob vsakih drugih volitvah, razen volitvah iz drugega odstavka tega člena, so člani volilnih organov, ki sodelujejo na volitvah, upravičeni do ustreznega nadomestila, ki ga glede na obseg volilnih opravil, ob upoštevanju določbe drugega odstavka tega člena, določi komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja občinskega sveta najpozneje deset dni po razpisu volitev. Merila za določitev višine nadomestila iz tega odstavka se določijo z aktom občinskega sveta.

Predsednik in člani volilnih odborov ter njihovi namestniki, ki vodijo glasovanje na volišču na dan glasovanja, določenega z aktom o razpisu volitev, imajo za vsak dan glasovanja na volitvah pravico do nadomestila v višini treh dnevnic za službeno pot v domovini v celodnevnem trajanju, v skladu z aktom vlade, s katerim se določa višina dnevnice, ki se ne všteva v davčno osnovo, razen za predčasno glasovanje, za katerega se uporablja sedmi odstavek tega člena.

Predsednik in namestnik predsednika volilnega odbora sta za vsako glasovanje upravičena do dodatnega nadomestila v višini polovice dnevnice, določene v tem členu.

Za posebne oblike glasovanja, kot so predčasno glasovanje, glasovanje na domu, glasovanje na posebnem volišču za invalide in druge oblike posebnega glasovanja, določi višino nadomestila predsedniku, namestniku predsednika in članom volilnega odbora komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja občinskega sveta na predlog občinske volilne komisije v desetih dneh po razpisu volitev, pri čemer višina njihovega nadomestila ne sme presegati višine, določene v tem členu, razen za člane volilnega odbora, ki vodi predčasno glasovanje. Tem članom volilnega odbora pripada nadomestilo iz petega in šestega odstavka tega člena, ki se lahko poveča za eno ali dve dnevnicji glede na trajanje glasovanja.

Nadomestila, ki jih določa ta člen, se izplačajo na podlagi akta o imenovanju volilnega organa.

#### **46. člen**

Pri delu občinske volilne komisije so lahko navzoči predstavniki kandidatov in list kandidatov.

Pri delu volilnih odborov in volilnih komisij volilnih enot so lahko navzoči zaupniki kandidatov in list kandidatov.

Predstavniki in zaupniki kandidatov in list kandidatov lahko opozorijo predsednika volilnega organa na nepravilnosti.

#### **47. člen**

Predstavnik kandidata oziroma liste kandidatov določi predlagatelj kandidata oziroma liste ob predložitvi kandidature oziroma liste kandidatov občinski volilni komisiji.

Imena zaupnika kandidata oziroma liste kandidatov sporoči predstavnik kandidata oziroma liste občinski volilni komisiji oziroma volilni komisiji volilne enote najkasneje pet dni pred dnem glasovanja.

Predstavnik oziroma zaupnik kandidata oziroma liste kandidatov ne sme biti kandidat.

Zaupnik kandidata oziroma liste kandidatov je lahko samo oseba, ki je vpisana v evidenco volilne pravice v občini.

#### **54. člen**

Kandidate za člane občinskega sveta v posamezni volilni enoti lahko določi s podpisovanjem skupina volivcev, ki imajo stalno prebivališče v volilni enoti. Potrebno število podpisov je

najmanj 1% od števila volivcev v volilni enoti, ki so glasovali na zadnjih rednih volitvah v občinski svet, vendar ne manj kot 15.

Če se v času do razpisa rednih volitev spremeni območje občine, če se območje občine razdeli na več volilnih enot ali pa se spremeni območje volilnih enot, ugotovi v skladu s prejšnjim odstavkom potrebno število podpisov občinska volilna komisija.

#### **68. člen**

Listo kandidatov v volilni enoti lahko določi s podpisovanjem skupina volivcev, ki imajo stalno prebivališče v volilni enoti. Potrebno število podpisov je najmanj 1% od števila volivcev v volilni enoti, ki so glasovali za zadnjih rednih volitvah v občinski svet, vendar ne manj kot 15 in ne več kot 1000.

