

## POVPRAŠEVANJE

### Delovanje predstavnikov občin v svetih javnih zavodov

---

Skupnost občin Slovenije se je obrnila na občine članice z zaprosilom po pridobitvi informacije glede delovanja predstavnikov občine v svetih javnih zavodov, katerih (so)ustanoviteljica je občina ali država.

Namreč občina bi potrebovala informacije pred pripravo sprememb in dopolnitev svojega pravilnika o delovanju predstavnikov v svetih javnih zavodov.

Občino je zanimalo predvsem sledeče:

- **na kakšen način imajo občine to področje urejeno (če sploh);**
- **kako spremljajo aktivnost oziroma tudi neaktivnost imenovanih predstavnikov v svetih zavodov;**
- **ali jim predstavniki v svetih zavodov poročajo o delu in odločitvah oziroma tudi, komu poročajo (občinski svet, KMVI, občinska uprava);**
- **kdo (če sploh) bi lahko dal napotke predstavnikom občine pred odločanjem na seji sveta o pomembnih vprašanjih.**

## ODGOVORI OBČIN

---

### AJDOVŠČINA

Občinski svet je v letu 2008 sprejel navodilo za predstavnike občine v organih upravljanja javnih zavodov. Z navodilom se določa sodelovanje med predstavniki občine v organih upravljanja javnih zavodov in občino. Smiselno se navodilo uporablja tudi za predstavnike občine v organih upravljanja zasebnih zavodov oziroma drugih javnih in zasebnih pravnih osebah, v katerih ima občina svoje predstavnike.

V skladu z navodilom župan določi pristojni oddelek in osebo za sodelovanje s predstavnikom ustanovitelja za posamezen organ upravljanja oziroma za posamezni javni zavod. Zavod občini posreduje vabilo z gradivom za sejo sveta zavoda. Predstavniki ustanovitelja preko kontaktne osebe pridobi mnenje oz. stališče občine do gradiva, ki je predvideno za obravnavo na seji sveta.

Predstavniki ustanovitelja je dolžan občini preko kontaktne osebe poročati o odločitvah glede vprašanj, ki so posebej določena v navodilu, enkrat leto pa o svojem delu seznaniti občinski svet.

## HOČE-SLIVNICA

K 1. vpr.: Te materije trenutno še nimamo urejene. Prišla nam bi prav praksa.

K 2. vpr.: Odzovemo se če nam zavod sporoči, da se predstavniki ne odzivajo. Menjave lahko izvedemo na podlagi občinskega statuta ter poslovnika občinskega sveta.

K 3. vpr.: Odvisno od tematike. Sistemsko nimamo uvedene takšne prakse.

K 4. vpr.: Odvisno od tematike. Sistemsko nimamo uvedene takšne prakse.

## KRŠKO

Na vaše povpraševanje glede delovanja predstavnikov občine v svetih javnih zavodov vam posredujemo povezavo do navodila, ki smo ga sprejeli v letu 2005. V skladu z njim nam imenovani predstavniki ob koncu vsakega leta poročajo o delovanju. Enako pred sejami prejmejo navodila pri posameznih predstavnikih (vodstva) Občinske uprave. <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2005-01-3921/navodilo-za-predstavnike-ustanovitelja-v-organih-upravljanja-javnih-zavodov-katerih-ustanoviteljica-je-obcina-krsko>

## MEDVODE

V zvezi z vašim zaprosilom po pridobitvi informacij glede delovanja predstavnikov občine v svetih javnih zavodov, katerih (so)ustanoviteljica je občina ali država, vam podajamo naslednje odgovore na vaša vprašanja:

K 1. vpr.: Občina Medvode je v letu 2015 sprejela Navodilo za predstavnike Občine Medvode v organih upravljanja javnih zavodov (Uradni list RS, št. 12/15, v nadaljevanju Navodilo), povezava <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina?urlurid=2015464>, s katerim se določa sodelovanje med predstavniki občine v organih upravljanja javnih zavodov in občino. Župan določi pristojni oddelek ter kontaktno osebo za sodelovanje s predstavnikom z posamezen organ upravljanja. Predstavniki in kontaktna oseba sta dolžna medsebojno sodelovati in se obveščati.

V zadnjih letih se je na primer v primeru imenovanja direktorjev javnih zavodov oziroma v primeru priprave mnenja o kandidatih za ravnatelja osnovnih šol uveljavila praksa, da KMVI, ko povabi na razgovor kandidate hkrati na sejo povabi tudi predstavnike ustanovitelja v konkretnem zavodu, da lahko sodelujejo pri opravljanju razgovorov.

K 2. vpr.: V skladu z Navodilom so predstavniki ustanovitelja dolžni o delu in odločanju v organu upravljanja do 28. februarja s pisnim poročilom za preteklo leto seznaniti župana. Obrazec poročila predpiše župan.

OBRAZEC-poročilo: <https://www.medvode.si/podatkiobrazca/3445>

K 3. vpr.: Predstavniki v svetih zavodov so dolžni o delu in odločanju do 28. februarja s pisnim poročilom za preteklo leto seznaniti župana.

OBRAZEC-poročilo: <https://www.medvode.si/podatkiobrazca/3445>.

## **RADEČE**

K 1. vpr.: Pravilnika o delovanju predstavnikov v svetih javnih zavodov v Občini Radeče nimamo sprejetega, delovanje svetov zavodov je urejeno v posameznih ustanovitvenih aktih javnih zavodov.

