



**PREDLOG
EVA 2017-2430-0013
PRVA OBRAVNAVA**

ZAKON O EVIDENTIRANJU DEJANSKE RABE ZEMLJIŠČ JAVNE CESTNE IN JAVNE ŽELEZNIŠKE INFRASTRUKTURE

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Že ob pripravi prvega množičnega vrednotenja nepremičnin v Republiki Sloveniji je bilo ugotovljeno, da so za kakovostno vzdrževanje sistema množičnega vrednotenja nepremičnin potrebni pravilni, ustrezni in tekoči podatki o nepremičninah v javnih evidencah, ki ustrezajo dejanskemu stanju.

Ugotovljeno je bilo tudi, da so velik problem v zvezi s tem podatki o zemljiščih, ki pripadajo javni cestni oziroma javni železniški infrastrukturi, in sicer celo v takem obsegu, da v mnogih primerih iz podatkov v javnih nepremičninskih evidencah (zemljiška knjiga, zemljiški kataster, zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture) ni mogoče ugotoviti, da določeno zemljišče pripada javni cestni oziroma javni železniški infrastrukturi.

Tako se zdaj v uradnih nepremičninskih evidencah sploh ne vodi podatek, da je določeno zemljišče po dejanski rabi cestni svet javne ceste ali pripadajoče zemljišče javne železniške infrastrukture, saj je bil ta podatek kot podatek v zemljiškem katastru ukinjen v letu 2012. Iz vpogleda v zemljiško knjigo, zemljiški kataster ali register nepremičnin tako nikakor ni mogoče ugotoviti, da gre za nepremičnino, ki pripada javni železniški ali javni cestni infrastrukturi. Še več, v mnogih primerih, predvsem pri občinski javni cestni infrastrukturi, ni urejeno ali vpisano niti lastništvo občine na zemljiščih, ki pripadajo javni cestni infrastrukturi, prav tako pa v zemljiški knjigi tudi ni vpisan status grajenega javnega dobra.

Vlada Republike Slovenije je zato v letu 2016 naložila Ministrstvu za infrastrukturo, naj zagotovi metodologijo evidentiranja dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture in, usklajeno z Geodetsko upravo Republike Slovenije delujoč sistem evidentiranja dejanske rabe občinske prometne infrastrukture.

Veljavni sistemski okvir za evidentiranje dejanske rabe nepremičnin je Zakon o evidentiranju nepremičnin (ZEN). Relevantne določbe tega se spreminjajo z novelo ZEN (sprememba 23. člena ZEN). Ta predlog zakona, ki je sistemski okvir in podlaga za ureditev po predlogu zakona o evidentiranju dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture določa, da se v zemljiškem katastru vodijo podatki o dejanskih rabah zemljišč, in sicer se evidentirajo dejanske rabe kmetijskih, gozdnih, vodnih, neplodnih in pozidanih zemljišč. V zemljiškem katastru se vodijo tudi podatki o podrobnejših dejanskih rabah zemljišč, kar pomeni, da so zemljišča javne cestne in javne železniške infrastrukture ena od podrobnejših rab v smislu ZEN. Dejanske rabe zemljišč se v zemljiškem katastru vodijo v skupnem sloju dejanske rabe zemljišč v obliki poligonov in linij za posamezno dejansko rabo zemljišč. Poligoni in linije morajo biti

topološko skladni, pri čemer se poligoni in linije različnih dejanskih rab zemljišč lahko med seboj prekrivajo, če je tako dejansko stanje v naravi. Če se ne prekrivajo, morajo biti poligoni in linije različnih dejanskih rab zemljišč med seboj usklajeni v okviru lokacijske natančnosti. Območja, na katerih se različne dejanske rabe zemljišč prekrivajo, se izkazujejo kot samostojni poligoni.

Podatke o vrstah dejanskih rab zemljišč, o območjih, lokacijski natančnosti teh podatkov in o spremembah teh podatkov posredujejo v zemljiški kataster upravljavci evidenc posameznih vrst dejanskih rab zemljišč, torej upravljavci matičnih dejanske rabe zemljišč. Organi, ki na podlagi področnih zakonov, ki urejajo posamezne vrste dejanske rabe zemljišč, določajo posamezne dejanske rabe zemljišč, morajo skrbeti, da so ti podatki pravilni in po predpisanih postopkih formalno določeni. Novela ureja tudi vprašanje lokacijske natančnosti, in sicer določa, da geodetska uprava, če ugotovi, da podatki, ki so posredovani iz matičnih evidenc, niso usklajeni v okviru lokacijske natančnosti oziroma ne zagotavljajo, da imajo zemljišča tudi po predlagani spremembi določeno dejansko rabo zemljišč, skladno s stanjem v naravi, pripravi predlog pripravi predlog skladen s pravili, ki jih določa ZEN, in ga posreduje upravljavcem. Upravljavci matičnih evidenc predlog prevzamejo (tj. evidentirajo v svojih evidencah) ali pa posredujejo nove podatke, skladne s pravili določenimi v ZEN in podrobnejšimi pravili določenimi z uredbo Vlade. Geodetska uprava bo na podlagi prejetih podatkov vodila sloj skupne dejanske rabe zemljišč, ki ga bo izdelala z grafičnim presekom prevzetih podatkov. Površina dejanskih rab zemljišč bo pripisana na parcelo po pravilih ZEN.

Lastniki zemljišč bodo lahko podatke o dejanskih rabah zemljišč usklajevali in spreminjali pri upravljavcih matične evidence posamezne vrste dejanske rabe zemljišč. Podatki morajo biti spremenjeni v matični evidenci, ki je vir podatkov za skupni prikaz dejanske rabe zemljišč v zemljiškem katastru. Pravilo velja za vse primere, ko se lastnik parcele ne strinja z mejo območij dejanskih rab zemljišč na svoji parceli. Področni predpis, na podlagi katerega je posamezna vrsta dejanske rabe zemljišč vzpostavljena, mora določiti postopek usklajevanja podatka o posamezni vrsti dejanske rabe zemljišč. Postopek zavezuje upravljavca matične evidence posamezne vrste dejanske rabe zemljišč, da z lastnikom uskladi pripombe oziroma o zadevi formalno odloči. Tudi če področni predpis postopka spreminjanja podatka na predlog lastnikov nepremičnin ne ureja, ima lastnik nepremičnine pravico zahtevati spremembo podatkov. Upravljavec matične evidence posamezne vrste dejanske rabe zemljišč bo moral v tem primeru

ravnati v skladu s postopkovnimi pravili ZUP: ① če bo predlogu za spremembo podatka ugodil

(ker ga lastnik nepremičnine izkaže kot utemeljenega), bo v matično evidenco posamezne vrste dejanske rabe zemljišč, ki jo vodi, vpisal nov/spremenjen podatek, ta sprememba pa se

prevzame tudi v zemljiški kataster; ② če za spremembo podatka ne bo ugodil, pa ga bo zavrnil z

upravno odločbo, izdano na podlagi ZUP. S tem se lastniku nepremičnine omogoči pravica do pravnih sredstev.

Tehnična ureditev evidentiranja podatkov o dejanskih rabah zemljišč, prejetih od upravljavcev matične evidence posamezne vrste dejanske rabe zemljišč, v sloju skupne dejanske rabe zemljišč, bo urejena v izvršilnem predpisu ministra, pristojnega za evidentiranje nepremičnin, ki bo predpisal način vodenja podatkov o dejanski rabi, pravila grafičnih presekov dejanskih rab in parcel, izračun površin po parcelah ter način izkazovanja podatkov o dejanskih rabah zemljišč. S podzakonskim predpisom bodo določeni pogoji za tehnično usklajevanje mej zaradi vrzeli med dvema linijama.

Javna cestna (JCI) in javna železniška infrastruktura (JŽI), ki pravno izpolnjuje pogoje za grajeno javno dobro državnega ali lokalnega pomena (v skladu z ZGO-1), torej sodi v okvir dejanske rabe pozidanih zemljišč. V področnih predpisih evidentiranja te vrste dejanske rabe še ni

podrobneje urejeno.

Za uradno nepremičninsko evidenco je po veljavnih predpisih mogoče šteti zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture (GJI), med katero se uvršča tudi JCI in JŽI. Tu je treba navesti, da se v zbirnem katastru za omrežja in objekte gospodarske javne infrastrukture vodijo podatki o lokaciji omrežja ali objekta gospodarske javne infrastrukture, identifikacijski številki omrežja ali objekta gospodarske javne infrastrukture, dolžini omrežja ali površini objekta gospodarske javne infrastrukture, vrsti omrežja ali objekta gospodarske javne infrastrukture, natančnosti določitve položaja omrežja ali objekta gospodarske javne infrastrukture ter povezavi s katastrom gospodarske javne infrastrukture. Ti podatki torej ne zajemajo podatkov o dejanski rabi zemljišč, na katerih je javna cestna oziroma javna železniška infrastruktura. To niti ni predpisano. Vodi se le podatek o poteku osi javnih cest in osi javnih železnic. Tako torej med podatki, ki se zbirajo, ni določenih podatkov o identifikacijskih oznakah zemljišč, po katerih poteka omrežje GJI. Zbirni kataster GJI vodi GURS. Podatke zajema iz posameznih katastrov GJI za posamezne vrste GJI, ki jih vodijo pristojni upravljavci GJI.

Ker so za izvedbo množičnega vrednotenja potrebni uradni podatki o nepremičninah, ki ustrezajo dejanskemu stanju, je treba sistematično in organizirano pridobiti čim natančnejše podatke o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture s ciljem prepoznave pripadajočih zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v uradnih nepremičninskih evidencah (zemljiški kataster).

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITVNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je predvsem zagotovitev ažurnih uradnih podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture.

Najpomembnejši cilji predloga zakona v zvezi s tem so, da:

- Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo vzpostavi in koordinira vodenje enotne informacijske evidence dejanske rabe zemljišč javne cestne infrastrukture in javne železniške infrastrukture;
- se podatki o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture zagotovijo z uporabo sodobnih metod in tehnik geodetske stroke v pisarni in na terenu;
- dejansko rabo zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v enotni evidenci dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture evidentirajo upravljavci javne cestne in javne železniške infrastrukture;
- postane enotna evidenca dejanske rabe zemljišč javne cestne infrastrukture in javne železniške infrastrukture edini vir podatkov za vpis te dejanske rabe v zemljiški kataster kot podrobnejša dejanska raba pozidanih zemljišč;
- se zagotovi varstvo pravic lastnikov nepremičnin, pri katerih se podatki o dejanski rabi spreminjajo;
- se za urejanje stvarnopravnih razmerij zagotovi uporaba podatkov o nepremičninah in o lastnikih nepremičnin, ki so v območju dejanske rabe javne cestne in javne železniške infrastrukture.

