



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70

F: 01 369 65 89

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

ŽUPANOM
IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN

Številka: 4101-10/2019/1

Datum: 3. 10. 2019

Zadeva: Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leti 2020 in 2021

Na podlagi 13. a člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18) lahko tudi občine pripravljajo in sprejemajo proračun za dve leti, vendar lahko župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, le znotraj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen. Na podlagi 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H, 83/18 in 19/19) pa lahko občine proračun za dve leti pripravljajo in sprejemajo tudi zunaj mandatnega obdobja, za katerega je občinski svet izvoljen. Enako določbo vsebuje tudi predlog Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021 (v nadaljevanju: predlog ZIPRS2021). V letu 2019 občine tako lahko predložijo občinskemu svetu v sprejem proračuna za leti 2020 in 2021.

V Proračunskem priročniku za pripravo proračunov občine za leti 2020 in 2021 glede sestave proračuna ni novosti, kar pomeni, da se upoštevajo veljavne klasifikacije izdatkov proračunov občin. Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07), medtem ko se za pripravo proračuna države uporablja Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18).

Proračunski priročnik za pripravo proračunov občine za leto 2020 in 2021 v Prilogi I vsebuje tabelo Globalni makroekonomski okviri razvoja Slovenije, ki zajema podatke iz Jesenske napovedi gospodarskih gibanj 2019 Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in

razvoj. Ti podatki so podlaga tudi za pripravo proračunov občine za leti 2020 in 2021 in za sestavo navodila za pripravo proračuna občine za neposredne uporabnike, ki ga mora za finance pristojen organ občinske uprave posredovati vsem neposrednim uporabnikom občinskega proračuna.

Povprečnina za leti 2020 in 2021 je v predlogu ZIPRS2021 predlagana v višini 589,11 eurov za leto 2020 in 588,30 eurov za leto 2021. O predhodnih podatkih o dohodnini in finančni izravnavi morajo biti občine obveščeni do 15. oktobra 2019, o končnih podatkih pa po sprejemu predloga ZIPRS2021.

Pri pripravi proračuna občine je potrebno upoštevati tudi Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15; v nadaljevanju: ZFisP), ki določa, v katerih primerih in za katere namene lahko posamezna institucionalna enota sektorja država (institucionalne enote, ki so v skladu z uredbo, ki ureja standardno klasifikacijo institucionalnih sektorjev, uvrščene v sektor S.13) uporabi presežke preteklih let. Podrobnejša ureditev uporabe presežkov preteklih let iz ZFisP je urejena v 9. i členu ZJF. Podrobnejša obrazložitev porabe presežkov preteklih let iz ZFisP je v Proračunskem priročniku za pripravo proračunov občine za leti 2020 in 2021 zajeta v poglavju 4.3.1.1 Splošni del. V zvezi s tem je potrebno upoštevati tudi pojasnila o ugotovitvi presežkov, ki so bila občinam poslana z dopisoma, št. 410-119/2016/17 z dne 20. 1. 2017 (za občine) in št. 410-119/2016/18 z dne 13. 2. 2017 (za posredne uporabnike).

V poglavju 4.3.1.3.1 Obseg in priprava načrta razvojnih programov so na novo dana priporočila za oblikovanje nazivov projektov.

Prav tako pa še posebej opozarjamo na poglavje 4.3.2.4 Metodologija za oblikovanje ciljev in kazalnikov, ki vsebuje priporočila za oblikovanje ciljev in kazalnikov pri obrazložitvah posebnega dela proračuna in načrta razvojnih programov. Hkrati so v vzorcu obrazložitve posebnega dela proračuna in vzorcu obrazložitve načrta razvojnih programov označena polja, na katerih se opredelijo cilji in kazalniki.

Na osnovi ugotovitev pri pregledu proračunov občin za pretekla leta so tudi v letošnjem proračunskem priročniku v posameznih poglavjih dana posebna opozorila, s katerimi želimo izboljšati pripravo proračunov občin.

Priprava splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov ter obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov je možna v sistemu za pripravo proračunov občin (v nadaljevanju: APPrA-O).

Posebej vas želimo opozoriti, da proračun, ki je pripravljen v APPrA-O, omogoča poročanje o sprejetem proračunu, na način kot je predpisan s Pravilnikom o predložitvi sprejetih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 115/07 in 47/09). To pomeni, da občine o splošnem in posebnem delu proračuna poročajo tako, da posredujejo podatke o podkontih oziroma proračunskih vrsticah (proračunskih postavkah-podkontih), šifrantih neposrednih uporabnikov in šifrantih proračunskih postavk. O načrtu razvojnih programov, obrazložitvah splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov ter o odloku o proračunu pa poročajo tako, da jih posredujejo kot pdf dokumente. Posebej opozarjamo, da je potrebno poročati o sprejetem odloku o proračunu in ne o njegovem predlogu.

Proračunski priročnik z vsemi prilogami je objavljen na Portalu GOV.SI:
<https://www.gov.si teme/financiranje-obcin/>.

S spoštovanjem,

Pripravil/a:
Brigita Repar
podsekretarka

mag. Rajko Puš
vodja sektorja



mag. Irena DRMAŽ
generalna direktorica

Vročiti:

- občine – po e-pošti
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor, e-naslov:
info@skupnostobcin.si
- Združenje občin Slovenije, Dunajska 156, 1000 Ljubljana, e-naslov:
info@zdruzenjeobcin.si
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, e-naslov:
zmos@koper.si

