



Združenje mestnih občin Slovenije
Združenje občin Slovenije
Skupnost občin Slovenije

Številka: 0142-1081/2018/2

Datum: 1. 10. 2018

Zadeva: Izvajanje Zakona o zdravstveni dejavnosti glede koncesij na primarni ravni

Ministrstvo za zdravje je z vaše strani prejelo več pobud o tem, da vam Ministrstvo za zdravje poda smernice za izvajanje Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD in 64/17; v nadaljnjem besedilu: ZZDej).

Uvodoma pojasnjujemo, da Ministrstvo za zdravje kot del izvršilne veje oblasti ne sme obvezujoče razlagati zakonov. Zakone lahko, poleg sodišč (prvi odstavek 23. člena Ustave Republike Slovenije), obvezujoče razlaga le zakonodajna veja oblasti, tj. Državni zbor Republike Slovenije po določbah za t. i. avtentično razlago zakona (149. do 152. člen Poslovnika Državnega zbora Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13 in 38/17). Poleg tega izpostavljamo, da Ministrstvo za zdravje ne sme podajati obvezujočih pravnih mnenj, saj za to ni pristojno, temveč lahko podaja le pojasnila sistemske narave glede zakonskih določb oziroma določb izvršilnih predpisov, ki sodijo v delovno področje ministrstva, ter oblikuje neobvezujoča pravna mnenja oziroma stališča.

V nadaljevanju vam posredujemo pojasnila za izvajanje ZZDej po vsebinskih sklopih.

1. Podelitev nove koncesije na primarni ravni

ZZDej v 42. členu določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Če je izpolnjen navedeni pogoj, potem občina postopa skladno s 44.a členom ZZDej, ki natančno določa, da mora občina najprej pripraviti koncesijski akt (iz katerega mora biti razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti, območje, predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije, možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter utemeljitev razlogov iz drugega odstavka 42. člena ZZDej), pridobiti soglasje tako Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, kot tudi Ministrstva za zdravje. Nato občina skladno z ZZDej izvede javni razpis za podelitev koncesije, ter izbere ponudnika. Na vse navedeno pa Ministrstvo za zdravje skladno s 44. členom ZZDej ponovno poda soglasje za podelitev koncesije.

a) Soglasje na koncesijski akt

Dopis s katerim občina prosi Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt vsebuje predlog koncesijskega akta skladno s 44.a členom ZZDej, prav tako pa naj bo dopisu priložen dopis javnega zdravstvenega zavoda z utemeljitvijo razlogov, zakaj ne more izvajati določenega zdravstvenega programa (kadrovski in organizacijski vidik).

b) Soglasje na podelitev koncesije

Dopis s katerim občina prosi Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na podelitev koncesije po izvedenem javnem razpisu naj vsebuje navedbo ponudnika (koncesionarja): ime in priimek ter strokovni naziv, v kolikor je ponudnik pravna oseba, naj dopis poleg podatkov o pravni osebi, vsebuje ime in priimek ter strokovni naziv zdravstvenega delavca, ki bo pri ponudniku odgovorni nosilec zdravstvene dejavnosti ter potrdilo o dobrem imenu (potrdilo pristojne zbornice ali strokovnega združenja).

O podelitvi koncesije mora občina Ministrstvu za zdravje posredovati podatke, skladno z drugim odstavkom 44.k člena ZZDej. V ta namen je Ministrstvo za zdravje pripravilo tabelo, ki je v prilogi tega dopisa.

2. Podaljšanje obstoječe koncesije

ZZDej v drugem odstavku 43. člena določa, da najpozneje 12 mesecev pred potekom obdobja podelitve koncesije koncedent (pristojna občina) preveri realizacijo programa v podeljenem obsegu ter ali še obstoji potreba po podelitvi koncesije, upošteva druge odstavke 42. člena tega zakona. Če so izpolnjeni prej navedeni pogoji, koncedent na podlagi pozitivnega mnenja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije in pristojne zbornice oziroma strokovnega združenja podaljša obdobje podelitve koncesije za naslednjih 15 let. V primeru podaljšanja koncesije koncedent izda odločbo o podaljšanju koncesije in predlaga sklenitev dodatka h koncesijski pogodbi. V primeru neskladja med koncesijsko odločbo in koncesijsko pogodbo veljajo določbe koncesijske odločbe.

Pripominjamo, da v navedenem upravnem postopku Ministrstvo za zdravje ni vključeno. Zaželeno pa je, da fotokopijo odločbe o podaljšanju koncesije posredujete Ministrstvu za zdravje v vednost.