2.2 Načela

S predlogom zakona se zagotavljajo zlasti naslednja načela:

- vodenje enotne evidence zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture na enem mestu,
- javna dostopnost uradnih podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v zemljiškem katastru,

- odgovornost upravljavcev javne cestne in javne železniške infrastrukture za kakovost in ažurnost podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v zemljiškem katastru in
- učinkovitost varstva pravic lastnikov nepremičnin, pri katerih se podatki o dejanski rabi spreminjajo.

2.3 Poglavitne rešitve

Pripadajoča zemljišča infrastrukture evidentirajo upravljavci JCI in JŽI v enotni informacijski evidenci dejanske rabe zemljišč JCI in JŽI (evidenca), ki jo vzpostavi Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo (DRSI) na podlagi zakona. Metodologijo, podatkovni model za vodenje evidence ter izmenjevalni format določi DRSI in jih objavi na svoji spletni strani. Podatke v evidenci vzpostavijo, vodijo in vzdržujejo pristojni upravljavci infrastrukture, in sicer za JŽI: SŽ Infrastruktura, d. o. o., za JCI pa DARS, d. d., DRSI in občine. DRSI koordinira usklajeno vodenje podatkov v evidenci in tekoče posreduje podatke iz evidence na GURS za potrebe zemljiškega katastra na predpisan način (kot določa ZEN). Vodenje, prevzem in usklajevanje podatkov o dejanski rabi zemljišč v zemljiškem katastru bo določil novi 23. člen po predlogu novele ZEN. Javni vpogled v podatke dejanske rabe zemljišč JCI in JŽI se zagotavlja v okviru javnega vpogleda nepremičnin pri GURS. Varstvo pravic zasebnih lastnikov zemljišč v zvezi s podatki o dejanski rabi zemljišč JCI in JŽI v zemljiškem katastru se zagotavlja na enem mestu na DRSI (kontaktna točka DRSI).

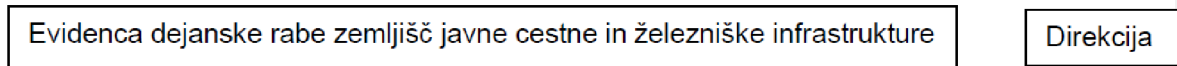
Predmet evidentiranja so:

- pripadajoča zemljišča JCI, na katerih so objekti in naprave, potrebni za nemoteni potek cestnega prometa, in zemljišča potrebna za nemoteno uporabo teh objektov (kot to določajo predpisi s področja javnih cest - »cestni svet«) in
- pripadajoča zemljišča JŽI, na katerih so objekti in naprave, potrebni za nemoteni potek javnega železniškega prometa, in zemljišča potrebna za nemoteno uporabo teh objektov (kot to določajo predpisi s področja železniškega prometa - »pripadajoča zemljišča JŽI«).

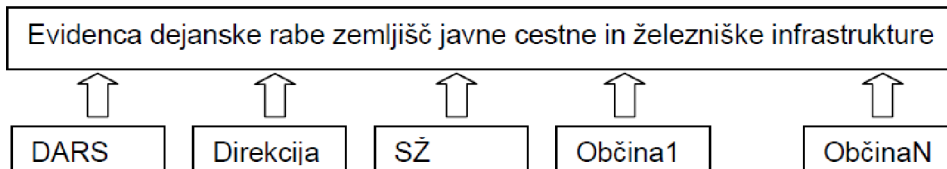
Evidentirajo se pripadajoča zemljišča omrežij JCI in JŽI, ki so evidentirana v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture. Zahtevana je lokacijska in vsebinska usklajenost podatkov iz obeh evidenc.

Dejanska raba zemljišč JCI in JŽI se evidentira ne glede na meje zemljiških parcel v zemljiškem katastru in ne glede na zemljiškoknjžno zaznambo grajenega javnega dobra v zemljiški knjigi. V zemljiškem katastru se vodi kot podrobnejša dejanska raba pozidanih zemljišč. Vprašanja, ki se nanašajo na lokacijsko natančnost zemljiškega katastra, se urejajo po pravilih ZEN.

Direkcija vzpostavi in skrbi za evidenco v informacijskem smislu



Direkcija je eden od virov podatkov o javni infrastrukturi

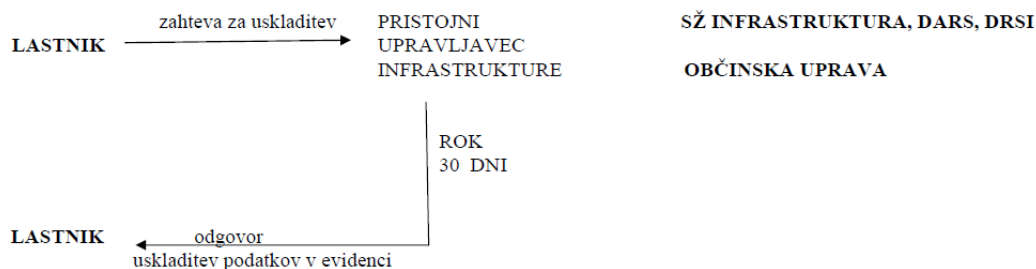


Direkcija koordinira usklajeno vodenje podatkov in vodi postopke spreminjanja podatkov v evidenci

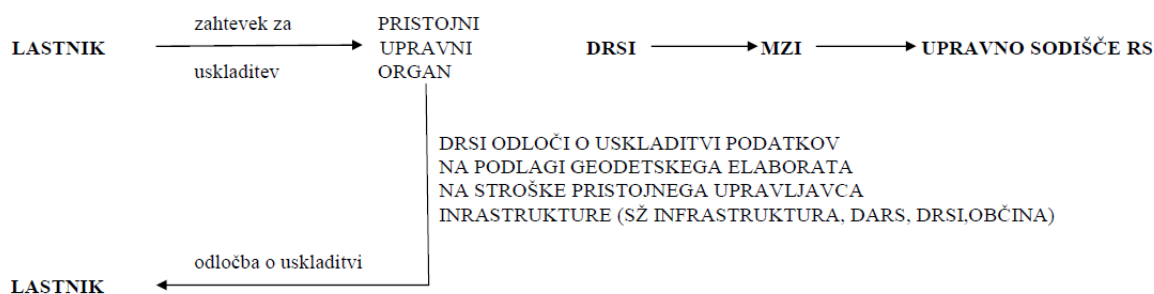
Prenos podatkov iz evidence na GURS izvaja DRSI po predpisih, ki urejajo evidentiranje nepremičnin (Zakon o evidentiranju nepremičnin). S prevzemom podatkov iz evidence o dejanski rabi zemljišč JCI in JŽI v zemljiški kataster (kar po svojih pravilih naredi GURS) in z njihovo dostopnostjo lastnikom in splošni javnosti podatki o dejanski rabi zemljišč JCI in JŽI postanejo javni. Za podatke o dejanski rabi zemljišč JCI in JŽI (za metodološko pravilnost zajema) je odgovoren upravljavec infrastrukture, ki je podatke zajel in evidentiral v evidenci dejanske rabe zemljišč JCI in JŽI. Za prikaz dejanske rabe zemljišč JCI in JŽI (za lokacijsko natančnost podatkov) v zemljiškem katastru v primeru metodološko pravilnega zajema dejanske rabe je odgovorna GURS.

Varstvo pravic lastnikov nepremičnin se zagotavlja po posebnem postopku usklajevanja dejanske rabe, opisanem v spodnji shemi:

1. KORAK LASTNIK SE NE STRINJA S PODATKI O DEJANSKI RABI ZEMLJIŠČ JŽI ALI JCI V JAVNI NEPREMIČNINSKI EVIDENCI (V ZEMLJIŠKEM KATASTRU)



2. KORAK UPRAVLJAVEC NE USKLADI oziroma ODGOVORA NI



Podatki o dejanski rabi zemljišč JCI in JŽI v zemljiškem katastru so namenjeni ugotavljanju dejanske rabe nepremičnin za potrebe množičnega vrednotenja, urejanje stvarnopравnih razmerij in druge potrebe, če tako določa zakon.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

3.1 Ocena finančnih posledic za proračun

Z zakonom se vzpostavlja sistem evidentiranja dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture, ki bo zagotovil ažurne uradne podatke o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v zemljiškem katastru ob zagotavljanju varstva pravic lastnikov nepremičnin, pri katerih se podatki o dejanski rabi spreminjajo.

Sistem evidentiranja dejanske rabe zemljišč JCI in JŽI organizacijsko in informacijsko v bistvu pomeni vzpostavitev enotne evidence dejanske rabe zemljišč JCI in JŽI, ki jo organizira, zagotavlja in upravlja Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo in v katero upravljavci javne železniške oziroma upravljavci javne cestne infrastrukture evidentirajo, to je spreminjajo, podatke o dejanski rabi zemljišč JCI oziroma JŽI v njihovem upravljanju.

V okviru nalog vzpostavitve in upravljanja enotne evidence zakon določa nekatere nove naloge Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo, ki so predvsem: koordinacija usklajenega vodenja podatkov v enotni evidenci, vodenje postopkov spreminjanja podatkov v enotni evidenci in v zvezi s tem nudenje potrebne strokovno-tehnične pomoči upravljavcem javne železniške oziroma javne cestne infrastrukture ter posredovanje podatkov na GURS zaradi prevzema in vpisa v zemljiški kataster. Na podlagi podatkov iz enotne evidence dejanske rabe zemljišč JCI in JŽI bo GURS v zemljiškem katastru vodil podatke o podrobni dejanski rabi zemljišč.

Ker mora biti v okviru sistema evidentiranja dejanske rabe zemljišč javne cestne infrastrukture in javne železniške infrastrukture zagotovljeno varstvo pravic lastnikov nepremičnin, pri katerih se podatki o dejanski rabi evidentirajo, zakon določa novo upravno nalogo Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo, in sicer obravnavo zahtevkov lastnikov nepremičnin, ki se ne strinjajo s podatki o dejanski rabi zemljišč JCI oziroma JŽI, evidentiranimi pri nepremičnini v njihovi lasti.

Predlagane zakonske rešitve bodo imele neposredne posledice na obseg javnofinančnih odhodkov državnega proračuna, saj Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo nalagajo nove upravne in strokovne naloge, ki zahtevajo kadrovske in organizacijske okrepitve Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo, obenem pa zahtevajo vzpostavitev novih sistemskih podpor za evidentiranje podatkov o nepremičninah in vodenje postopkov evidentiranja geodetskih elaboratov, kar bo povzročilo dodatne materialne stroške.

