



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70

F: 01 369 65 89

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

ŽUPANOM
IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN

Številka: 4101-15/2017/1

Datum: 10. 10. 2017

Zadeva: Proračunski priročnik za pripravo proračuna občine za leto 2018

Na podlagi 13. a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15-ZIPRS1617; v nadaljevanju: ZJF) lahko tudi občine pripravljajo in sprejemajo proračun za dve leti, vendar lahko župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, le znotraj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen. V letu 2017 občine tako lahko predložijo občinskemu svetu v sprejem proračun za leto 2018.

V predlogu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (v nadaljevanju: ZIPRS1819) je predlagano, da lahko župan ne glede na 13.a člen ZJF predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, tudi zunaj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen. Predlagano je tudi, da ta določba začne veljati z dnem uveljavitve ZIPRS1819 (predvidoma v novembru 2017). Ko bo ta določba uveljavljena, bo tako lahko župan predložil občinskemu svetu v sprejem skupaj s proračunom za leto 2018 tudi proračun za leto 2019.

Ker določba glede predložitve proračunov za dve leti tudi zunaj mandatnega obdobja, za katerega je izvoljen občinski svet, še ni v veljavi, je proračunski priročnik za pripravo proračuna občine pripravljen samo za pripravo proračuna za leto 2018, za pripravo proračuna za leto 2019 pa se uporablja smiselno.

V Proračunskem priročniku za pripravo proračuna občine za leto 2018 glede sestave proračuna ni novosti, kar pomeni, da se upoštevajo veljavne klasifikacije izdatkov proračunov občin. Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07), medtem ko se za pripravo proračuna države uporablja Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10).

Proračunski priročnik za pripravo proračuna občine za leto 2018 v Prilogi I vsebuje tabelo Globalni makroekonomski okvirji razvoja Slovenije, ki zajema podatke iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2017 Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj. Ti podatki so podlaga tudi za pripravo proračuna občine za leto 2018 in za sestavo navodila za pripravo proračuna občine za neposredne uporabnike, ki ga mora za finance pristojen organ občinske uprave posredovati vsem neposrednim uporabnikom občinskega proračuna.

Povprečnina za leti 2018 in 2019 je predlagana v predlogu ZIPRS1819. O predhodnih oziroma končnih podatkih o dohodnini za leti 2018 in 2019 boste obveščeni v zakonsko določenih rokih (o predhodnih podatkih do 15. oktobra, o končnih pa po sprejetem proračunu države).

Glede določitve sredstev za investicije iz drugega odstavka 21. člena Zakona o financiranju občin bo na predlog Zakona o spremembah zakona o financiranju občine, ki je trenutno v postopku sprejemanja v državnem zboru vložen amandma, ki bo določil, da občinam za ta namen za leti 2018 in 2019 pripada 6 odstotkov skupne primerne porabe, od tega 3 odstotke v obliki nepovratnih sredstev, 3 odstotke pa v obliki povratnih sredstev (zadolževanje pri državnem proračunu). Glede določitve primerne obsega sredstev za financiranje primerne porabe občin (POs) pa bo z amandmajem predlagano, da v letu 2018 občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, ti prihodki pripadajo do višine primerne porabe, nad višino primerne porabe pa le do 85 odstotkov razlike med primerno porabo in prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1. Za leto 2019 ti prihodki občinam pripadajo v celoti.

Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati tudi Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15; v nadaljevanju: ZFisP), ki določa, v katerih primerih in za katere namene lahko posamezna institucionalna enota sektorja država (institucionalne enote, ki so v skladu z uredbo, ki ureja standardno klasifikacijo institucionalnih sektorjev, uvrščene v sektor S.13) uporabi presežke preteklih let. Podrobnejša ureditev uporabe presežkov preteklih let iz ZFisP je za leti 2018 in 2019 predlagana v Predlogu ZIPRS1819. Podrobnejša obrazložitev porabe presežkov preteklih let iz ZFisP je v Proračunskem priročniku za pripravo proračuna občine za leto 2018 zajeta v poglavju 4.3.1.1 Splošni del. V zvezi s tem je potrebno upoštevati tudi pojasnila o ugotovitvi presežkov, ki so bila občinam poslana z dopisoma, št. 410-119/2016/17 z dne 20. 1. 2017 (za občine) in št. 410-119/2016/18 z dne 13. 2. 2017 (za posredne uporabnike).

Na osnovi ugotovitev pri pregledu proračunov občin za pretekla leta so tudi v letošnjem proračunskem priročniku v posameznih poglavjih dana posebna opozorila, s katerimi želimo izboljšati pripravo proračunov občin.

Priprava splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov ter obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov je možna v sistemu za pripravo proračunov občin (v nadaljevanju: APPrA-O).

Posebej vas želimo opozoriti, da proračun, ki je pripravljen v APPrA-O, omogoča poročanje o sprejetem proračunu, na način kot je predpisan s Pravilnikom o predložitvi sprejetih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 115/07 in 47/09). To pomeni, da občine o splošnem in posebnem delu proračuna poročajo tako, da posredujejo podatke o podkontih oziroma proračunskih vrsticah (proračunskih postavkah-podkontih), šifrantih neposrednih uporabnikov in šifrantih proračunskih postavk. O načrtu razvojnih programov, obrazložitvah splošnega in posebnega

dela proračuna ter načrta razvojnih programov ter odloku o proračunu pa poročajo tako, da jih posredujejo kot pdf dokumente.


Proračunski priročnik z vsemi prilogami je objavljen na spletni strani Ministrstva za finance:
http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/lokalne_skupnosti/navodila_obcinam/.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:
Brigita Repar
podsekretarka


mag. Rajko Puš
vodja sektorja




mag. Irena ROŠTAN
generalna direktorica

Vročiti:

- občine – po e-pošti
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor, e-naslov:
info@skupnostobcin.si
- Združenje občin Slovenije, Dunajska 156, 1000 Ljubljana, e-naslov:
info@zdruzenjeobcin.si
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, e-naslov:
zmos@koper.si

