



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana, Slovenija

T: 01 400 3680
F: 01 400 3522
E: gp.svrk@gov.si
www.eu-skladi.si

Skupnost občin Slovenije
info@skupnostobcin.si

Številka: 020-1/2018-62

Datum: 6. 7. 2018

Zadeva: **Sklepi skupščine SOS**

Spoštovani,

z dopisom ste nas obvestili o tem, da je evropska komisarka ga. Violeta Bulc na vaši redni letni skupščini predstavila izhodišča Evropske komisije za finančno perspektivo po letu 2020. Seznanili ste nas tudi s ključnimi pričakovanji, ki so jih županje in župani izpostavili do Vlade RS, Ministrstva za finance in pa seveda do naše Službe. V nadaljevanju podajamo naš odziv na vaše predloge.

Kot ste bili seznanjeni, je Evropska komisija (EK) 2. maja 2018 predstavila večletni finančni okvir in prioritete EU po letu 2020, v katerem je izpostavila, da gre za odgovor na trenutne razmere, v katerih se od EU pričakuje, da bo imela večjo vlogo pri zagotavljanju varnosti in stabilnosti v nestabilnem svetu in v času, ko se bo zaradi izstopa Združenega kraljestva iz EU in identificiranih novih prioritet proračun precej zmanjšal.

Ko gre za ožje opredeljevanje razvojnega okvira po letu 2020 je EK, tudi v smeri poenostavitve, enajst tematskih ciljev iz trenutno veljavnega programskega obdobja strnila v pet osredotočenih ciljev, in sicer:

- a) pametnejša Evropa s spodbujanjem inovativne in pametne gospodarske preobrazbe;
- b) bolj zelena, nizkoogljična Evropa s spodbujanjem prehoda na čisto in pravično energijo, zelene in modre naložbe, krožno gospodarstvo, prilagajanje podnebnim spremembam ter preprečevanje in upravljanje tveganj;
- c) bolj povezana Evropa z izboljšanjem mobilnosti in regionalne povezljivosti IKT;
- d) bolj socialna Evropa za izvajanje evropskega stebra socialnih pravic;
- e) Evropa, ki je bližje državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celostnega razvoja mest, podeželja in obalnih območij ter lokalnih pobud.



Relevantni pravni akti in podrobnejše informacije so dostopne na sledeči spletni povezavi EK: https://ec.europa.eu/commission/publications/regional-development-and-cohesion_sl

Vsebina dokumentov izvajanja evropske kohezijske politike po letu 2020 mora biti najprej skladna z razvojnimi cilji, opredeljenimi v krovnih dokumentih razvojnega načrtovanja na nacionalni ravni. Pri tem pa je pomembno tudi upoštevanje teritorialnih specifik in izzivov. Ključno torej je, da so dokumenti zasnovani celostno in bodo vključevali medsebojno vsebinsko in finančno povezane prioritete.

Krovni razvojni okvir Slovenije do leta 2030 opredeljuje Strategija razvoja Slovenije (SRS). Na osnovi SRS Urad za makroekonomske analize in razvoj (UMAR) pripravlja Poročila o razvoju. Letošnje Poročilo navaja pozitivne premike, ki so bili narejeni v preteklih letih, ključne izzive kot tudi priporočila na katera področja naj bi bile razvojne politike v prihodnje prednostno usmerjene. V okviru pregleda stanja in izzivov, ki jih je treba upoštevati tudi pri pripravi dokumentov za novo programsko obdobje velja izpostaviti sledeče:

- vrnitev na pot gospodarskega dohitevanja ob precejšnjem zaostanku v produktivnosti, prenizki inovacijski uspešnosti, prepočasni digitalni transformaciji ter ob predvsem večji razvojni ogroženosti severovzhodnih regij,
- identificiran razvojni zaostanek za najuspešnejšimi po znanju in spretnostih,
- ohranjanje visoke segmentacije na trgu dela za mlade ter nizka socialna in ekonomska vključenost starejših, demografske spremembe ob slabem življenjskem slogu,
- ob sicer relativno dobri ohranjenosti okolja je vpliv gospodarskih aktivnosti na okolje visok,
- izvršna aktivnost javnih institucij je nizka, pri tem pa so premiki v delovanju sodnega sistema pozitivni.

