



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: [gp.mju@gov.si](mailto:gp.mju@gov.si)

[www.mju.gov.si](http://www.mju.gov.si)

Občina Hrastnik  
Direktorica občinske uprave  
Ivana Assayed

e-pošta: [ivana.assayed@hrastnik.si](mailto:ivana.assayed@hrastnik.si)

Številka: 1002-409/2020/3

Datum: 23. 4. 2020

Zadeva: **Dodatek za zaposlene v javnih zdravstvih zavodih - prošnja za pojasnilo**

Zveza: E-pošta z dne 15. 4. 2020

Na Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za finance in Skupnost občin Slovenije ste dne 15. 4. 2020 naslovili dopis, v katerem sprašujete ali so določeni kakšni kriteriji za določitev dodatka za delo v rizičnih razmerah in v kolikšni višini ter če le-ti niso določeni, na kakšen način naj opredelijo v javnih zdravstvenih zavodih kdo je upravičen do dodatka. Poleg navedenega vas zanima kakšni so kriteriji za določitev upravičencev do novega dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije virusa COVID-19 ter ali bo v zvezi s tem dodatkom sprejet poseben pravilnik ali drug predpis? Zanima vas kakšni bodo kriteriji za povračilo izplačanih dodatkov javnemu zdravstvenemu zavodu, ki bo takšne dodatke izplačal, ter kdaj in na kakšen način se bodo takšna povračila izvršila?

V nadaljevanju vam posredujemo odgovor, pri tem pa pojasnjujemo, da lahko Ministrstvo za javno upravo v okviru svojih pristojnosti posreduje le pojasnila glede izvajanja predpisov, ni pa pristojno za razlago določb zakonov ali kolektivnih pogodb. Navedena pojasnila so lahko v pomoč strokovni službi in delodajalcu, ki odloča o pravicah javnih uslužbencev na podlagi zakona, podzakonskega akta ali kolektivne pogodbe, še vedno pa je odločanje v konkretnem primeru v pristojnosti delodajalca.

V zvezi z vašim vprašanjem pojasnjujemo, da so javni uslužbenci na podlagi 11. točke 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor (Uradni list RS, št. 57/08, 23/09, 91/09, 89/10, 89/10, 40/12, 46/13, 95/14, 91/15, 21/17, 46/17, 69/17 in 80/18; v nadaljnjem besedilu: KPJS)<sup>1</sup>, ki določa dodatke za nevarnost in posebne obremenitve, lahko upravičeni do **dodatka za delo v rizičnih razmerah** (območje vojne nevarnosti, nevarnosti terorističnih napadov z biološkimi agensi, demonstracij, naravnih nesreč, epidemij in epizootij) v višini 65% urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca. Kot delo v rizičnih razmerah je opredeljeno tudi delo v času epidemije.

Pri tem 39. člen KPJS določa, da dodatek pripada javnemu uslužbencu samo za čas, ko dela v nevarnih pogojih in pod posebnimi obremenitvami. Dodatek javnemu uslužbencu ne pripada, v kolikor so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane v okviru vrednotenja osnovne plače delovnega mesta. Šteje se, da so nevarnost in posebne obremenitve že upoštevane, če

<sup>1</sup> 30. člen ZSPJS v povezavi s sedmo točko prvega odstavka 23. člena ZSPJS določa, da se dodatki za nevarnost in posebne obremenitve določijo za javne uslužbence s kolektivno pogodbo za javni sektor. Ti dodatki so določeni v 39. členu, med njimi tudi dodatek za delo v rizičnih razmerah v 11. točki.

je bil pri prevedbi osnovne plače delovnega mesta v prevedbo vključen dodatek za nevarnost in posebne obremenitve.

