

Zapis **21. redna seja predsedstva SOS**
Datum **16.3.2018**
Ura **od 10. do 13. ure**
Kraj **Razvojna agencija Kozjansko, Šentjur**

Prisotni (priloga – lista prisotnih)

Predlagani dnevni red:

1. Ugotovitev sklepčnosti in potrditev dnevnega reda
2. Pregled zapisnika prejšnje seje
3. Prenova strategije prostorskega razvoja Slovenije 2050 (*Ministrstvo za okolje in prostor*)
4. Prenos inšpekcijskega nadzora na občine na podlagi nove gradbene zakonodaje (*Ministrstvo za okolje in prostor*)
5. Zakon o gasilstvu (*Gasilska zveza Slovenije*)
6. Delo komisij, delovnih skupin in projekti SOS – Qualipaed, Social(i) Makers, GreenS, CircE, Intensss- PA
7. Razno

SKLEPI:

1	Članice in člani predsedstva SOS so potrdili dnevni red.
2	Predsedstvo SOS daje pobudo, da se na vse stranke, ki bodo kandidirale na prihodnjih državno zborskih volitvah, naslovi vprašanje glede njihove opredelitve do lokalne samouprave, stališča strank pa se predstavijo tudi na soočenju z župani.
3	Predsedstvo SOS je potrdilo zapisnik prejšnje seje.
4	Predsedstvo SOS se je seznanilo s potekom prenove Strategije razvoja Slovenije, SOS pa bo sodelovala pri njenem oblikovanju tudi, ko bo besedilo Strategije pripravljeno in dano v javno obravnavo.
5	Predsedstvo SOS se je seznanilo z novostmi zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), ki jih le-ta prinaša za občine. Predsedstvo SOS glede odprtih vprašanj, ki se nanašajo na ZUreP-2 in predvsem na področje inšpekcijskega nadzora predlaga, da se posredujejo na SOS in Ministrstvo za okolje in prostor, za občinske inšpektorje oziroma občine pa se organizira tudi dodatno izobraževanje.

6	Predsedstvo SOS podpira Gasilsko zvezo Slovenije pri njihovih aktivnostih, ter sodelovanje z lokalnimi skupnostmi.
7	Predsedstvo SOS se je seznanilo z namero Ministrstva za javno upravo o izvedbi projekta Hibridni računalniški oblak. Predsedstvo SOS podpira podpis pisma o nameri uporabe infrastrukture, podatkov in storitev hibridnega računalniškega oblaka s strani SOS, ter poziva k podpisu tudi občine.

Zapis seje

V torek, 16.3.2018, je v prostorih Razvojne agencije Kozjansko v občini Šentjur potekala 21. redna seja predsedstva SOS.

Marko Diaci, župan občine gostiteljice je uvodoma pozdravil navzoče in predstavil bistvene značilnosti in aktivnosti, ki se izvajajo v občini Šentjur. Nato se je predsednik SOS, Branko Ledinek, zahvalil prejšnjemu predsedniku SOS, Bojanu Kontiču, ter mu v imenu SOS podelil posebno zahvalo za uspešno vodenje organizacije. Bojan Kontič se je zahvalil za dobro sodelovanje županov in SOS pri predsedovanju. Posebej je izpostavil, da si v duhu bližajočih volitev želi, da SOS ohrani politično nevtralnost. V času novih vladnih volitev pa bodo pomembni tudi programi strank, saj bo iz njih razviden njihov pogled na zdajšnji položaj in vizija položaja lokalne samouprave tudi v prihodnje.

V nadaljevanju je sledil podpis slavnostne izjave o pristopu Združenja direktorjev občinskih uprav k SOS. **Iztok Mori**, predsednik združenja je povedal, da združenje šteje cca 80 do 100 članov društva, ki se sestajajo in izmenjujejo mnenja. Povedal je, da težijo k temu, da bi razvoj mest in zakonodaja šla v smeri izboljšanja pogojev za življenje občank in občanov. Izpostavil je, da tudi SOS deluje v tej smeri, kar vidijo kot dobro priložnost in izhodišče za tvorno sodelovanje in skupno zastopanje interesov občin.

k točki 1

UGOTOVITEV SKLEPČNOSTI IN POTRDITEV DNEVNEGA REDA

Predsednik SOS, Branko Ledinek je ugotovil, da je predsedstvo sklepčno. Predlagal je dopolnitev dnevnega reda pod točko razno - vzpostavitev Hibridnega računalniškega oblaka in samooskrba občanov z električno energijo iz obnovljivih virov energije. Prisotni so se strinjali s predlogom.