K 2. vpr.: Aktivnost oziroma neaktivnost imenovanih predstavnikov v svetih zavodov se spremlja preko zapisnikov sej svetov zavodov, ki so na občino posredovani v vednost.

K 3. vpr.: Obveznost poročanja o delu in odločitvah ni pravno formalno urejena.

K 4. vpr.: Praksa je dostikrat pokazala, da ni ustrezno urejeno vprašanje zaščite interesov lokalne skupnosti preko dela članov in članic svetov javnih zavodov, kajti ti niso obvezani delovati v okviru interesov skupnosti. Prav tako glede uresničevanja ciljev lokalne skupnosti za člane in članice svetov javnih zavodov ni ustreznega nadzorstvenega mehanizma, ki bi preverjal skladnost njihovega dela z interesi skupnosti.

Občine se tako pri predlogih članov in članic svetov javnih zavodov opirajo na odgovornost – predlagati najbolj kompetentne ljudi za posamične svete javnih zavodov ter zaupanja do predlaganih kandidatov za svete zavodov, da bodo ti ravnali v skladu z interesi posamične lokalne skupnosti.

Sicer lahko občina predlaga usmeritve/priporočila za svoje predstavnike in predstavnike v svetih javnih zavodov, ne more pa nikomur neposredno dajati navodilo kako naj ravna pri odločitvah. Primanjkljaj nadzorstvenega mehanizma se tako hitro izjalovi v nepregledno delo posameznih članov in članic svetov javnih zavodov mimo interesov lokalne skupnosti, še več, vodi lahko v ravnanja v škodo skupnosti.

V Občini Radeče sicer menimo, da je prav, da članice in člani svetov javnih zavodov niso podvrženi navodilom posameznih občinskih svetnikov, uprav občin ali županov... kljub temu pa bilo smiselno, da bi bili pri svojem delu zavezani slediti ciljem in usmeritvam lokalne skupnosti, ki bi jih potrjeval občinski svet.

Prepričani smo, da je to materija, ki presega videnje ali stališča posamičnih občin in o kateri bi se bilo dobro pogovoriti na stanovskih združenjih občin, po potrebi tudi o morebitnih zakonskih spremembah, ki bi botrovale boljšemu delovanju svetov javnih zavodov pri uresničevanju ciljev lokalnih skupnosti.

## **SLOVENSKE KONJICE**

v letošnjem mandatu so svetniki sprejeli dve navodili, ki urejata omenjeno področje, k kako bo pa v praksi, bo pokazal čas. Navodili: [Navodila KVIAZ](#) in [Navodila za predstavnike ustanovitelja](#).

## VUZENICA

Posebej te tematike nimamo urejene. Aktivnost predstavnikov spremlja župan in po potrebi predstavniki poročajo tudi svetu. O pomembnih vprašanjih se posvetujejo z županom.

## ŽALEC

K 1. vpr.: V naši občini imamo to področje urejeno z Navodilom za predstavnike ustanovitelja v organih upravljanja javnih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina ([link do navodil](#));

K 2. vpr.: V občini so imenovane kontaktne osebe za sodelovanje s predstavnikom za posamezen organ upravljanja oziroma za posamezne vrste javnih zavodov in javnih podjetij. To je vodja urada ali strokovni sodelavec, v katerega področje dela spada posamezen javni zavod.

Občinska uprava svojega predstavnika pisno obvesti o tem, katera kontaktna oseba mu je določena in kdo jo nadomešča v primeru odsotnosti.

Kontaktna oseba poroča županu, le ta pa v primeru večjih nepravilnosti občinskemu svetu.

K 3. vpr.: Predstavniki ustanovitelja mora o svojem delu in odločanju v organu upravljanja seznaniti vsaj 1x letno župana občine, s pisnim poročilom do 31. 3. za preteklo leto.

Pobudo za izdelavo poročila iz prejšnjega stavka poda kontaktna oseba, ki po potrebi predstavniku ustanovitelja zagotovi tudi administrativno pomoč.

Pisno poročilo mora vsebovati bistvene odločitve pri uveljavljanju interesov ustanovitelja. Če je v istem organu upravljanja več predstavnikov ustanovitelja, lahko predstavniki poročajo kontaktni osebi s skupnim pisnim poročilom.

Kontaktna oseba hkrati s pisnim poročilom poroča o sodelovanju s predstavnikom ustanovitelja.

K 4. vpr.: Predstavniki ustanovitelja je dolžan pred obravnavo na seji organa upravljanja pridobiti mnenje ustanovitelja od kontaktne osebe v primeru predvidene obravnave:

- statuta, akta o notranji organizaciji in sistemizaciji in drugih aktov javnega zavoda ali javnega podjetja,
- programa dela, finančnega načrta in zaključnega računa,
- imenovanja ali razrešitve direktorja javnega zavoda oziroma javnega podjetja,

- sklenitve individualne pogodbe o zaposlitvi z direktorjem javnega zavoda oziroma javnega podjetja,
- imenovanja ali odpoklica predsednika organa upravljanja,
- v drugih primerih, pomembnih za finančno ali strokovno poslovanje javnega zavoda oziroma javnega podjetja.

Predstavniki ustanovitelja je na zahtevo ustanovitelja oziroma kontaktne osebe dolžan poročati o odločitvah glede vprašanj iz zgornjih alinej.

Za zahtevnejša strokovna vprašanja se predstavniki ustanovitelja lahko z vednostjo kontaktne osebe obrne tudi na vodjo urada za finance in direktorja občinske uprave.

Datum: 6.12.2019

Številka: 037-02/2019-01