Poleg navedenih nalog zakon nalaga Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo kot upravljavcu infrastrukture tudi prvi zajem podatkov o dejanski rabi zemljišč JCI in JŽI, ki jo upravlja. Predvideni stroški prvega zajema dejanske rabe zemljišč JŽI so 120.000 evrov, stroški prvega zajema dejanske rabe zemljišč glavnih in regionalnih cest pa 445.000 evrov.

Za informacijsko in organizacijsko vzpostavitev enotne evidence in strokovno-tehnično pomoč upravljavcem JŽI oziroma JCI Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo v drugi polovici leta 2018 potrebuje tri dodatne zaposlitve, v letu 2019 dve dodatni zaposlitvi za izvajanje nalog vodenja postopkov spreminjanja podatkov v evidenci, v letu 2020 pa za opravljanje nalog vodenja upravnih postopkov varstva pravic lastnikov nepremičnin, pri katerih se evidentirajo podatki o dejanski rabi, še pet dodatnih zaposlitev.

Za izvajanje navedenih nalog je torej v drugi polovici leta 2018 ter v letih 2019 in 2020 pri Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo načrtovano skupaj deset novih zaposlitev, najem dodatnega poslovnega prostora v velikosti 80 m² in nakup pisarniške ter računalniške opreme.

Predvidene kadrovske potrebe

Direkcija RS za infrastrukturo:	2018	2019	2020
Podsekretar	1		
Višji svetovalec	2	2	4
Administrator			1

Za zagotavljanje načrtovanih kadrovskih okrepitev bo treba v drugi polovici leta 2018 za plače, poslovne prostore in opremo zagotoviti dodatna proračunska sredstva v višini 42.000 evrov in v letu 2019 skupaj 135.000 evrov, v letu 2020 pa 250.000 evrov.

Nove naloge bodo po oceni Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo zahtevale tudi izdelavo novih programskih rešitev za prevzem in vodenje elaboratov ter nadgradnjo programskih rešitev s področja evidenc za ceste, za kar bo v letu 2018 in 2019 predvideno potrebnih dodatnih 300.000 evrov, in nato v vsakem nadaljnjem letu dodatnih 50.000 evrov.

Prve prejete elaborate dejanske rabe za infrastrukturne objekte bo treba preveriti, za kar načrtovani kadri ne zadostujejo. Kontrolo elaboratov bodo zato izvajali zunanji izvajalci. Predvideni stroški za prvo kontrolo in usklajevanje dejanske rabe za občinske ceste znašajo 250.000 evrov. V naslednjih letih pa se načrtuje predvsem za reševanje pritožb lastnikov spornih rab 120.000 evrov letno v zvezi z občinskimi cestami in 60.000 evrov letno v zvezi z državno infrastrukturo. Stroški se nanašajo predvsem na terenske meritve za ugotavljanje stanja.

Potrebna proračunska sredstva se zagotovijo v okviru proračunskega uporabnika Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo.

Predvidene finančne posledice za DRSI:

Ocena v € z DDV	2018	2019	2020
Zaposlitve:			
– za nedoločen čas	42.000	110.000	135.000
– za določen čas		25.000	115.000
Zajem rabe DC (G + R)	350.000	100.000	
Zajem rabe železnica	80.000	40.000	
Programska oprema	200.000	150.000	50.000
Kontrola in usklajevanje rabe	100.000	150.000	
Terenske meritve za ugotavljanje stanja		180.000	180.000
Materialni stroški	5.000	20.000	15.000

Predvidene skupne finančne posledic za DRSI v letih 2018, 2019 in 2020 znašajo 2.047.000 evrov.

3.2 Ocena finančnih posledic za druga javna finančna sredstva

Predlog zakona bo imel posledice za odhodke občin, in sicer bo vplival na stroške prvega zajema podatkov o dejanski rabi zemljišč občinskih javnih cest.

Ocena stroškov za prvi zajem dejanske rabe zemljišč vseh občinskih javnih cest znaša skupaj 2.076.760 evrov. Predvidena povprečna cena prvega zajema dejanske rabe zemljišč lokalnih cest na 70 evrov/km (pri že odmerjenih cestah - 35 evrov/km, pri delno odmerjenih cestah - 80 evrov/km in pri neodmerjenih cestah - 90 evrov/km), cena prvega zajema dejanske rabe zemljišč javnih poti pa 60 evrov /km (pri odmerjenih - 35 evrov/km, pri delno odmerjenih - 70 evrov/km in pri neodmerjenih - 80 evrov/km). Gre za povprečne cene, ki so med drugim odvisne od kakovosti osnovnih podatkov, to je od deleža zajema dejanske rabe na podlagi zemljiškokatastrskih točk oziroma drugih načinov zajema, vključno s terenskim zajemom teh podatkov.

Upravljalci občinskih cest sredstva za zagotovitev podatkov o dejanski rabi občinskih javnih cest zagotovijo v okviru zagotovljenih sredstev, namenjenih za stroške upravljanja občinskega premoženja.

Pristojna ministrstva in organi v sestavi bodo občinam brezplačno nudili vso potrebno pomoč pri izvajanju zakona, s čimer se bodo stroški za občinske proračune, ki bi sicer nastali, pomembno znižali. Ministrstvo za javno upravo bo v sodelovanju z upravljavcem evidence (Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo) zagotovilo občinam strokovno pomoč pri izvedbi skupnega javnega naročila za izvedbo prvega zajema, s katerim bodo izbrani izvajalci, ki bodo za vse občine, ki bodo izrazile interes za sodelovanje pri skupnem javnem naročanju, izvedli prvi zajem. Direkcija RS za infrastrukturo bo zagotovila strokovne podlage za projektno nalogo in brezplačno za občine nudila vso potrebno strokovno pomoč tako izvajalcem kot občinam. Ministrstvo za infrastrukturo in Direkcija RS za infrastrukturo bosta zagotovila brezplačno podporo pri izvedbi v obliki uvajalnih seminarjev, navodil in druge pomoči ter strokovno usmerjanje zajema podatkov.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Poraba proračunskih sredstev je predvidena tudi za obdobje, za katero je proračun sprejet (2018/2019). Potrebna sredstva bodo zagotovljena v proračunu uporabnika Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo, na naslednjih ukrepih, postavkah in v zneskih:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za leto 2018	Znesek za leto 2019
Direkcija RS za infrastrukturo	2415-11-0002	403810 - Upravljanje in varstvo cest	705.000	670.000
Direkcija RS za infrastrukturo	2415-11-0004	309110 - Plače	42.000	135.000

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5. 1 Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

5.2 Prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU

Predlog zakona ureja področje, ki je posebej prilagojeno razmeram v Republiki Sloveniji. Vsebina zakona se namreč nanaša na urejanje razmerij, ki se izvajajo na podlagi sistemskih predpisov, razlogi za ureditev pa so zlasti v posebni problematiki zaradi neurejanja stanja katastrskih podatkov in zemljiškoknjižnih razmerij v preteklih obdobjih. Zato gre za interventni zakon, potreben za izvedbo množičnega vrednotenja. Ker se predlog zakona nanaša na evidentiranje določene vrste dejanske rabe zemljišč, predlog zakona upošteva sistem, ki ga ureja Zakon o evidentiranju nepremičnin. Predlagatelj se zato lahko sklicuje le na primerjalno sistemsko ureditev s področja evidentiranja nepremičnin.

5. 2. 1 Finska

Podobno kot v Sloveniji se tudi na Finskem podatki o zemljiščih in parcelne meje vodijo v zemljiškem katastru, podatki o stvarnopravnih pravicah, bremenih in hipotekah pa v zemljiški knjigi. Za vodenje zemljiške knjige so pristojna okrajna sodišča, za vodenje in vzdrževanje zemljiškega katastra pa občine in državna geodetska uprava v okviru ministrstva za kmetijstvo in gozdarstvo. Občine vodijo in vzdržujejo zemljiški kataster na urbanih območjih, geodetska uprava pa prek 35-tih regionalnih centrov vodi in vzdržuje zemljiški kataster na območjih, za katera niso izdelani podrobni prostorski načrti.

Zemljiški kataster je temeljna nepremičninska evidenca. V njem se vodijo opisni in grafični podatki. Vsaka parcela ima določen enolični identifikator, ki je ključ za povezovanje opisnih podatkov. Finska državna geodetska služba opravlja geodetske storitve v povezavi z zemljiškim katastrom, na območjih, za katere je pristojna.

Na podlagi dogovora med nosilci evidentiranja nepremičnin geodetska uprava izvaja upravljanje državnega zemljiškega sistema. V sistem so poleg opisnih podatkov vključeni tudi grafični podatki o nepremičninah v državnem koordinatnem sistemu, podatki o prostorskih načrtih in pravnih režimih. Podatke o nepremičninah za celotno državo je mogoče pridobiti prek spleta (s klikom na zemljišče, prikazano na načrtu).

5. 2. 2 Estonija

V Estoniji je zemljiški kataster najpomembnejša nepremičninska evidenca, v kateri se poleg podatkov o zemljiščih in objektih vodijo in vzdržujejo tudi podatki o omejitvah posegov v prostor, načrtovani rabi, vrednostnih conah in tržni vrednosti nepremičnin. Zemljiški kataster je v celoti informatiziran. Opisni in grafični podatki zemljiškega katastra so povezani v okviru centralno vodene zbirke. Zemljiški kataster je večnamenska evidenca, ki se uporablja za množično vrednotenje nepremičnin ter vodenje prostorske in davčne politike. Podatki so javno dostopni.

V Estoniji je vzpostavljen tudi zemljiški informacijski sistem, ki poleg podatkov zemljiškega katastra vključuje tudi topografske podatke, podatke o pedologiji, rudninah in proizvodni sposobnosti zemljišč ter druge prostorske podatke. Zemljiški informacijski sistem je državna prostorska infrastruktura, ki se vodi in vzdržuje v okviru javno-zasebnega partnerstva.

5. 2. 3 Švedska

Na Švedskem državna geodetska služba evidentira nepremičnine in pravni promet na nepremičninskem trgu, izvaja katastrske in geodetske izmere ter druge naloge, povezane z osnovnim geodetskim sistemom, topografsko kartografskim sistemom, prostorskimi enotami, vodenjem in vzdrževanjem prostorskih podatkov ter zagotavljanjem podatkov in informacij. Evidence so večnamensko uporabne, številne spremembe pa lastniki nepremičnin lahko sporočijo po elektronski pošti ali telefonu.

