



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

DIREKTORAT ZA NOTRANJI TRG

Sektor za storitve in proizvode

Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 35-64

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

Skupnost občin Slovenije
info@skupnostobcin.si

Združenje mestnih občin Slovenije
zmos@koper.si

Združenje občin Slovenije
info@zdruzenjeobcin.si

Gospodarska zbornica Slovenije
Zbornica komunalnega gospodarstva
info@gzs.si

Obrtno podjetniška zbornica Slovenije
info@ozs.si

Številka: 354-1/2018-63

Datum: 25. 4. 2018

ZADEVA: Izvajanje Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej) - 26. in 27. člen

Spoštovani,

na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) smo prejeli vprašanje dveh občinskih uprav v zvezi z izvajanjem 26. in 27. člena ZPPDej in sicer jih zanima, ali lahko občina s pokopališkim redom kot upravljavca pokopališča določi javno podjetje? Vprašanje zastavljajo, ker ZPPDej v prvem odstavku 27. člena določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.

Pri tem izpostavljajo, da novi Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18: v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS-1) kot možnega upravljavca v 6. točki 3. člena našteva: državni organ, samoupravna lokalna skupnost ali druga oseba javnega prava, ki ji je država ali samoupravna lokalna skupnost v skladu s predpisi ali aktom o ustanovitvi dolžna zagotavljati stvarno premoženje kot pogoje za delovanje. Kot oseba javnega prava lahko skladno z 11. točko 3. člena istega zakona nastopa država, samoupravne lokalne skupnosti, ožji deli samoupravne lokalne skupnosti, če je s statutom samoupravne lokalne skupnosti določeno, da gre za pravne osebe javnega prava, javni zavodi, javni gospodarski zavodi, javne agencije in javni skladi, ne pa več tudi javna podjetja, kot je dopuščal stari zakon.

V izogib različnega tolmačenja in razumevanja posameznih določil ZPPDej, je ministrstvo pripravilo pisno pojasnilo na zastavljeno vprašanje, ki ga je uskladilo z resornimi ministrstvi.

ZPPDej je specialni zakon, ki celovito ureja področje pogrebne in pokopališke dejavnosti. Pokopališka dejavnost je opredeljena v drugem odstavku 3. člena in obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in jo zagotavlja občina.

Kot specialni zakon (glede na ZSPDSLS-1) širše določa pojem osebe javnega prava za namen določitve upravljavca pokopališč.

Upravljanje pokopališč pa je skladno z ZPPDej določeno ožje kot pojem upravljanje stvarnega premoženja določa ZSPDSLS-1 in obsega zagotovitev urejenosti pokopališča, izvajanje investicij in investicijskega vzdrževanja, oddajo grobov v najem, vodenje evidenc ter izdajanje soglasij v zvezi s posegi na območju pokopališč.

Ad1) Širša opredelitev upravljavca

ZPPDej kot upravljavca določa občino oziroma osebo javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z določili zakona, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti.

ZPPDej določa nekatere posebnosti pokopališke dejavnosti, ki so eksplicitno izpostavljene in ga je v delu, ki se nanaša na javno podjetje, treba upoštevati kot *lex specialis*. Ne glede na dejstvo, da skladno z ZSPDSLS-1 javna podjetja ne spadajo med osebe javnega prava, lahko drug zakon določi drugače, pri čemer to velja le za potrebe tega zakona. ZPPDej kot specialni zakon (glede na ZSPDSLS-1) torej širše določa pojem osebe javnega prava (v skladu s splošnimi kriteriji razlikovanja oseb javnega in zasebnega prava) za namen določitve upravljavca pokopališč.

Ob upoštevanju, da 19. člen ZSPDSLS-1 določa, da so upravljavci stvarnega premoženja samoupravnih lokalnih skupnosti samoupravne lokalne skupnosti in osebe javnega prava, ki jih za upravljavca določa ustanovitveni akt ali akt organa, odgovornega za izvrševanje proračuna, ter ureditve v 27. člen ZPPDej, ki določa, da je upravljavec pokopališča občina ali oseba javnega prava, ki jo za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine, s svojim aktom v skladu z zakonom, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in lokalnih skupnosti, ministrstvo pojasnjuje, da je določbo 27. člena ZPPDej potrebno tolmačiti tako, da se za potrebe ZPPDej kot osebo javnega prava šteje tudi javno podjetje, ki ga za upravljavca določi organ, pristojen za izvrševanje proračuna občine.

Čeprav se ZPPDej v prvem odstavku 27. člena sklicuje na zakonska določila zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, se ta določba uporablja le za postopke določitve upravljavca upravljanja s pokopališčem, če občina tega ne izvaja sama.

Po stališču ministrstva, lahko torej občina v aktu o ustanovitvi javnega podjetja določi, da je javno podjetje ustanovljeno tudi za namen upravljanja občinskih pokopališč in ga s tem določi za upravljavca pokopališč. Upravljavec v smislu ZSPDSLS-1 (s pravico pridobivanja in razpolaganja) pa ostaja občina (ta se tudi vpiše kot upravljavka v uradne evidence GURS in ima nepremičnine zavedene v osnovnih sredstvih).

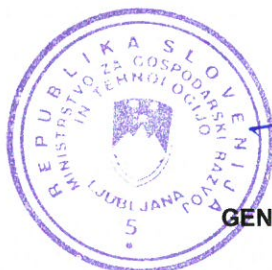
Medsebojna razmerja občina in javno podjetje nato uredita v posebni pogodbi o upravljanju pokopališč, pri čemer je potrebno upoštevati načelo iz petega odstavka 2. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18: v nadaljnjem besedilu: ZJF). Slednje pomeni, da je potrebno upoštevati tudi 80. člen ZJF, ki določa, da je najemnina od oddaje stvarnega premoženja v najem namenski prihodek proračuna občine, ki je lastnik premoženja, kar pa pomeni, da mora občina v občinskem proračunu zagotoviti tudi zadostna sredstva za financiranje izvajanja te storitve javnega podjetja.

Prosimo vas, da naše pojasnilo posredujete svojim članom.

Lep pozdrav,

Pripravila: Marjeta Petrač, sekretarka
Mark Heleš, sekretar

Breda Goršek
VODJA SEKTORJA p.p



Franc Stanonik
GENERALNI DIREKTOR