3. Uskladitev že podeljenih koncesij

Navedeno je urejeno v prehodnih in končnih določbah v 41. členu ZZDej.

a) Koncesije, ki so bile podeljene pred 17. 12. 2017 za nedoločen čas

Navedene koncesije so se že z uveljavitvijo novele ZZDej (17. 12. 2017) spremenile v koncesije za določen čas, in sicer so take koncesije podeljene za 15 let, šteto od uveljavitve novele ZZDej.

Občina (koncedent) mora v 12 mesecih od uveljavitve ZZDej (do 17. 12. 2018) po uradni dolžnosti izdati odločbo o spremembi koncesijske odločbe in določiti novo obdobje podelitve koncesije v skladu z ZZDej (prvi odstavek 43. člena ZZDej) in koncesionarju predlagati sklenitev dodatka h koncesijski pogodbi. Če koncesionar ne želi skleniti dodatka h koncesijski pogodbi, glede trajanja koncesije veljajo določbe odločbe o spremembi koncesijske odločbe.

Občina (koncedent) mora po preteku 15 let od uveljavitve ZZDej preveriti realizacijo programa v podeljenem obsegu ter ali še obstoji potreba po opravljanju koncesijske dejavnosti. V kolikor so izpolnjeni navedeni pogoji, občina (koncedent) podaljša koncesijo koncesionarju še za 15 let skladno z določbami o podaljšanju koncesije (glej pod točko 2. tega dopisa).

b) Koncesije, ki so bile podeljene pred 17. 12. 2017 za določen čas - čas njihove veljavnosti se izteče v obdobju 15 let od uveljavitve ZZDej (17. 12. 2017).

V navedenem primeru občina (koncedent) najpozneje 12 mesecev pred potekom koncesije preveri realizacijo programa v podeljenem obsegu ter ali še obstojijo potrebe po opravljanju koncesijske dejavnosti. V kolikor so izpolnjeni navedeni pogoji, občina (koncedent) podaljša koncesijo koncesionarju še za 15 let skladno z določbami o podaljšanju koncesije (glej pod točko 2. tega dopisa).

V kolikor pa taka koncesija poteče pred potekom 12 mesecev od uveljavitve ZZDej, občina (koncedent) postopke preverjanja pogojev za podaljšanje obdobja podelitve koncesije prične brez nepotrebnega odlašanja.

c) Koncesije, ki so bile podeljene pred 17. 12. 2017 za določen čas - čas njihove veljavnosti se izteče po preteku 15 let od uveljavitve ZZDej (17. 12. 2017).

Navedene koncesije se spremenijo v koncesije za določen čas, podeljene za obdobje 15 let, šteto od uveljavitve ZZDej. V navedenih primerih občina (koncedent) postopa povsem enako kot pri koncesijah pod točko a).

4. Uvedba novega instituta

Pojasnjujemo vam tudi, da je ZZDej uvedel nov institut in sicer "začasni prevzemnik koncesije", ki je opredeljen v 44.i členu ZZDej.

Navedeni institut se lahko uporabi, ko občina (koncedent) v primeru prenehanja koncesijske pogodbe, če javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja koncesijske dejavnosti, do odločitve o novem koncesionarju določi začasnega prevzemnika koncesije med obstoječimi koncesionarji, vendar največ za dobo enega leta. Začasni prevzemnik se določi po vrstnem redu, in sicer: če drug koncesionar ne more začasno prevzeti koncesije, koncedent določi kot začasnega prevzemnika koncesije drugega izvajalca zdravstvene dejavnosti, ki izpolnjuje pogoje za opravljanje te zdravstvene dejavnosti. Slednje pomeni, da ima tak izvajalec zdravstvene dejavnosti dovoljenje Ministrstva za zdravje za opravljanje zdravstvene dejavnosti, nima pa podeljene koncesije. Navedeno občina (koncedent) odloči z upravno odločbo. Nadalje pa mora občina (koncedent) glede začasnega prevzema koncesije na podlagi ZZDej z začasnim prevzemnikom skleniti koncesijsko pogodbo, s katero uredi začasno opravljanje koncesijske dejavnosti.

Glede na vse navedeno vas prosimo, da navedeni dopis posredujete vsem občinam. Ne glede na to, pa vas obveščamo, da bomo navedeni dopis objavili tudi na spletni strani Ministrstva za zdravje.

Pripravila:
Petra Bogataj
svetovalka II

Tanja Mate
generala direktorica
Direktorata za zdravstveno varstvo

Priloga:

- tabela za posredovanje podatkov

Vročiti:

- Združenje mestnih občin Slovenije – elektronsko na naslov: zmos@koper.si
- Združenje občin Slovenije - elektronsko na naslov: info@zdrufenjeobcin.si
- Skupnost občin Slovenije - elektronsko na naslov: info@skupnostobcin.si