Vse spremembe nepremičnin se lahko evidentirajo v uradnih evidencah le na podlagi katastrskih postopkov, ki jih izvajajo v 21 regionalnih centrih državne geodetske službe. V registru nepremičnin se evidentirajo enote, ki sestavljajo posamezno nepremičnino. Kot enote nepremičnine se v registru vodijo zemljišče, stavbe in objekti, vključno z objekti pod zemljo. Vsaka enota nepremičnine se evidentira v trirazsežnem koordinatnem sistemu. Učinkovito evidentiranje nepremičnin omogoča boljše upravljanje nepremičnin, ker je mogoče raznovrstne dejavnosti, povezane z investicijami, razvojem in uporabo, vezati na enote nepremičnin. To omogoča polno pravno odgovornost fizičnih in pravnih oseb, ki izvajajo dejavnosti v posamezni enoti nepremičnine. Sistem evidentiranja omogoča evidentiranje pravic rabe posameznih enot nepremičnin. Tako je mogoče v registru nepremičnin evidentirati pravice skupne rabe posamezne ceste ali infrastrukturnega objekta za več nepremičnin.

5. 2. 4 Nizozemska

Na Nizozemskem je Kadaster osrednja institucija za evidentiranje nepremičninskih in prostorskih podatkov. Kadaster je na podlagi zakona o katastru pristojen in odgovoren za evidentiranje podatkov o nepremičninah in podatkov o stvarnopravnih pravicah na nepremičninah. Naloge vodenja in vzdrževanja zemljiške knjige in zemljiškega katastra na Nizozemskem torej opravlja ena sama institucija.

Podatki o nepremičninah se vodijo in vzdržujejo v digitalnem katastru, prek katerega so dostopni tudi najpomembnejši podatki iz javnih listin v registru listin, kot so lastništvo, podatki o hipoteki in podobno. Prek podatkov v digitalnem katastru je mogoče enostavno poiskati ustrezno pravno listino. Če se podatki v registru listin in zemljiškem katastru razlikujejo glede stvarnopravnih pravic na nepremičninah, imajo podatki v registru listin večjo pravno veljavo.

V katastru se vodijo tudi podatki o načrtovani rabi zemljišč in režimih, ki jih določajo državni organi in lokalne skupnosti. Po dogovoru z občinami Kadaster vodi in vzdržuje tudi zelo natančno topografsko zbirko. V podatkovnih zbirkah nizozemskega Kadastra ni podatkov, ki se ne bi uporabljali, vsak podatek in storitev ima več uporabnikov, kar je posledica tržne naravnosti Kadastra in polnega pokrivanja stroškov. Sestavljeni in povezani podatki o nepremičninah, stvarnopravnih pravicah, načrtovani rabi in topografiji so večnamensko uporabni. Podatki se vzpostavljajo, vodijo in vzdržujejo na enem mestu, zato ne prihaja do podvajanj zajema in vodenja podatkovnih zbirk.

Za povezovanje in interoperabilnost nepremičninskih podatkovnih zbirk se uporablja informacijsko-komunikacijska tehnologija. Nizozemski Kadaster z uporabo informacijsko komunikacijske tehnologije in svojo strokovnostjo zagotavlja tudi vsebinsko interoperabilnost nepremičninskih in prostorskih podatkov.

5. 2. 5 Francija

V Franciji je kataster (Le cadastre de France) celota vseh načrtov in upravnih aktov, ki se nanašajo na nepremičnine. Vsaki nepremičnini je določena vrednost za potrebe obdavčenja.

Francoski kataster je bil vzpostavljen z namenom pravične obdavčitve in še danes je glavni namen evidentiranja nepremičnin prav obdavčitev. Zato sodi v Franciji kataster v pristojnost ministrstva za finance.

Tudi podatki, ki jih vsebuje kataster, so prilagojeni fiskalnim potrebam. Vsebuje načrte zemljišč in stavb. Vsebuje tudi podatke o lastništvu in vrednosti za izračun davščin. Podatki so prosto in brezplačno dostopni prek svetovnega spleta.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona predvideva pred uvedbo upravnega postopka tehnični postopek uskladitve, ki ni upravni postopek. V tem postopku lahko stranka pri pristojnem upravljavcu infrastrukture zahteva uskladitev podatkov v evidenci. Če se podatki uskladijo, do upravnega postopka ne pride.

Upravni postopek bo uveden pri Direkciji Republike Slovenije za infrastrukturo, če upravljavec infrastrukture ne uskladi podatkov oziroma se ne odzove na predlog stranke. Če je upravljavec infrastrukture Direkcija RS za infrastrukturo, se po določenem roku vloga za uskladitev samodejno prekvalificira v zahtevo za uvedbo upravnega postopka. Direkcija v upravnem postopku z upravno odločbo izvede uskladitev podatkov v evidenci na stroške pristojnega upravljavca infrastrukture. Stranka ima zoper odločitev direkcije možnost pritožbe na Ministrstvo za infrastrukturo (druga stopnja).

Zoper odločbo ministrstva je dopusten upravni spor.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne predvideva novih obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov. Vse aktivnosti mora izvesti pristojni upravljavec javne cestne oziroma javne železniške infrastrukture. Predlog zakona ureja pravno varstvo pravic stranke pred upravnimi oziroma pravosodnimi organi.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona nima neposrednih posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog zakona nima neposrednih posledic za gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona nima neposrednih posledic za socialno področje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima neposrednih posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona nima neposrednih posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa

Ministrstvo za infrastrukturo bo v okviru svojih pristojnosti spremljalo izvajanje sprejetega predpisa.

Za neposredno izvedbo zakona so pristojni Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo in drugi pristojni upravljavci javne cestne in javne železniške infrastrukture (občine, DARS d. d., SŽ Infrastruktura, d. o. o.). Posredno je za izvedbo pristojna tudi Geodetska uprava Republike Slovenije, ki bo izvedla prevzem in usklajevanje podatkov v zemljiškem katastru po pravilih Zakona o evidentiranju nepremičnin.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Pri pripravi zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki. Besedilo je v celoti nastalo v okviru strokovnih služb Ministrstva za infrastrukturo v sodelovanju z Direkcijo Republike Slovenije za infrastrukturo in Geodetsko upravo Republike Slovenije.

Drugih pomembnih okoliščin v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona, ni.

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona

Predlog zakon je bil objavljen na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo 26. aprila 2017, s pozivom javnosti, da poda pripombe do 22. maja 2017. Predlog bo ostal objavljen na spletni strani do začetka veljavnosti zakona.

Predlog zakona je bil 25. aprila 2017 poslan tudi združenjem občin, in sicer Skupnosti občin Slovenije, Združenju občin Slovenije in Združenju mestnih občin.

Pripombe sta poslali Skupnost občin Slovenije in Mestna občina Ljubljana. Pripombe se pretežno nanašajo na širšo problematiko urejanja lastninske pravice na zemljiščih občinskih javnih cest, ki je ta predlog zakona ne ureja.

Skupnost občin Slovenije poudarja tehnične in kadrovske posledice zakona za proračune občin in opozarja na sistemsko povezanost tega zakona z Zakonom o evidentiranju nepremičnin v povezavi z evidentiranjem pozidanih zemljišč, kot ga urejata ZUreP-2 in Gradbeni zakon.

Posebej je bil upoštevan predlog občin glede določitve realnega roka za prvi zajem podatkov, ki ga je pripravljavec posledično podaljša, in glede določitve pravne podlage za izdelavo seznama lastnikov zemljiških parcel, po katerih poteka javna cestna infrastruktura.

Reprezentativnim združenjem občin je bil 21. septembra 2017 predstavljen osnutek strokovne metodologije za evidentiranje dejanske rabe javne cestne infrastrukture s poudarkom na evidentiranju občinskih cest.

8. Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona in znesku plačila za ta namen

Pri pripravi zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki.

9. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

Pri delu Državnega zbora oziroma njegovih delovnih teles bodo sodelovali navedeni predstavniki predlagatelja:

- dr. Peter Gašperšič, minister za infrastrukturo;
- Jure Leben, Ministrstvo za infrastrukturo, državni sekretar;
- mag. Klemen Potisek, Ministrstvo za infrastrukturo, državni sekretar;
- Damir Topolko, direktor Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo;
- mag. Darja Kocjan, Ministrstvo za infrastrukturo, generalna direktorica Direktorata za kopenski promet;
- dr. Anita Goršek, Ministrstvo za infrastrukturo, namestnica generalne direktorice;
- mag. Bogdan Pezdirc, Ministrstvo za infrastrukturo, sekretar;
- Anton Švigelj, Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen (vsebina zakona)

Ta zakon ureja določanje in evidentiranje dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture, posredovanje podatkov v zemljiški kataster, namen uporabe podatkov in varstvo pravic lastnikov zemljišč.

2. člen (opredelitev izrazov)

(1) Izrazi, opredeljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. Evidentiranje dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture pomeni vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje evidence dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture.
2. Javna cestna infrastruktura so javne ceste, kot so opredeljene v zakonu, ki ureja ceste.
3. Dejanska raba zemljišč javne cestne infrastrukture pomeni pripadajoče zemljišče javne cestne infrastrukture, na katerem so objekti in naprave, potrebni za nemoteno odvijanje javnega cestnega prometa, ter zemljišča, potrebna za uporabo teh objektov in naprav v skladu z zakonom, ki ureja določeno vrsto javne ceste.
4. Javna železniška infrastruktura je javna železniška infrastruktura, kot je opredeljena v zakonu, ki ureja železniški promet.
5. Dejanska raba zemljišč javne železniške infrastrukture pomeni pripadajoče zemljišče javne železniške infrastrukture, na katerem so objekti in naprave, potrebni za nemoteno odvijanje javnega železniškega prometa, ter zemljišča, potrebna za uporabo teh objektov in naprav v skladu z zakonom, ki ureja železniški promet.
6. Upravljavec javne cestne ali javne železniške infrastrukture je državni ali občinski organ oziroma gospodarska družba, ki na podlagi zakona upravlja javno cestno infrastrukturo oziroma javno železniško infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu: upravljavec).
7. Poligon dejanske rabe je strnjena površina zemljišča z isto vrsto dejanske rabe.

(2) Izrazi, ki niso opredeljeni s tem zakonom, imajo enak pomen kot izrazi, določeni s predpisi, ki urejajo železniški promet, varnost železniškega prometa, ceste in evidentiranje nepremičnin.