V primeru spremembe območja občine ali volilnih enot do razpisa volitev se uporablja določba drugega odstavka 54. člena tega zakona.

Vsaka skupina volivcev lahko določi le eno listo kandidatov.

#### **68. a člen**

Kandidat mora imeti stalno prebivališče v volilni enoti, v kateri kandidira za člana občinskega sveta.

#### **72. člen**

Kandidatura oziroma lista kandidatov mora vsebovati oznako volilne enote, ime predlagatelja, ime liste kandidatov, osebne podatke kandidatov: ime in priimek, datum rojstva, poklic in delo, ki ga opravlja, naslov stalnega prebivališča, ime in priimek ter naslov stalnega prebivališča predstavnika kandidature oziroma liste kandidatov. Kandidaturi oziroma listi kandidatov morajo biti priložena pisna soglasja kandidatov in s tem zakonom določeno najmanjše število podpisov volivcev na predpisanih obrazcih.

Kandidaturi oziroma listi kandidatov, ki jo vloži politična stranka, morajo biti priložena tudi pravila politične stranke o določanju kandidatov oziroma list kandidatov in zapisnik o določitvi kandidatov oziroma list kandidatov.

#### **74. člen**

Kandidate oziroma liste kandidatov se predložijo občinski volilni komisiji najpozneje petindvajseti dan pred dnem glasovanja do 19. ure.

Glede postopka potrjevanja kandidatur oziroma list kandidatov, določanja seznamov potrjenih kandidatur oziroma list kandidatov in njihove objave se smiselno uporabljajo določbe zakona o volitvah v državni zbor.

#### **80. člen**

Za lokalne volitve ne veljajo določbe zakona o volitvah v državni zbor, ki se nanašajo na glasovanje po pošti v tujini in na glasovanje pri diplomatsko konzularnih predstavništvih Republike Slovenije.

#### **85. člen**

Pri ugotavljanju volilnega izida večinskih volitev volilna komisija volilne enote oziroma občinska volilna komisija ugotovi, koliko glasov so dobili posamezni kandidati in kateri

kandidati so izvoljeni.

#### **86. člen**

Pri ugotavljanju volilnega izida proporcionalnih volitev, pri katerih se glasuje o listah kandidatov, volilna komisija volilne enote oziroma občinska volilna komisija ugotovi, koliko glasov je dobila posamezna lista kandidatov, koliko mandatov pripada posamezni listi in kateri kandidati s posameznih list kandidatov so izvoljeni.

#### **89. člen**

Volilni odbor na volišču pošlje zapisnik o svojem delu in drugi volilni material volilni komisiji volilne enote ali občinski volilni komisiji najpozneje naslednji dan po dnevu glasovanja do 12. ure.

Volilna komisija volilne enote pošlje zapisnik o svojem delu in drug volilni material občinski volilni komisiji najpozneje četrty dan po dnevu glasovanja.

#### **90. člen**

Občinska volilna komisija sestavi poročilo o izidu volitev v občini in ga pošlje županu najpozneje šesti dan po dnevu glasovanja. Občinska volilna komisija pošlje poročilo o izidu volitev v občini tudi Republiški volilni komisiji ter predstavnikom kandidatur oziroma list kandidatov.

Izid volitev v občini objavi občinska volilna komisija v občinskem uradnem glasilu.

#### **99. člen**

Če občinska volilna komisija ugotovi takšne nepravilnosti pri glasovanju na volišču oziroma pri delu volilnega odbora, ki so ali bi lahko bistveno vplivale na izid volitev, razveljavi glasovanje na volišču ter odredi ponovne volitve v obsegu, v katerem je bilo glasovanje razveljavljeno.

Če občinska volilna komisija ugotovi takšne nepravilnosti pri delu volilne komisije volilne enote, ki so ali bi lahko bistveno vplivale na izid volitev, sama ugotovi izid volitev v volilni enoti.

#### **107. člen**

Za župana je izvoljen kandidat, ki je dobil večino veljavnih glasov.

