

Na podlagi 11. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr. in 25/17 – ZVaj) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O

o spremembi Uredbe o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol

1. člen

V Uredbi o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol (Uradni list RS, št. 16/98, 27/99, 134/03 in 37/16) se v 7. členu črtata četrti in peti odstavek.

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne 1. decembra 2017

EVA 2017-2220-0067

Vlada Republike Slovenije

dr. Miroslav Cerar

Predsednik

Obrazložitev:

Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 47/15, 46/16, 49/16 – popr. in 25/17 – ZVaj) v 11. členu določa, da mora javna mreža osnovnih šol vsem otrokom zagotavljati možnost osnovnošolskega izobraževanja. Merila za postavitev javne mreže določi Vlada Republike Slovenije, ob upoštevanju števila in starosti otrok na določenem območju, specifičnosti poselitve in razvojnih posebnosti območja. Na tej podlagi je bila sprejeta Uredba o merilih za oblikovanje javne mreže osnovnih šol, javne mreže osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javne mreže glasbenih šol (Uradni list RS, št. 16/98, 27/99, 134/03 in 37/16, v nadaljevanju: Uredba)

Uredba določa tudi merila za oblikovanje šolskih okolišev, ki se določijo v ustanovitvenem aktu šole in se določijo za vsako šolo posebej. Na tem območju imajo starši pravico vpisati otroka v osnovno šolo, ki ima sedež na tem območju. Uredba ustanovitelju osnovnih šol, to je lokalni skupnosti, omogoča tudi določitev skupnega šolskega okoliša za dve sosednji šoli, kar je potrebno vpisati v ustanovitvena akta obeh šol. Vpis otrok v skupnem šolskem okolišu vključuje prijavo na razpis in razporeditev otrok na šole, oboje pa je v pristojnosti ustanovitelja, v povezavi s šolami. Po obstoječi Uredbi (četrti in peti odstavek 7. člena) se šoli s skupnim šolskim okolišem najmanj dve leti pred vpisom otrok dogovorita, v katero šolo starši vpišejo otroke, o tem pa obvestita starše otrok in ustanovitelja šol. Če pa se šoli v omenjenem roku ne dogovorita o vpisu otrok, o tem najmanj eno leto pred vpisom odloči ustanovitelj, ki o svoji odločitvi obvesti šoli, šoli pa obvestita starše otrok.

V praksi se je izkazalo, da zgoraj citirani del uredbe realno ni izvedljiv, saj šole v skladu z Zakonom o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja in Zakonom o osnovni šoli (Uradni list RS, št. 81/06 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 107/10, 87/11, 40/12 – ZUJF, 63/13 in 46/16 – ZOFVI-K) podatke o šoloobveznih otrocih – to je otrocih, ki se v tekočem letu vpisujejo v prvi razred - od ministrstva, pristojnega za izobraževanje, pridobijo v mesecu januarju, v mesecu februarju pa poteka vpis v osnovno šolo. Do takrat šola in ustanovitelj ne razpolagata s konkretnimi poimenskimi podatki o šoloobveznih otrocih. Predšolski otroci so namreč lahko vključeni v organizirane oblike varstva v javne in zasebne vrtce, niso pa starši zavezani k vpisu oziroma vključitvi otroka v vrtec, zato ni podlage za pridobitev oziroma posredovanje poimenskih podatkov o celotni populaciji predšolskih otrok. Poleg tega pa predšolski otroci niso razporejeni v šolske okoliše, temveč je ta razporeditev narejena šele kasneje, ko se otroci glede na prijavljeno prebivališče vpisujejo v osnovno šolo matičnega šolskega okoliša.

Pravilnik o pogojih za ustanavljanje javnih osnovnih šol, javnih osnovnih šol in zavodov za vzgojo in izobraževanje otrok in mladostnikov s posebnimi potrebami ter javnih glasbenih šol (Uradni list RS, št. 16/98, 82/03 in 61/05) sicer ustanovitelju nalaga spremljanje demografskih podatkov o številu šoloobveznih otrok v šolskem letu za najmanj petletno obdobje in podatke o vpisu učencev v šolo, vendar pa gre za anonimizirane podatke, ki za ustanovitelja predstavljajo podlago za oblikovanje šolskih okolišev in ustanavljanje šol ter morebitne statusne oziroma organizacijske ukrepe z vidika racionalne izrabe šolskega prostora.

Ker se je torej tekom izvajanja Uredbe izkazalo, da šolska zakonodaja, v povezavi z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov, ne daje ustrezne pravne podlage za pridobivanje in posredovanje osebnih podatkov o bodočih šoloobveznih otrocih, je obravnavana določba 7. člena uredbe brezpredmetna. Zato se četrta in peta odstavka 7. člena Uredbe črtata, tudi v bodoče pa obstaja možnost oblikovanja skupnega šolskega okoliša, za orientacijo pa bodo lokalni skupnosti služili splošno dostopni demografski podatki. S črtanjem omenjenih določb izvedba vpisa učencev v skupne šolske okoliše ne bo onemogočena, saj še vedno ostaja v veljavi 6. a člen Uredbe, ki podrobneje ureja vpis otrok v skupnem šolskem okolišu. S tem za šole in starše ne bodo nastale nobene škodljive posledice, za lokalne skupnosti pa to ne prinaša nikakršnih dodatnih organizacijskih in finančnih obremenitev.