3. člen (evidenca dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture)

(1) Podatke o dejanski rabi zemljišč javne cestne oziroma javne železniške infrastrukture v evidenci dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture (v nadaljnjem besedilu: evidenca) vzpostavijo, vodijo in vzdržujejo upravljavci.

(2) Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu: direkcija) določi podatkovni model za vodenje evidence ter izmenjevalni format za posredovanje podatkov v evidenco in ga objavi na svoji spletni strani.

(3) V evidenci se vodijo podatki o naslednjih vrstah dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture:

- javna državna cestna infrastruktura (avtoceste, hitre ceste, glavne ceste, regionalne ceste),
- javna občinska cestna infrastruktura (lokalne ceste, javne poti) in
- javna železniška infrastruktura.

(4) V evidenci se ne zbirajo in ne obdelujejo osebni podatki.

(5) Za posamezno vrsto dejanske rabe zemljišč se v evidenci vodijo zlasti naslednji podatki:

- meja območja dejanske rabe v obliki poligona dejanske rabe,
- vrsta dejanske rabe,
- lokacijska natančnost podatkov in
- upravljavec.

(6) Podatki o javni cestni in javni železniški infrastrukturi morajo biti evidentirani v evidenci in v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture. Podatki iz obeh evidenc morajo biti lokacijsko in vsebinsko usklajeni.

(7) Vsako spremembo vpisanih podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v evidenco izvede direkcija na podlagi elaborata sprememb podatkov dejanske rabe, ki ga direkciji predloži upravljavec.

(8) Podrobnejšo vsebino in način vodenja evidence, šifrant dejanskih rab zemljišč po tem zakonu, vsebino elaborata sprememb podatkov dejanske rabe in vsebino metodologije določanja in usklajevanja dejanske rabe zemljišč predpiše minister, pristojen za infrastrukturo.

4. člen

(pregled podatkov pred izvedbo vpisa v evidenco)

(1) Pred izvedbo vpisa podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne ali javne železniške infrastrukture v evidenco direkcija preveri usklajenost podatkov o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi v elaboratu sprememb podatkov dejanske rabe zemljišč s podatki v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture.

(2) Če direkcija ugotovi, da podatki o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi v elaboratu sprememb podatkov dejanske rabe zemljišč v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture niso evidentirani, ali podatki v elaboratu sprememb podatkov dejanske rabe zemljišč niso lokacijsko ali vsebinsko usklajeni s podatki v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture, upravljavca opozori na ugotovljeno neusklajenost in ga pozove, naj neusklajenost odpravi, vpisa neusklajenih podatkov v evidenco pa ne izvede.

5. člen

(posredovanje podatkov v zemljiški kataster)

(1) Direkcija v skladu s predpisi, ki urejajo evidentiranje nepremičnin, posreduje Geodetski upravi Republike Slovenije vse spremembe podatkov, vpisanih v evidenco iz 3. člena tega zakona.

(2) V zemljiškem katastru se dejanska raba zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture vodi kot podrobnejša dejanska raba pozidanih zemljišč.

6. člen

(posodabljanje podatkov v evidenci)

(1) Upravljavci ažurno posodablajo podatke v evidenci ob vsaki spremembi podatkov o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture.

(2) Spremembe podatkov o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture in evidenci upravljavci predložijo istočasno.

(3) Spremembe podatkov o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture in spremembe podatkov v evidenci se vpišejo po pregledu in potrditvi lokacijske in vsebinske usklajenosti predlaganih sprememb podatkov.

(4) Pregled in potrditev usklajenosti iz prejšnjega odstavka izvede direkcija.

7. člen **(javnost podatkov iz evidence)**

(1) Podatki iz evidence so namenjeni vodenju podatkov o dejanski rabi zemljišč v zemljiškem katastru.

(2) Javna dostopnost podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture se zagotavlja v okviru javno dostopnih podatkov v uradnih nepremičninskih evidencah.

(3) Upravljavec lahko iz zemljiškega katastra za namen urejanja stvarnopravnih razmerij pridobi, zbira in obdeluje podatke o zemljiščih, ki še niso v lasti Republike Slovenije oziroma občine, na njih pa je evidentirana dejanska raba infrastrukture, ki je v upravljanju tega upravljavca. Za namen iz prejšnjega stavka sme upravljavec zbirati in obdelovati naslednje podatke:

- identifikacijska oznaka parcele,
- površina in
- ime in priimek ter naslov lastnika ali lastnice (v nadaljnjem besedilu: lastnik) zemljišča.

8. člen **(postopek uskladitve evidentiranja dejanske rabe zemljišč)**

(1) Če lastnik zemljišča meni, da se podatek o dejanski rabi javne cestne ali javne železniške infrastrukture na zemljišču v njegovi lasti, kot je razviden v zemljiškem katastru in je bil oziroma bi moral biti evidentiran v skladu s tem zakonom, ne ujema z dejanskim stanjem, lahko vloži pri pristojnem upravljavcu predlog za uskladitev podatkov dejanske rabe javne cestne ali javne železniške infrastrukture na zemljišču v njegovi lasti z dejanskim stanjem (tehnični postopek uskladitve).

(2) Upravljavec uskladi podatek z dejanskim stanjem kot spremembo podatkov v evidenci in o tem obvesti lastnika zemljišča.

(3) Če upravljavec v evidenci ne uskladi evidentiranega stanja z dejanskim stanjem v roku 60 dni po prejemu zahteve oziroma o tem ne obvesti lastnika zemljišča, lahko lastnik zemljišča pri direkciji zahteva uvedbo postopka za uskladitev evidentiranega stanja z dejanskim stanjem (upravni postopek). Direkcija izvede uskladitev podatkov v evidenci na podlagi elaborata sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika, ki ga izdelata geodetsko podjetje kot geodetsko storitev. Uskladitev se izvede na stroške pristojnega upravljavca. Elaborat sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika se evidentira v evidenci.

(4) Če direkcija ugotovi, da je upravljavec evidentiral podatke o dejanski rabi zemljišča lastnika skladno s predpisano metodologijo, zahtevo lastnika zavrne.

(5) Zoper odločitev direkcije je dovoljena pritožba na ministrstvo, pristojno za infrastrukturo. Po dokončnosti odločbe direkcija uskladi podatke v evidenci.

(6) Če direkcija kot pristojni upravljavec v tehničnem postopku uskladitve iz prvega odstavka tega člena predlogu lastnika zemljišča ne ugotovi v celoti, o tem odloči z odločbo v upravnem postopku. Če direkcija ne uskladi podatka z dejanskim stanjem v skladu s prvim in drugim odstavkom tega člena in o tem ne obvesti lastnika zemljišča oziroma o tem ne odloči na način iz prejšnjega stavka

v roku 60 dni od prejema predloga, se predlog lastnika šteje kot vloga za uvedbo upravnega postopka iz tretjega odstavka tega člena. V tem primeru je dovoljena pritožba na ministrstvo, pristojno za infrastrukturo.

(7) Minister, pristojen za infrastrukturo, predpiše podrobnejšo vsebino elaborata sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika iz tretjega odstavka tega člena.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

9. člen (izdaja podzakonskih aktov)

Minister, pristojen za infrastrukturo, izda pravilnik iz osmega odstavka 3. člena in iz sedmega odstavka 8. člena tega zakona najkasneje v 30 dneh od uveljavitve tega zakona.

10. člen (določitev podatkovnega modela in izmenjevalnega formata ter vzpostavitev evidence)

(1) Podatkovni model za vodenje evidence ter izmenjevalni format za posredovanje podatkov v evidenco iz drugega odstavka 3. člena direktorija objavi na svoji spletni strani najkasneje v 3 mesecih od uveljavitve tega zakona.

(2) Direktorija vzpostavi informacijske rešitve za evidenco iz 3. člena tega zakona najkasneje v 6 mesecih od uveljavitve tega zakona.

11. člen (vzpostavitev podatkov v evidenci)

Upravljalci vzpostavijo podatke v evidenci iz 3. člena tega zakona najkasneje do 1. junija 2019.

12. člen (vložitev predloga za uskladitev podatkov o dejanski rabi)

Lastnik lahko predlaga uskladitev iz prvega odstavka 8. člena tega zakona po izteku roka iz prejšnjega člena, če je podatek vpisan ali bi moral biti vpisan v zemljiškem katastru.

13. člen (začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V 1. členu se ureja vsebina zakona. Urejata se določanje in evidentiranje dejanske rabe zemljišč, po katerih potekata javna cestna in javna železniška infrastruktura. Upravljavec infrastrukture je pristojen za določitev pripadajočih zemljišč zadevne infrastrukture ob upoštevanju področne zakonodaje. Zemljišča se evidentirajo glede na dejansko stanje rabe zemljišč kot podrobnejša dejanska raba zemljišč v skladu z Zakonom o evidentiranju nepremičnin, v upravnem postopku (8. člen) pa se evidentiranje izvede z odločbo. Evidentiranje zemljišč, ki je pravzaprav glavni predmet tega zakona, pomeni vzpostavitev evidenc, predpisanih z zakonom, ter njihovo vodenje in vzdrževanje. Z zakonom se ureja tudi način posredovanja podatkov v zemljiški kataster pri GURS ter uporaba podatkov in varstvo pravic lastnikov zemljišč, po katerih poteka javna cestna oziroma javna železniška infrastruktura, v postopku usklajevanja podatkov.

K 2. členu

V 2. členu so opredeljeni posamezni izrazi, ki so uporabljeni v zakonu.

Evidentiranje dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture obsega vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje evidence dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture. Vsebina evidence je določena v 3. členu.

Javna cestna infrastruktura in javna železniška infrastruktura po tem zakonu pomenita enako kakor v področnih zakonih, torej v Zakonu o železniškem prometu in Zakonu o cestah. Gre torej za infrastrukturo, ki izpolnjuje pogoje, predpisane s področnima zakonoma, predvsem pa je bila takšna infrastruktura kot del javne železniške ali javne cestne infrastrukture bila kategorizirana in evidentirana v skladu s posebnimi predpisi (v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture). Med javno cestno infrastrukturo se štejejo javne ceste, to pomeni državne ceste (avtoceste, hitre ceste, glavne ceste I. in II. reda, regionalne ceste I., II. in III. reda) in občinske ceste (lokalne ceste in javne poti).