SKLEP 1: Članice in člani predsedstva SOS so potrdili dnevni red.
--

k točki 2

PREGLED ZAPISNIKA PREJŠNJE SEJE

Jasmina Vidmar je povzela realizirane sklepe pretekle seje. Dogovorjeno je bilo, da bo sklep 7 realiziran - sprožitev postopka presoje in analize pravilnosti/ustavnosti zakonodajnih postopkov, ko bo pripravljena primerjalna analiza sistema financiranja občinskih nalog Instituta za lokalno samoupravo. Predsedstvo ni imelo pripomb in je potrdilo zapisnik prejšnje (20.) seje.

Razprava: **Marjan Kardinar, Ivan Molan, Gorazd Orešek, Bojan Kontič in Marko Diaci.**

Podana je bila pobuda, da se predstavnike strank pred naslednjimi državno zborskimi volitvami pozove, da se opredelijo do položaja lokalne samouprave in možnosti, da bi bili župani lahko ponovno v parlamentu. Pri tem pa bi jih bilo tudi potrebno zavezati oziroma zapeljati postopek na način, da bo prišlo tudi do realizacije obljub oziroma napovedi, kot npr. z podpisom agende /pobude strankam, da se zavežejo. Opozorili so, da je bil pred 4 leti slogan »Dobro za državo, dobro za občine«, vsa zakonodaja pa sedaj ne gre v tej smeri. Župani so izpostavili tudi problematiko sedanjega volilnega sistema, saj odkar med poslanci ni županov tudi ni razumevanja za potrebe občin. Predsedstvo je predlagalo tudi soočenje strank in županov.

SKLEP 2: Predsedstvo SOS daje pobudo, da se na vse stranke, ki bodo kandidirale na prihodnjih državno zborskih volitvah, naslovi vprašanje glede njihove opredelitve do lokalne samouprave, stališča strank pa se predstavijo tudi na soočenju z župani.

SKLEP 3: Predsedstvo SOS je potrdilo zapisnik prejšnje seje.

k točki 3

PRENOVA STRATEGIJE PROSTORSKEGA RAZVOJA SLOVENIJE

Blanka Bartol z Ministrstva za okolje in prostor je povzela potek sprejema in osnovna izhodišča za prenovu Strategije prostorskega razvoja Slovenije 2050 (SPRS). Povedala je, da gre za temeljni strateški prostorski dokument za usmerjanje prostorskega razvoja v Sloveniji in osnova za usklajevanje sektorskih politik. Od njenega sprejema leta 2004 se je zgodilo veliko sprememb, ki so vplivale na prostor, na razvoj v prostoru in prostorske procese v državi, ki odstopajo od prvotno načrtanih usmeritev. Zato je Ministrstvo za okolje in prostor že v letu 2013 pristopilo k prenovi strateškega dokumenta skozi javne posvete, na katerih so sodelovali tudi predstavniki občin. Obravnavala so se izhodišča za prenovu, analiza prednosti in slabosti ter priložnosti in nevarnosti, vizija in dolgoročni cilji prostorskega razvoja. Povedala je, da so potekale javne obravnave, na javnih posvetih, na katerih so sodelovali predstavniki ministrstev in vladnih služb, občin, razvojnih agencij, strokovnih institucij, nevladnih organizacij in druge javnosti, pa so v dosedanem procesu prenovne SPRS obravnavali osnutek izhodišč za prenovu, analizo prednosti in slabosti ter priložnosti in nevarnosti, vizijo in dolgoročne cilje prostorskega razvoja.

