



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70

F: 01 369 65 89

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

ŽUPANOM
IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

Številka: 4101-21/2018/1

Datum: 17. 10. 2018

Zadeva: Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leti 2019 in 2020

Na podlagi 13. a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18; v nadaljevanju: ZJF) lahko tudi občine pripravljajo in sprejemajo proračun za dve leti, vendar lahko župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, le znotraj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen. Na podlagi 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17 in 13/18 – ZJF-H; v nadaljevanju: ZIPRS1819) pa je lahko občina proračun za dve leti pripravljala in sprejemala tudi zunaj mandatnega obdobja, za katerega je bil občinski svet izvoljen (za leti 2018 in 2019). V letu 2018 občine tako lahko predložijo občinskemu svetu v sprejem proračuna za leti 2019 in 2020.

V Proračunskem priročniku za pripravo proračunov občine za leti 2019 in 2020 glede sestave proračuna ni novosti, kar pomeni, da se upoštevajo veljavne klasifikacije izdatkov proračunov občin. Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07), medtem ko se za pripravo proračuna države uporablja Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10).

Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leto 2019 in 2020 v Prilogi I vsebuje tabelo Globalni makroekonomski okviri razvoja Slovenije, ki zajema podatke iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2018 Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj. Ti podatki so podlaga tudi za pripravo proračunov občine za leti 2019 in 2020 in za sestavo navodila za pripravo proračuna občine za neposredne uporabnike, ki ga mora za finance pristojen organ občinske uprave posredovati vsem neposrednim uporabnikom občinskega proračuna.

Povprečnina za leto 2019 je določena v 54. členu ZIPRS1819 v višini 558 eurov, sprememba le-te bo predlagana v predlogu sprememb ZIPRS1819. O predhodnih oziroma končnih podatkih o dohodnini za leto 2019 boste obveščeni po predložitvi predloga sprememb ZIPRS1819 v zakonodajni postopek oziroma po sprejemu sprememb ZIPRS1819. Pri pripravi proračuna za leto 2020 se upošteva povprečnina kot bo določena za leto 2019.

Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati tudi Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15; v nadaljevanju: ZFisP), ki določa, v katerih primerih in za katere namene lahko posamezna institucionalna enota sektorja država (institucionalne enote, ki so v skladu z uredbo,

ki ureja standardno klasifikacijo institucionalnih sektorjev, uvrščene v sektor S.13) uporabi presežke preteklih let. Podrobnejša ureditev uporabe presežkov preteklih let iz ZFisP je urejena v 9. i členu ZJF. Podrobnejša obrazložitev porabe presežkov preteklih let iz ZFisP je v Proračunskem priročniku za pripravo proračunov občine za leti 2019 in 2020 zajeta v poglavju 4.3.1.1 Splošni del. V zvezi s tem je potrebno upoštevati tudi pojasnila o ugotovitvi presežkov, ki so bila občinam poslana z dopisoma, št. 410-119/2016/17 z dne 20. 1. 2017 (za občine) in št. 410-119/2016/18 z dne 13. 2. 2017 (za posredne uporabnike).

V Proračunskem priročniku za pripravo proračunov občine za leti 2019 in 2020 je dodano novo poglavje 4.3.2.4 Metodologija za oblikovanje ciljev in kazalnikov, ki vsebuje priporočila za oblikovanje ciljev in kazalnikov pri obrazložitvah posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov. Hkrati so v vzorcu obrazložitve posebnega dela proračuna in vzorcu obrazložitve načrta razvojnih programov označena polja, na katerih se opredelijo cilji in kazalniki.

Na osnovi ugotovitev pri pregledu proračunov občin za pretekla leta so tudi v letošnjem proračunskem priročniku v posameznih poglavjih dana posebna opozorila, s katerimi želimo izboljšati pripravo proračunov občin.

Priprava splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov ter obrazložitve splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov je možna v sistemu za pripravo proračunov občin (v nadaljevanju: APPrA-O).

Posebej vas želimo opozoriti, da proračun, ki je pripravljen v APPrA-O, omogoča poročanje o sprejetem proračunu, na način kot je predpisan s Pravilnikom o predložitvi sprejetih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 115/07 in 47/09). To pomeni, da občine o splošnem in posebnem delu proračuna poročajo tako, da posredujejo podatke o podkontih oziroma proračunskih vrsticah (proračunskih postavkah-podkontih), šifrantih neposrednih uporabnikov in šifrantih proračunskih postavk. O načrtu razvojnih programov, obrazložitvah splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov ter odloku o proračunu pa poročajo tako, da jih posredujejo kot pdf dokumente.

Proračunski priročnik z vsemi prilogami je objavljen na spletni strani Ministrstva za finance: http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/lokalne_skupnosti/navodila_obcinam/.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:
Brigita Repar, podsekretarka

mag. Rajko Puš
vodja sektorja

Vročiti:

- občine – po e-pošti
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor, e-naslov: info@skupnostobcin.si
- Združenje občin Slovenije, Dunajska 156, 1000 Ljubljana, e-naslov: info@zdruzenjeobcin.si
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, e-naslov: zmos@koper.si

mag. Irena DRMAŽ
generalna direktorica