Zemljišče javne cestne infrastrukture in javne železniške infrastrukture je zemljišče, po katerem infrastruktura dejansko poteka v obsegu, določenem s področnimi predpisi. Zemljišče javne železniške infrastrukture je pripadajoče zemljišče, ki je sestavni del javne železniške infrastrukture kot grajeno javno dobro po Zakonu o železniškem prometu in po Zakonu o varnosti v železniškem prometu ter funkcionalno namenjeno namenski rabi objektov in naprav, potrebnih za nemoteni potek javnega železniškega prometa. Zemljišče javne cestne infrastrukture pa je zemljišče v mejah cestnega sveta določene vrste javne ceste, ki je sestavina javne ceste kot grajenega javnega dobra po zakonu, ki ureja določeno vrsto javne ceste (Zakon o cestah za glavne in regionalne državne ceste in občinske ceste oziroma Zakon o družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji za avtoceste in hitre ceste). Cestni svet je opredeljen v Zakonu o cestah in je zemljišče, katerega mejo na podlagi predpisov o projektiranju javnih cest določajo linije med skrajnimi točkami prečnega in vzdolžnega profila cestnega telesa, vključno z napravami za odvodnjavanje, pri čemer meja cestnega sveta poteka največ dva metra od linij skrajnih točk, vključno z napravami za odvodnjavanje, pri avtocestah največ dva metra od varovalne ograje, pri predorih pa največ pet metrov od stika predorske cevi z brežino, merjeno pravokotno na os ceste. Po določbah Zakona o družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji niso sestavni del javne ceste in cestnega sveta zemljišča in objekti, potrebni za vzdrževanje avtocest ter zemljišča in objekti za opravljanje spremljajočih dejavnosti ob avtocestah (počivališča, parkirišča, bencinski servisi).

Upravljavec javne cestne ali javne železniške infrastrukture je prav tako določen s področnimi predpisi, saj je v vsakem primeru določen z zakonom. Pri javni železniški infrastrukturi je to družba SŽ-Infrastruktura, d. o. o., pri državnih cestah pa je upravljavec Družba za avtoceste v Republiki Sloveniji d. d. (za avtoceste, hitre ceste in državne ceste, ki jih ta družba upravlja v skladu z

zakonom) ter Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo za glavne in regionalne državne ceste. Upravljavlec občinskih cest je posamezna občina (občinska uprava), vsaka za ceste v svoji lasti.

Poligon dejanske rabe pomeni strnjeno površino zemljišča z enako vrsto dejanske rabe. Pri tem gre za izraz, povzet po Zakonu o evidentiranju nepremičnin.

Zakon določa še, da izrazi, katerih pomen v tem zakonu ni posebej opredeljen, pomenijo enako, kakor je določeno v ustreznih področnih predpisih.

K 3. členu

Z zakonom se vzpostavlja evidenca dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture kot področna matična evidenca iz spremenjenega 23. člena Zakona o evidentiranju nepremičnin (novela ZEN), iz katere se prevzemajo podatki v zemljiški kataster. Podrobnejša sistemska pravila za prevzem, vodenje in usklajevanje podatkov v zemljiškem katastru določa spremenjen 23. člen Zakona o evidentiranju nepremičnin.

Evidenca zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture je opredeljena kot upravljavska evidenca dejanske rabe pripadajočih zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture kot grajenega javnega dobra. Vzpostavljena je iz podatkov, ki jih zagotavljajo posamezni pristojni upravljavci (vsak za infrastrukturo v svojem upravljanju). Upravljavci zagotavljajo podatke na lastne stroške.

Evidenca se vzpostavi za javno cestno in javno železniško infrastrukturo, kot je opredeljena v področnem zakonu, ne glede na zaznambo javnega dobra v zemljiški knjigi, lastništvo zemljišča in meje zemljiških parcel. Obveznost zaznambe sicer nedvomno obstaja in jo upravljavec mora izvesti; vendar pa se evidenca vzpostavi tudi za zemljišča, ki pripadajo infrastrukturi in izpolnjuje pogoje za status grajenega javnega dobra (na podlagi posebnega zakona), zemljiškoknjižna zaznamba pa še ni izvedena.

Zakon določa, da informacijske rešitve za vodenje evidence zagotavlja Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo, in sicer tako, da določi podatkovni model za vodenje evidence in izmenjevalni format za posredovanje podatkov v evidenco. Podatkovni model je podatkovna struktura, torej podatki in njihovi atributi, vključuje pa tudi šifrante. Izmenjevalni format je navodilo, kakšna mora biti datoteka (gre za elektronski obrazec). To pomeni, da direkcija določi operativno-tehnična pravila, potrebna za evidentiranje dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v enotni evidenci, v katero posamezni upravljavci posredujejo podatke in jih ažurirajo v skladu z zakonom.

Evidenca se vzpostavi za tri osnovne vrste dejanske rabe zemljišč, ki so javna državna cestna infrastruktura (državne ceste), javna občinska cestna infrastruktura (občinske ceste) in javna železniška infrastruktura.

V evidenci se za posamezno vrsto dejanske rabe zemljišč vodijo zlasti podatki o meji območja dejanske rabe v obliki poligona dejanske rabe, vrsti dejanske rabe, lokacijski natančnosti podatkov in upravljavcu infrastrukture. Izrecno je določeno, da se v evidenci ne zbirajo in ne obdelujejo osebni podatki.

Zakon določa, da se evidenca vzpostavi, vzdržuje in vodi za celotno omrežje javne cestne infrastrukture in celotno omrežje javne železniške infrastrukture, kot je evidentirano v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture, ki se vodi pri Geodetski upravi Republike Slovenije. Vsak upravljavec evidentira v evidenci podatke o dejanski rabi zemljišč za celotno omrežje infrastrukture, ki jo upravlja. Podatki iz evidence in zbirnega katastra GJI morajo biti med seboj lokacijsko in vsebinsko usklajeni. Vsebinska usklajenost pomeni, da se dejanska raba lahko evidentira le za infrastrukturo, ki je že evidentirana v zbirnem katastru GJI, lokacijska usklajenost pa pomeni, da je evidentirana os te infrastrukture v prostoru na evidentiranem pripadajočem

zemljišču. Upravljalci infrastrukture so odgovorni za podatke, ki jih vpišejo v evidenco ter za ažurnost teh podatkov.

Vpis podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture izvaja direkcija in sicer na podlagi elaborata sprememb podatkov dejanske rabe, ki ga direkciji predložijo pristojni upravljalci infrastrukture. Tudi predložitev prvega elaborata v okviru prvega zajema pomeni spremembo podatka dejanske rabe, saj do tedaj podatka v informacijsko vzpostavljene evidenci še ni bilo.

Direkcija ima po tem predlogu zakona nove naloge, ki se razlikujejo od nalog, že določenih v Uredbi o organih v sestavi ministrstev. Nove naloge direkcije se nanašajo predvsem na koordinacijo usklajenega vodenja podatkov v matični evidenci, vodenje postopkov spreminjanja podatkov v matični evidenci, posredovanje podatkov v zemljiški kataster in vodenje upravnih postopkov v zvezi z usklajevanjem evidentiranih podatkov v povezavi z varstvom pravic lastnikov zemljišč. Ministrstvo za infrastrukturo bo zato po uveljavitvi zakona predlagalo ustrezno dopolnitev Uredbe o organih v sestavi ministrstev.

Podrobnejšo vsebino in način vodenja evidence, šifrant dejanskih rab zemljišč po tem zakonu, vsebino elaborata sprememb podatkov dejanske rabe in vsebino metodologije določanja in usklajevanja dejanske rabe zemljišč predpiše minister, pristojen za infrastrukturo.

K 4. členu

Direkcija preverja podatke, ki se vnašajo v evidenco, in sicer tako, da pred izvedbo vpisa podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne ali javne železniške infrastrukture preveri lokacijsko in vsebinsko usklajenost podatkov o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi, kot so navedeni v elaboratu sprememb dejanske rabe zemljišč, s podatki, ki se za določeno vrsto infrastrukture vodijo v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture.

Če direkcija pri preverjanju ugotovi, da podatki o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture niso evidentirani, ali da podatki iz obeh evidenc niso lokacijsko ali vsebinsko usklajeni, upravljavca infrastrukture opozori na ugotovljeno neusklajenost in ga pozove, naj neusklajenost odpravi. Vpisa neusklajenih podatkov v evidenco direkcija ne izvede.

K 5. členu

Direkcija posreduje podatke iz evidence Geodetski upravi Republike Slovenije (GURS). GURS podatke prevzame, jih vpiše v zemljiški kataster in jih po potrebi usklajuje po predpisih o urejanju nepremičnin (23. člen ZEN). Posredujejo se vse spremembe v evidenco podatkov, ki so določeni v petem odstavku 3. člena, kar zajema spremembe podatkov o mejah območij dejanske rabe, o vrsti dejanske rabe ter podatki o lokacijski natančnosti teh podatkov, kar zahteva ZEN. Za točnost in ažurnost podatkov, ki jih direkcija posreduje v zemljiški kataster, je odgovoren upravljavec infrastrukture.

Zakon določa, da se v zemljiškem katastru dejanska raba zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture vodi kot podrobnejša dejanska raba pozidanih zemljišč, evidenca po tem zakonu pa je matična evidenca v smislu ZEN. Ta določba je v skladu s spremembami Zakona o evidentiranju nepremičnin (nov spremenjen 23. člen), ki določa, da lahko zakon ali predpis vlade določi, da se v zemljiškem katastru vodijo tudi podrobnejše dejanske rabe zemljišč in da se dejanske rabe zemljišč lahko prekrivajo.

K 6. členu

Upravljalci so odgovorni za ažurno posodabljanje podatkov v evidenci ob vsaki spremembi podatkov o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi. Spremembe podatkov v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture in evidenci dejanske rabe zemljišč morajo upravljalci predlagati hkrati. To pomeni, da morajo ob spremembi podatkov v zbirnem katastru gospodarske javne infrastrukture pripraviti in predložiti direktiji elaborat za vpis sprememb podatkov o javni cestni ali javni železniški infrastrukturi v zbirni kataster in elaborat sprememb podatkov o dejanski rabi zemljišč. Direkcija oba elaborata pregleda in preveri vsebinsko in lokacijsko usklajenost sprememb podatkov obeh evidenc.

K 7. členu

V tem členu je določen namen uporabe evidence. Podatki iz evidence so namenjeni vodenju podatkov o dejanski rabi zemljišč v zemljiškem katastru.

Javna dostopnost podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture se zagotavlja v okviru javne dostopnosti podatkov zemljiškega katastra in registra nepremičnin pri GURS.