Nadaljevala je, da so cilji postavljeni dolgoročno, kratkoročni so ekonomski cilji, dolgoročni pa so sistemsko vpeti, zato je Strategija zastavljena do leta 2050. Pripravljen bo tudi akcijski plan do leta 2030. Izpostavila je glavne prostorske trende, med katere spadajo staranje prebivalstva, praznjenja obmejnih in goratih območij, selitev storitvenih in oskrbnih dejavnosti na mestna obrobja, tudi upad prebivalstva v mestnih središčih, siromašenje mestnih jeter, večanje delovnih migrantov, visoka opremljenost naselij,.. Med izzivi s katerimi se srečuje Slovenija je izpostavila podnebne spremembe, demografske spremembe, globalizacijo gospodarstva, zmanjševanje energetske odvisnosti Slovenije od fosilnih goriv in prehod v nizkoogljično družbo, nova vloga mest za razvoj,...

Na koncu je predsedstvo seznanila še z informacijo, da je strategija pripravljena do te mere, da jo bodo v kratkem posredovali v javno razpravo. Povedala je, da bo konec marca zaključena faza priprave strokovnih podlag in osnutka SPRS.

Razprava: **Branko Ledinek, Aleksander Jevšek, Marko Rupar, Ivan Žagar, Marjan Kardinar in Peter Misja.**

Župani so izpostavili, da se v Sloveniji manjša delež mestnega prebivalstva, infrastruktura je zgrajena, potekajo dnevne migracije. Potrebe za gradnjo v občinah so, vendar se pojavljajo problemi s postopki pridobivanja gradbenih dovoljenj, problem so predvsem soglasja in kmetijska zemljišča. Opozorili so, da je še vedno problem centralizacija, v vseh občinah, malih in velikih, bi bilo namreč treba spodbujati gospodarski razvoj, saj je v preteklosti bila vzpostavljena infrastruktura, sedaj pa bi bilo potrebno zagotoviti možnost večanja prebivalstva na tistih območjih.

Opozorjeno je bilo, da SOS sicer ima predstavnike v projektni skupini in projektne svet, ki pripravljata Zakon o davku na nepremičnine, vendar občine niso neposredno vključene v pripravo zakona. Na tem mestu je bilo tudi izpostavljeno, da NUSZ ni enak davku, skozi davek je namreč nemogoče voditi razvojne politike. Opozorili so tudi, da bi bilo treba podaljšati roke za posredovanje podatkov v REN, saj so občine preobremenjene.

Strategija, ko bo sprejeta, naj bo podlaga za vse državne politike, tudi za področje prometa, zaposlovanja, varstva okolja,... manjka namreč povezanost med resorskimi ministrstvi, ki se podvajajo, so opozorili župani.

SKLEP 4: Predsedstvo SOS se je seznanilo s potekom prenove Strategije razvoja Slovenije, SOS pa bo sodelovala pri njenem oblikovanju tudi, ko bo besedilo Strategije pripravljeno in dano v javno obravnavo.

točka 4

**PRENOS INŠPEKCIJSKEGA NADZORA NA OBČINE NA PODLAGI NOVE
GRADBENE ZAKONODAJE**

Barbara Radovan, generalna direktorica Direktorata za prostor, graditev in stanovanja je uvodoma povedala, da je MOP organiziral 8 regijskih posvetov za predstavitve gradbene in prostorske zakonodaje. Izpostavila je, da se mora regionalni prostorski plan za posamezno razvojno regijo sprejeti najpozneje do 1. januarja 2023 in se bo vezal na razvojne regije po razvojnih planih, nato pa predstavila instrumente in naloge občin po novem zakonu.

Povedala je, da občinski prostorski plan ni obvezen za vse občine, le za Mestne občine, da občinski prostorski načrt ostaja enak kot je, strateški deli se ohranijo, da tudi OPPN ostaja enak kot zdaj in je opcijski. Odlok o podobi naselja in krajine je prav tako opcijski, lahko je del OPN ali OPPN. Uvaja se institut lokacijske preveritve s pomočjo katerega bo lahko samoupravna lokalna skupnost prilagodila obliko in velikost območja stavbnih zemljišč na posamični poselitvi, dopustila individualno odstopanje od prostorskih izvedbenih pogojev in izvedbo dopolnilnih posegov v prostor, ali omogočila začasno rabo prostora je nadaljevala.