Za učinkovito doseganje ciljev SRS bodo morale biti razvojne politike usmerjene v pospešitev rasti produktivnosti (strukturna transformacija), prilagoditev demografskim spremembam, prehodu v nizkoogljično krožno gospodarstvo in dvig učinkovitosti delovanja države.

Na podlagi identificirane medsebojne usklajenosti nacionalnih razvojnih ciljev ter predvidenih tematskih in specifičnih ciljev EU za izvajanje evropske kohezijske politike po letu 2020 bo potrebno oblikovati natančnejši okvir medsebojno povezanih ukrepanj glede na predvideno teritorialno razsežnost (Vzhodna ali Zahodna kohezijska regija), strukturni ali kohezijski sklad (Evropski socialni sklad / ESS, Evropski sklad za regionalni razvoj / ESRR in Kohezijski sklad / KS) in seveda tudi druge razpoložljive vire financiranja. Za ESRR in ESS se opredeli ukrepanje na ravni dveh kohezijskih regij (gre seveda za medsebojno povezano ukrepanje) ter ukrepanje KS na ravni celotne Slovenije.



Tako predvideno ukrepanje glede na cilje EU za izvajanje evropske kohezijske politike po letu 2020, mora v izhodišču upoštevati še ostale usmeritve Evropske komisije o financiranju iz posameznega sklada, pri čemer je zelo pomembna tematska osredotočenost na nivoju celotne Slovenije

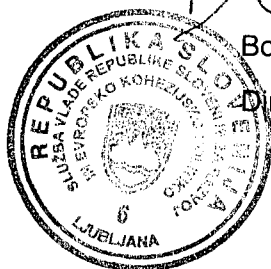
Navedeni daljši uvod je namenjen predstavitvi širšega okvira za začetek programiranja ukrepanj v Sloveniji za programsko obdobje 2021-2027. Programiranje bo potekalo v duhu partnerstva z različnimi deležniki, v sklopu katerega bodo soočeni pogledi in pričakovanja, ki bodo, verjamemo, vodili do najboljšega možnega skupnega okvira ukrepanj za naslednje programsko obdobje, s poudarkom na ciljni usmerjenosti in osredotočenju na ključne razvojne izzive ob upoštevanju finančnih omejitev. V sklopu programiranja tako pričakujemo, da se bomo lahko, ko bodo med državami in EK dogovorjen širši okviri ukrepanj, skupaj ustrezno odzvali na izražene konkretne potrebe občin v Sloveniji, kot jih navajate v sklepih Skupščine Skupnosti občin Slovenije.

Ocenjujemo, da bi bilo naslavljanje konkretnih predlogov brez dogovorjenega skupnega okvirja ter vključitve vseh deležnikov v sam proces trenutno še preuranjeno, pri čemer pa nas veseli konstruktivna naravnost ter pripravljenost občin na samo programiranje.

S strani SVRK bi radi morda le dodali, da bo poleg izvedbenih koristi/pomanjkljivosti, ki jih bo nujno potrebno nasloviti, pri dogovarjanju konkretnih ukrepov zelo pomemben t.i. učinek "vzroka", torej, da poskušamo z dodeljenimi evropskimi sredstvi doseči čim večji razvojni potencial - torej s tem, da pritegnemo tudi zasebni in drugi kapital oziroma, da, kjer je to smiselno, uporabljamo povratne vire financiranja, ki lahko učinkujejo večkratno. Vsekakor pa se zavedamo omejitev, ki jih pri tem občine imajo in jih navajate v vaši komunikaciji. Tudi zato smo pri spremembi Operativnega programa EKP te programske perspektive v preteklem letu stremeli za tem, da povečamo nepovratna sredstva na rovaš povratnih, in pri tem tudi uspeli.

Zahvaljujemo se vam tudi za informacijo glede sklepov skupščine SOS, ki ste jih naslovili na Kabinet predsednika Vlade RS in na Ministrstvo za finance. Gre za sklepe, ki zahtevajo sistemske ukrepe na področju financiranja lokalnih skupnosti. Te probleme smo zaznali tudi pri našem delu in jih znotraj danih možnosti podpiramo. Verjamemo pa, da Vlada, ki opravlja tekoče posle, teh izzivov v tem prehodnem obdobju ne bo mogla ustrezno sistemsko nasloviti.

Lep pozdrav,



Bojan Suvorov
Direktor UKP