Predlog zakona

(3) Upravljavlec sme iz zemljiškega katastra za namen urejanja stvarnopravnih razmerij pridobiti, zbirati in obdelovati podatke o zemljiščih, ki še niso v lasti Republike Slovenije oziroma občine, na njih pa je evidentirana dejanska raba infrastrukture, ki je v upravljanju tega upravljavca. Za namen iz prejšnjega stavka sme upravljavlec zbirati in obdelovati naslednje podatke:

- identifikacijska oznaka parcele,
- površina in
- podatek o imenu, priimku in naslovu lastnika.

Upravljalci infrastrukture smejo iz zemljiškega katastra pridobiti podatke o parcelah (identifikacijska oznaka parcele), površini in lastnikih za tista zemljišča, ki niso v lasti Republike Slovenije ali občine, in je na njih vpisana dejanska raba infrastrukture v njihovem upravljanju. Upravljalci smejo te podatke zbirati in obdelovati z namenom urejanja stvarnopravnih razmerij z lastniki teh zemljišč. Po veljavnih predpisih namreč ni pravne podlage za zbiranje osebnih podatkov zaradi urejanja ZK stanja zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture, splošno znano pa je, da je to področje še vedno neurejeno. Določba je v predlog zakona umeščena zaradi neposredne povezave med podatki v matični evidenci in v zemljiškem katastru. Ko bodo podatki iz matične evidence prevzeti v zemljiški kataster, bo natančno jasno, katere zemljiške parcele imajo tudi dejansko rabo javna cestna infrastruktura ali javna železniška infrastruktura v upravljanju posameznega upravljavca infrastrukture in so hkrati v lasti fizičnih oseb. Z drugimi besedami, prenos podatkov iz matične evidence v zemljiški kataster bo povzročil večje potrebe po vodenju podatkov o identifikacijskih številkah zemljišč, na katerih ZK stanje še ni ustrezno urejeno, s tem pa tudi potrebo po vzpostavitvi ustrezne pravne podlage za vodenje in obdelavo teh podatkov.

K 8. členu

Z zakonom se ureja tudi postopek varstva pravic lastnikov zemljišč, ki pripadajo javni cestni ali javni železniški infrastrukturi, ki pomeni postopek uskladitve evidentiranja dejanske rabe zemljišč, saj podatek lahko vpliva na vrednost nepremičnine. Načeloma bi vsa takšna zemljišča morala biti v lasti Republike Slovenije ali posamezne občine. Vendar so še mogoči primeri, ko javna infrastruktura poteka po zemljišču, ki je še vedno v zasebni lasti, ker postopek pridobivanja zemljišča še ni končan. Zaradi neurejenih zemljiškooknjižnih razmerij bi bila vrednost zemljišč neustrezno ocenjena po sistemu množičnega vrednotenja. Dejanska raba infrastrukture se zato evidentira tudi na teh zemljiščih, saj so zemljišča tudi v resnici namenjena javni rabi, kar vpliva na

vrednost nepremičnine. Prav je, da ima lastnik pravico in možnost, da je v celoti obveščen o vsem, kar zadeva njegovo nepremičnino.

Do postopkov po tem zakonu lahko pride v naslednjih primerih: na zemljišču v zasebni lasti je evidentirana dejanska raba javne cestne ali javne železniške infrastrukture, infrastrukture pa dejansko na tem zemljišču ni in je zato treba stanje v evidenci uskladiti z dejanskim stanjem v naravi; v drugem primeru na zemljišču dejansko poteka javna cestna ali železniška infrastruktura, ki pa v evidenci ni evidentirana, tretja možnost pa je napačno evidentiran obseg dejanske rabe pripadajočih zemljišč. V prvem primeru bo lastnik zemljišča zahteval izbris dejanske rabe javne cestne ali javne železniške infrastrukture na zemljišču v njegovi lasti, v drugem primeru pa bo nasprotno zahteval, da se na zemljišču evidentira dejanska raba javne prometne infrastrukture po tem zakonu, v tretjem primeru pa bo zahteval, da se obseg dejanske rabe ustrezno uskladi.

Po tem členu se ureja postopek uskladitve evidentiranih podatkov o zemljiščih v zvezi z evidentiranjem dejanske rabe zemljišč, ki je obveznost upravljavcev v skladu s tem zakonom in na njegovi podlagi izdanimi metodološkimi pravili. To pomeni, da se postopek po tem členu izvede, kadar lastnik meni, da je upravljavec infrastrukture nepravilno evidentiral dejansko rabo na zemljišču v njegovi lasti.

Sam postopek poteka tako: lastnik zemljišča vloži pri pristojnem upravljavcu infrastrukture predlog za uskladitev dejanske rabe javne cestne ali javne železniške infrastrukture na zemljišču v njegovi lasti z dejanskim stanjem. Če gre za zemljišče v zvezi z občinsko javno cestno infrastrukturo, se zahteva vloži pri občinski upravi občine, na območju katere je zemljišče. Upravljavec evidence preveri evidentirane podatke z dejanskim stanjem v naravi in sam uskladi podatek v evidenci. Ta del postopka ni upravni postopek, ampak tehnični postopek uskladitve evidentiranega stanja z dejanskim.

Upravljavec mora v 60 dneh po prejemu zahteve lastnika zemljišča ugotoviti dejansko stanje in temu prilagoditi stanje v evidenci. O uskladitvi mora obvestiti vlagatelja (lastnika zemljišča). Če upravljavec v 60 dneh ne uskladi stanja oziroma v tem roku ne obvesti lastnika zemljišča, oziroma mu sporoči, da njegovi zahtevi ne bo ugodil, lahko lastnik zemljišča sproži upravni postopek pri Direkciji RS za infrastrukturo. Direkcija je torej pristojna za upravni postopek v vseh primerih vloženih zahtev za postopek uskladitve, tudi v zvezi z občinskimi javnimi cestami. V tem primeru direkcija izvede uskladitev na podlagi elaborata sprememb dejanske rabe na zemljišču lastnika, če je nepravilno evidentiranje posledica neupoštevanja metodoloških pravil za določanje dejanske rabe. Podrobnejšo vsebino elaborata predpiše minister za infrastrukturo. Stroški uskladitve, torej tudi stroški izdelave elaborata, bremenijo pristojnega upravljavca javne infrastrukture. V izreku odločbe mora biti zato v skladu z zakonom o splošnem upravnem postopku vsebovana tudi odločitev o stroških, ta del pa se šteje za izvršilni naslov v skladu z zakonom, ki ureja izvršbo v upravnem postopku. Zoper odločitev direkcije je dovoljena pritožba na Ministrstvo za infrastrukturo, ki je v tem primeru drugostopenjski organ. Zoper odločitev ministra je mogoč upravni spor pred upravnim sodiščem v skladu z zakonom o upravnem sporu.

Direkcija uskladi v evidenci podatek po dokončnosti odločbe, izdane v upravnem postopku.

Predlog zakona ureja tudi primer, ko je upravljavec infrastrukture Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo (državne glavne in regionalne ceste) in se postopek uskladitve tudi v fazi tehničnega usklajevanja izvede pri tem upravljavcu. Če direkcija v tehničnem postopku ne uskladi podatka z dejanskim stanjem in lastnika o tem ne obvesti, se predlog lastnika šteje za vlogo za uvedbo upravnega postopka, ki se izvede, kakor je določeno v 8. členu predloga zakona. Direkcija v tem primeru odloči o predlogu z odločbo, zoper katero je dovoljena pritožba na pristojno ministrstvo. To pomeni, da bo direkcija v primeru, ko bo ugotovila, da podatka ni treba uskladiti, ker je pravilen, o tem izdala upravno odločbo, zoper katero bo imel lastnik možnost nadaljnjih pravnih sredstev. To bo morala storiti zaradi transformacije tehničnega postopka v upravni postopek, ker direkcija podatka ni uskladila. Če se direkcija v roku 60 dni ne odzove na predlog lastnika, pa se tehnični postopek po poteku tega roka transformira v upravni postopek. To pomeni, da ima lastnik v tem primeru možnost pritožbe zaradi molka organa. V zvezi z upravnim postopkom se v celoti uporabi določba tretjega odstavka 8. člena. To med drugim pomeni, da bo direkcija na lastne stroške

naročila izdelavo elaborata sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika, ki ga izdela geodetsko podjetje.

K 9. členu

V prehodni določbi 9. člena je določen rok za izdajo pravilnikov na podlagi zakona. Gre za pravilnik iz 3. člena, ki določa vsebino in način vodenja evidence, šifrant dejanskih in podrobnejših dejanskih rab zemljišč po tem zakonu, vsebino elaborata sprememb podatkov dejanske rabe in vsebino metodologije določanja in usklajevanja dejanske rabe zemljišč, ter pravilnika iz 8. člena, ki določa podrobnejšo vsebino elaborata sprememb podatkov dejanske rabe zemljišč, ki se izdela kot geodetska storitev.

K 10. členu

V zvezi z vzpostavitvijo evidence je treba določiti podatkovni model za vodenje evidence in izmenjevalni format za posredovanje podatkov v evidenco. V skladu s predhodno izdanim pravilnikom, ki ga izda minister za infrastrukturo, se te strokovne podlage za evidentiranje objavijo na spletni strani direktcije v treh mesecih od začetka veljavnosti zakona. Informacijske rešitve, ki se vzpostavijo v šestih mesecih, so informacijska platforma, v kateri bodo evidentirani podatki o dejanski rabi.

K 11. členu

Za vzpostavitev podatkov v evidenci so odgovorni posamezni upravljavci. Podatke vzpostavijo najpozneje do 1. junija 2019. Ta rok je usklajen s pričetkom uporabe novega 23. člena ZEN. To je rok, ko se bodo podatki o dejanski rabi začeli vpisovati v zemljiški kataster. Do takrat se bodo podatki zbirali zgolj v matični evidenci pri upravljavcu evidence.

K 12. členu

Lastnik zemljišča, po katerem poteka javna cestna oziroma javna železniška infrastruktura, lahko vloži predlog za izvedbo tehničnega postopka uskladitve, kot je urejen v prvem odstavku 8. člena, šele po roku, ki je določen za upravljavce za vzpostavitev podatkov v evidenci, to je po 1. juniju 2019, če je takrat podatek že vpisan ali bi moral biti vpisan v zemljiškem katastru. Šele takrat je namreč podatek lahko razviden iz zemljiškega katastra, saj prej lastnik niti ne more vedeti, kaj je evidentirano. Prav tako šele takrat nastopi zamuda upravljavca, za evidentiranje podatka v razmerju do lastnika zemljišča.