Gradbeni zakon prinaša tudi združitev postopka izdaje gradbenega dovoljenja in okoljevarstvenega soglasja je povedala in tudi združitev vseh drugih doslej ločenih postopkov izdajanja soglasij v en sam postopek in v enotno gradbeno dovoljenje.

Izpostavila je obvezno strokovno podlago za OPN – elaborat ekonomike (ekonomika načrtovanih posegov se opravi pri pripravi), nujno je posvetovanje z javnostjo pri pripravi OPN, omenila tudi občinskega urbanista in govorila o predkupni pravici občine tudi na kmetijskih zemljiščih. Povedala je še, da v OPN lahko občina določi parcelacijo in tako onemogoči špekulacijo, ima torej sama možnost zamejiti in narediti dolgoročni red. Komunalni prispevek je potrebno plačati pred izdajo gradbenega dovoljenja, uvedena je tudi akontacija komunalnega prispevka, občine bodo imele tudi opcijo pobirati takso za neizkoriščeno stavbno zemljišče. Povedala je tudi, da bo evidenca stavbnih zemljišč vzpostavljena do leta 2025, določena bodo nezazidana stavbna zemljišča v 4 razvojnih stopnjah. Občina bo po novem mnenje dajalec, ki predstavlja podlago za presojo pristojnega upravnega organa za gradbene zadeve o izpolnjevanju pogojev za izdajo gradbenega dovoljenja. Nova zakonodaja predvideva tudi novo obvezno fazo prijave začetka gradnje s katero omogoča preventivno delovanje inšpekcij v času gradnje in spreminja pristojnosti inšpekcijskih služb. Za nadzor nad gradnjami objektov, za katere gradbeno dovoljenje ni potrebno bo namreč odslej pristojna občinska inšpekcijska služba. Na občinski nadzor bo prešel tudi nadzor nad izvajanjem Odloka o podobi naselja (urejenost okolice, oglaševanje,..).

Na koncu je še spomnila, da se v javni obravnavi nahaja Uredba o razvrščanju objektov. Opozorila je, da bo potrebno povezovanje občin, saj gre za široko področje urejanja prostora, na tem mestu pa predstavila tudi idejo ministrstva, da bi posamezne osebe usposobili in na ta način razpršeno po Sloveniji delili znanje, svetovali,... Prav tako je predlagala sestanek z župani, na katerem se bi izvedla razprava glede posameznih še vedno odprtih tem.

Razprava: **Ivan Molan, Marjan Kardinar, Branko Ledinek, Gorazd Orešek, Irena Karčnik, in Ivan Kobal.**

Župani so opozorili, da je problem razvojni regionalni načrt, saj v Sloveniji nimamo regij, zato si je težko predstavljati na kak način se je ministrstvo to zamislilo.

Glede dejstva, da morajo biti plani urejeni do leta 2023, le-ti pa stanejo, so župani opozorili, da bo to predstavljalo nov velik finančni zalogaj za občine. Izpostavili so tudi, da bi bilo bolj smiselno, da glede na to, da občina daje mnenje upravnim enotam, one pa nato izdajajo gradbena dovoljenja, da bi tudi gradbena dovoljenja izdajale občine. Na tem mestu se je porajalo tudi vprašanje ali se upošteva mnenje občine ali upravne enote.

Izrecno je bilo tudi opozorjeno, da se prehodne določbe po ZUreP-2 in Uredba o objektih ne ujemajo. Zakon namreč pravi, da se začeti postopki nadaljujejo po Zakonu o graditvi objektov, Uredba pa pravi, da če ni pravne podlage se ustavijo, ker ni več podlage. Vprašanje je tudi kako je z začeti postopki, ali se bodo dokončali ali se jih bo ustavilo s sklepom.

Ker se je skozi razpravo izkazalo, da je še veliko nejasnosti, predvsem na področju prenesene naloge inšpekcijskega nadzora in ker še niso sprejeti podzakonski predpisi, ki bi nove pristojnosti podrobneje urejali je bilo dogovorjeno, da se bo v sodelovanju s Skupnostjo občin Slovenije pristopilo k reševanju teh odprtih problematik, predvsem na področju inšpekcijskega nadzora.