Če noben kandidat ni dobil večine glasov, se opravi drugi krog volitev med kandidatom, ki sta dobila največ glasov. Če je več kandidatov dobilo enako najvišje število glasov ali če je dvoje ali več kandidatov dobilo enako drugo najvišje število glasov, se izbira kandidatov za drugi krog volitev določi z žrebom. Na glasovnici sta kandidata navedena po vrstnem redu glede na število dobljenih glasov v prvem krogu volitev. Če je število dobljenih glasov enako, se vrstni red določi z žrebom.

Drugi krog rednih volitev razpiše Republiška volilna komisija, drugi krog vseh ostalih volitev pa občinska volilna komisija. Drugi krog volitev se opravi najkasneje 21 dni po prvem krogu volitev.

#### **109. člen**

Za volitve članov svetov četrtnih skupnosti se smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki

veljajo za volitve v občinski svet.

Za volitve članov svetov krajevnih skupnosti in članov svetov vaških skupnosti kot delov občine se smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za večinske volitve v občinski svet.

Ne glede na 54. člen tega zakona kandidate za člane sveta krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti lahko določi s podpisovanjem skupina najmanj desetih volivcev. Podpisi se dajejo na seznamu, ki vsebuje osebne podatke podpisnikov: ime in priimek, rojstni datum in naslov stalnega prebivališča. Podatke v seznamu podpisnikov overi organ, ki vodi evidenco volilne pravice.

Politična stranka določi kandidate za člane sveta krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti po postopku, določenem v 51. členu tega zakona. Pri določanju kandidatov morajo sodelovati člani stranke, ki imajo volilno pravico in stalno prebivališče v občini.

Volilne enote določi organ lokalne skupnosti, ki je z zakonom pristojen za določitev števila članov organa ožjega dela skupnosti.

Volilne enote se določijo tako, da je zagotovljena zastopanost prebivalcev posameznih naselij oziroma delov krajevne, vaške ali četrtne skupnosti v svetu te skupnosti.

Volilno pravico imajo volivci s stalnim prebivališčem v krajevni, vaški oziroma četrtni skupnosti.

#### **110. člen**

Redne volitve v svete krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti se opravijo istočasno kot redne volitve v občinske svete.

Če traja mandatna doba sveta krajevne, vaške ali četrtne skupnosti dve leti, se vsake druge redne volitve v svete teh skupnosti opravijo istočasno kot redne volitve v občinske svete.

Nadomestne volitve v svete krajevnih in vaških skupnosti se opravijo, ko preneha mandat najmanj tretjini članov sveta.

#### **112. člen**

Volitve v svete krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti vodijo in izvajajo občinska volilna komisija in volilne komisije teh skupnosti.

Glede pristojnosti občinskih volilnih komisij pri volitvah v svete krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti se smiselno uporabljajo 41. člen in druge določbe tega zakona, ki določajo pristojnosti občinskih volilnih komisij, glede pristojnosti volilnih komisij krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti pa se smiselno uporabljajo 42. člen in druge določbe tega zakona, ki določajo pristojnosti volilnih komisij volilnih enot.

Ne glede na določbo prejšnjega odstavka občinski svet lahko določi, da volilne odbore imenujejo volilne komisije krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti. Občinski svet lahko tudi natančneje razmeri pristojnosti občinske volilne komisije in volilnih komisij krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti glede opravljanja in vodenja neposrednega tehničnega dela v zvezi z volitvami.

#### **113. člen**

Volilno komisijo krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti sestavljajo predsednik in dva člana ter njihovi namestniki, ki se imenujejo izmed volivcev s stalnim prebivališčem v tej

skupnosti.

Volilno komisijo krajevne, vaške oziroma četrtne skupnosti imenuje svet te skupnosti. Za prve volitve sveta novo ustanovljene skupnosti imenuje volilno komisijo take skupnosti občinska volilna komisija.

**V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

/

**VI. PRILOGE**

/