K 13. členu

V tem členu je določen vakacijski rok. Rok uveljavitve zakona je splošni petnajstdnevni rok po objavi zakona v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV PRILOGE

Na podlagi

PRAVILNIK o evidenci dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške in infrastrukture

1. člen (vsebina)

Ta pravilnik določa podrobnejšo vsebino in način vodenja evidence dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške in infrastrukture (v nadaljevanju: evidenca), šifrant dejanskih rab, vsebino elaborata sprememb podatkov dejanske rabe in metodologijo določanja in usklajevanja dejanske rabe zemljišč.

2. člen (pomen izrazov)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem pravilniku, imajo naslednji pomen:

1. **ortofoto** je skeniran ali digitalni letalski ali satelitski posnetek, ki je z upoštevanjem centralne projekcije posnetka in modela reliefa transformiran (razpačen) v državni koordinatni sistem. Ortofoto je v metričnem smislu enak linijskemu načrtu ali karti;
2. **poligon rabe** določajo točke z ravninskimi koordinatami v državnem koordinatnem sistemu;
3. **identifikacijska oznaka** je oznaka poligona dejanske rabe.

3. člen (podrobnejša vsebina evidence)

- (1) V evidenci dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške in infrastrukture se za vsako vrsto dejanske rabe vodijo podatki o:
 - meji območja dejanske rabe v obliki poligona dejanske rabe,
 - vrsti dejanske rabe,
 - upravljavcu infrastrukture,
 - identifikacijski oznaki poligona dejanske rabe, natančnosti določitve meje območja dejanske rabe,
 - usklajenost meje dejanske rabe z zemljiškim katastrom,
 - načinu določitve dejanske rabe,
 - površini območja dejanske rabe in
 - datumu spremembe.
- (2) Mejo območja dejanske rabe se evidentira s topološko pravilnimi poligoni, ki se med seboj ne sekajo.
- (3) Vrsta dejanske rabe se evidentira s šifro podrobne dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture, določeni v Prilogi 1.
- (4) Upravljavec infrastrukture se evidentira s šifro upravljavca.
- (5) Identifikacijska oznaka poligona dejanske rabe se evidentira z identifikacijsko številko odseka javne železniške infrastrukture oziroma javne cestne infrastrukture v sistemu Zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture, ki jo za posamezne odseke javne železniške infrastrukture oziroma javne cestne infrastrukture enotno in enolično določi

Direkcija Republike Slovenije za infrastrukturo (v nadaljnjem besedilu: direkcija) v sodelovanju z pristojnim upravljavcem infrastrukture (v nadaljevanju: upravljavec).

- (6) Natančnost določitve meje območja dejanske rabe se evidentira v skladu s predpisom, ki ureja vodenje zbirke podatkov o dejanski rabi prostora.
- (7) Način določitve dejanske rabe se evidentira s podatkom o uporabljeni metodi določitve dejanske rabe zemljišč in mej območij s šifro načina določitve dejanske rabe pri vsaki točki, ki določa mejo območja (1 – foto interpretacija, 2 – terenska meritev, 3 – drugo podatki) .
- (8) Usklajenost dejanske rabe se evidentira s podatkom o usklajenosti dejanske rabe zemljišč s parcelnimi mejami s šifro načina usklajenosti dejanske rabe pri vsaki točki, ki določa mejo območja (1 – zemljiški kataster (ZKN/SGP), 2 – zemljiški kataster (ZKP)).
- (9) Površina območja dejanske rabe zemljišč se izračuna in evidentira v skladu s predpisom, ki ureja vodenje zbirke podatkov o dejanski rabi prostora.
- (10) Datum spremembe se evidentira s podatkom o datumu evidentiranja sprememb podatkov o dejanski rabi zemljišč.

4. člen

(vpis sprememb dejanske rabe zemljišč v evidenco)

- (1) Vsaka sprememba vpisanih podatkov o dejanski rabi zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture v evidenci se izvede na podlagi elaborata sprememb podatkov dejanske rabe ali elaborata sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika. Elaborat sprememb podatkov dejanske rabe oziroma elaborat sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika se izdelava v digitalni obliki.
- (2) O vsaki spremembi podatkov o dejanski rabi zemljišč se vodijo naslednji podatki:
 - številka elaborata,
 - datum vnosa in
 - vrsta spremembe.
- (3) Številko elaborata določi upravljavec infrastrukture ob spremembi podatkov o dejanski rabi zemljišč oziroma direkcija ob spremembi podatkov o dejanski rabi na zemljišču lastnika.
- (4) Datum vnosa je datum vpisa podatkov v evidenco.
- (5) Vrsta spremembe se evidentira s šifro vrste (1 – spremembe podatkov o dejanski rabi, 2 – sprememba podatkov o dejanski rabi na zemljišču lastnika).

5. člen

(vsebina elaborata sprememb podatkov dejanske rabe)

- (1) Elaborat sprememb podatkov dejanske rabe in elaborat sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika vsebujeta podatke o mejah območja in naslednje podatke:
 - podatke o novih mejah območja,
 - nove podatke o površini območja,
 - o vrsti dejanske rabe,
 - o upravljavcu infrastrukture,
 - o natančnosti določitve meje območja,
 - o usklajenosti meje dejanske rabe z zemljiškim katastrom in
 - podatke o načinu določitve dejanske rabe.
- (2) Elaborat sprememb podatkov dejanske rabe na zemljišču lastnika poleg podatkov iz prejšnjega odstavka vsebuje še podatke o geodetskem podjetju, ki je izdelalo elaborat, ter številko in ime odgovornega geodeta, ki je potrdil elaborat.

6. člen

(določanje vrste dejanske rabe)

Za potrebe določanja dejanske rabe se uporablja šifrant dejanske rabe zemljišč s kratkimi opisi vrst dejanske rabe kot je določen v prilogi 1, ki je kot priloga sestavni del tega pravilnika.

7. člen

(metodološka pravila evidentiranja podatkov o meji območja dejanske rabe zemljišč)

- (1) Podatke o dejanski rabi zemljišč se evidentira na osnovi podatkov o infrastrukturi, podatkov zemljiškega katastra, s pomočjo računalniško podprte foto interpretacije, pri čemer se kot podlaga uporablja ortofoto z ločljivostjo slikovnega elementa do 1 meter, in podatkov meritev na terenu.
- (2) Meja območja dejanske rabe zemljišč se evidentira s topološko pravilnimi poligoni, ki se med seboj ne sekajo v elaboratu sprememb podatkov dejanske rabe zemljišč.
- (3) Ne glede na drugi odstavek tega člena se v postopku uskladitve podatkov dejanske rabe zemljišča lastnika, meja območja dejanske rabe evidentira le na zemljišču lastnika v elaboratu sprememb podatkov dejanske rabe zemljišča lastnika.
- (4) V kolikor je meja pripadajočega zemljišča javne cestne ali javne železniške infrastrukture že določena in evidentirana v zemljiškem katastru kot meja zemljiške parcele, se podatke o meji območja dejanske rabe zajame po podatkih zemljiškega katastra.
- (5) V kolikor meja pripadajočega zemljišča javne železniške ali cestne infrastrukture v zemljiškem katastru še ni določena in evidentirana v zemljiškem katastru kot meja zemljiške parcele, se podatke o meji območja dejanske rabe zajame s pomočjo računalniško podprte foto interpretacije.
- (6) V kolikor meja pripadajočega zemljišča javne železniške ali cestne infrastrukture še ni določena in evidentirana v zemljiškem katastru kot meja zemljiške parcele, se pri zajemu podatkov o meji območja dejanske rabe lahko uporabijo tudi drugi podatki, kot na primer: digitalni model reliefa, topografske karte, videoposnetki in drugi.
- (7) Kadar se s pomočjo opisanih postopkov iz petega in šestega odstavka tega člena meje dejanske rabe ne da zajeti v pisarni, se podatke o meji območja pridobi s pomočjo terenskih meritev in ogleda, na katerem pridobi podatke o meji območja dejanske rabe s pomočjo meritve.
- (8) V primerih petega, šestega in sedmega odstavka se mejo območja dejanske rabe evidentira neodvisno od mej zemljiških parcel evidentiranih v zemljiškem katastru.

8. člen

(uskaljevanje podatkov na stikih dejanske rabe in križanjih infrastrukture)

- (1) Območja enake ali različne dejanske rabe zemljišč se ne smejo medsebojno prekrivati, stiki med območji enake ali različne dejanske rabe zemljišč morajo biti usklajeni. Prekrivanja enake ali različne dejanske rabe zemljišč so dovoljena le v primerih, določenih v metodologiji iz 9. člena tega pravilnika.
- (2) Upravljalci infrastrukture morajo v premerih iz prejšnjega odstavka tega člena podatke o dejanski rabi zemljišč na stikih enake ali različne dejanske rabe zemljišč ter križanjih med seboj uskladiti sporazumno.
- (3) Ugotovljene neuskklajenosti na stikih enake ali različne dejanske rabe oziroma križanjih se odpravijo z novim elaboratom spremembe dejanske rabe zemljišč.

9. člen

(metodologija določanja in usklajevanja podatkov o dejanski rabi)

Pri določanju dejanske rabe zemljišč javne cestne infrastrukture in zemljišč javne železniške infrastrukture ter usklajevanju podatkov na stikih dejanske rabe zemljišč enake ali različne infrastrukture in križanjih infrastrukture se uporablja metodologija, ki jo objavi direkcija na svoji spletni strani.

10. člen
(začetek veljavnosti)

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Priloga 1: Šifrant dejanske rabe zemljišč javne cestne in javne železniške infrastrukture

ŠIFRA DEJANSK E RABE	VRSTA DEJANSKE RABE	OPIS DEJANSKE RABE
3110	javna železniška infrastruktur a	pripadajoče zemljišče javne železniške infrastrukture, na katerem so objekti in naprave, potrebni za nemoteno odvijanje javnega železniškega prometa, ter zemljišče, potrebno za uporabo teh objektov in naprav v skladu z zakonom, ki ureja železniški promet
3120	javna državna cestna infrastruktur a	pripadajoče zemljišče državne cestne infrastrukture, na katerem so objekti in naprave, potrebni za nemoteno odvijanje javnega cestnega prometa ter zemljišča, potrebna za uporabo teh objektov in naprav v skladu z zakonom, ki ureja ceste.
3130	javna občinska cestna infrastruktur a	pripadajoče zemljišče občinske javne cestne infrastrukture, na katerem so objekti in naprave, potrebni za nemoteno odvijanje javnega cestnega prometa ter zemljišča, potrebna za uporabo teh objektov in naprav v skladu z zakonom, ki ureja ceste.