SKLEP 5: Predsedstvo SOS se je seznanilo z novostmi zakona o urejanju prostora (ZUreP-2), ki jih le-ta prinaša za občine. Predsedstvo SOS glede odprtih vprašanj, ki se nanašajo na ZUreP-2 in predvsem na področje inšpekcijskega nadzora predlaga, da se posredujejo na SOS in Ministrstvo za okolje in prostor, za občinske inšpektorje oziroma občine pa se organizira tudi dodatno izobraževanje.

k točki 5

GASILSKA ZVEZA RS

Janko Cerkvjenik, v.d. predsednika Gasilske zveze Slovenije je uvodoma povedal, da imajo z občinami partnerski odnos, ki ga želijo še naprej ohranjati. Predstavil je delovanje Gasilske zveze Slovenije ter nekatere težave, s katerimi se soočajo. Težave imajo predvsem pri usklajenosti zakonskih in podzakonskih aktov, ter posledično internimi akti. Še vedno je tudi nerešeno vprašanje statusa gasilstva in njihovih bonitet.

Poveljnik **Franci Petek** je predstavil tudi načrte Gasilske zveze Slovenije; tako bo potekal Kongres gasilske zveze maja letos na Ptuju, so gostitelji mednarodne gasilske pisarne v Ljubljani, razpisali bodo natečaj za mednarodni projekt in organizirali prireditev Gasilsko olimpijado 2020 v Celju.

Lokalne skupnosti sta povabila k sodelovanju in udeležbi na dogodkih ter izrazila zahvalo za prizadevanje in spodbude lokalnih skupnosti, ki so omogočile tako izraziti razvoj gasilstva na Slovenskem.

Razprava: **Peter Misja, Marjan Kardinar in Marijana Cigala.**

Razpravljavci so opozorili na pomembnost pravilno izvedenih izobraževanj za gasilcev, ter na dodatne stroške občin, ki jih imajo le-te z zavarovanjem. Prav tako je bilo izpostavljeno, da je potrebno razmisliti o programu kako najbolje usposabljeni pripravnik.

SKLEP 6: Predsedstvo SOS podpira Gasilsko zvezo Slovenije pri njihovih aktivnostih, ter sodelovanje z lokalnimi skupnostmi.

k točki 7
Razno

VZPOSTAVITEV HIBRIDNEGA RAČUNALNIŠKEGA OBLAKA

Matjaž Obštetar iz Ministrstva za javno upravo je povedal, da je v sklopu svojih zakonskih pristojnosti in obveznosti Ministrstvo za javno upravo že leta 2014 začelo raziskovati interese in možnosti poenotenje informacijskih rešitev in olajšanja dostopa do javnih zbirk podatkov preko hibridnega računalniškega oblaka. Zato je ministrstvo pripravilo razpis za javno zasebno partnerstvo za vzpostavitev Hibridnega računalniškega oblaka (HRO), ki bo nudil podatke in storitve, ki jih uporabljajo ali potrebujejo tudi občine, poraba kapacitet, podatkov in storitev hibridnega računalniškega oblaka pa bo tehnično in cenovno ugodnejša kot je uporaba lastne informacijsko komunikacijske infrastrukture in informacijskih rešitev. Povedal je, da bi ministrstvo potrebovalo pismo o nameri za vzpostavitev HRO, ki ne zavezuje k ničemer, temveč le kot dokaz, da smo zainteresirani za njegovo vzpostavitev, saj bodo s predlog HRO predstavili prihodnji teden na Vladi.

SKLEP 7: Predsedstvo SOS se je seznanilo z namero Ministrstva za javno upravo o izvedbi projekta Hibridni računalniški oblak.

Predsedstvo SOS podpira podpis pisma o nameri uporabe infrastrukture, podatkov in storitev hibridnega računalniškega oblaka s strani SOS, ter poziva k podpisu tudi občine.

Za obravnavo ostalih točk dnevnega reda je zmanjkalo časa. Sprejeto je bilo stališče, da seje predsedstva v bodoče ne bodo trajale več kot 2 uri oziroma v primeru nujnosti obravnave posameznih tem največ 2,5 uri.

Seja je bila zaključena ob 13. uri.

Zapisala: Alja Babič