V zvezi z dodatkom za delo v rizičnih razmerah v času v razglašene epidemije je Komisija za razlago Kolektivne pogodbe za javni sektor (KPJS) dne 8. 4. 2020 sprejela razlago 11. točke 39. člena KPJS v povezavi z drugim odstavkom istega člena te kolektivne pogodbe (Uradni list RS, št. 48/20). Besedilo razlage se glasi:

**»Javnemu uslužbencu pripada dodatek za delo v rizičnih razmerah v obdobju epidemije, če sta kumulativno izpolnjena pogoja, da je razglašena epidemija v skladu z Zakonom o nalezljivih boleznih in da javni uslužbenec opravlja delo v nevarnih pogojih. Do dodatka je upravičen le za ure, ko je opravljal delo v nevarnih pogojih.**

**Nevarni pogoji so pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi z nalezljivo boleznijo, zaradi katere je bila razglašena epidemija.**

**Delodajalec določi dela in naloge, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela.**

**Šteje se, da ne gre za delo v nevarnih pogojih dela, če javni uslužbenec opravlja delo na domu.«.**

Iz zgoraj citirane razlage izhaja, da so od razglasitve epidemije dalje izpolnjeni pogoji za izplačevanje dodatka za delo v rizičnih razmerah in da ga je treba povsod, kjer slednji ni bil izplačan, izplačati za nazaj. Iz razlage pa izhaja tudi naslednje:

- 1. do dodatka niso upravičeni vsi javni uslužbenci, ki v času trajanja epidemije prihajajo na delo, temveč zgolj tisti, ki delo opravljajo v nevarnih pogojih;**
- 2. za nevarne pogoje se štejejo pogoji, ko je ali bi lahko bilo ogroženo zdravje ali življenje javnega uslužbenca zaradi izpostavljenosti možni okužbi;**
- 3. delodajalec je dolžan določiti dela in naloge, ki se zaradi razglašene epidemije nalezljive bolezni opravljajo v nevarnih pogojih dela;**
- 4. delodajalec je dolžan določiti tudi čas, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela;**
- 5. dodatek ne pripada javnim uslužbencem, ki opravljajo delo na domu.**

Za določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela, in časa, ko je javni uslužbenec opravljal delo in naloge v nevarnih pogojih dela se lahko delodajalci posvetujejo tudi s pooblaščenim izvajalcem medicine dela, prometa in športa.

Z namenom zagotovitve poenotenega ravnanja proračunskih uporabnikov v okviru posamezne dejavnosti javnega sektorja, je Ministrstvo za javno upravo dne 10. 4. 2020 predlagalo, da ministrstva za proračunske uporabnike iz svoje resorne pristojnosti pripravijo usmeritve za določitev del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela zaradi epidemije COVID-19. Hkrati je bilo predlagano, da se v tej zvezi prouči tudi možnost zagotovitve enotnega pristopa glede določitve časa, ko je javni uslužbenec opravljal dela in naloge v nevarnih pogojih dela, saj tako kot obstajajo razlike med dejavnostmi glede nevarnih pogojev dela, lahko obstajajo razlike tudi glede različnega časa opravljanja dela v nevarnih pogojih. Če je oz. bo Ministrstvo zdravje pripravilo priporočene usmeritve, predlagamo, da se javni zdravstveni zavodi z njimi seznanijo.

Ministrstvo za javno upravo je dne 21. 4. 2020 objavilo pojasnilo glede dodatka za delo v rizičnih razmerah, ki je sicer namenjeno organom državne uprave. Pojasnilo, ki je objavljeno na spletni strani ministrstva (<https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Placni->

[sistem/Aktualno/Dodatek-za-delo-v-rizicnih-razmerah-pojasnilo-za-organe-drzavne-uprave.docx](#)), lahko služi kot pomoč pri določitvi del in nalog, ki jih javni uslužbenci v času razglašene epidemije opravljajo v nevarnih pogojih dela in časa opravljanja dela v nevarnih pogojih.

Poleg dodatka za delo v rizičnih razmerah bodo lahko zaposleni, ki so zaradi opravljanja svojega dela v času epidemije virusa COVID-19 **nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje** oziroma **so prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije**, na podlagi 71. člena Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20; v nadaljevanju: ZIUZEOP) prejeli tudi nov **dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije**, ki znaša **največ 100 % urne postavke osnovne plače**. Javni uslužbenci, ki bodo prejeli dodatek za delo v rizičnih razmerah po 11. točki 39. člena KPJS, bodo prav tako lahko prejeli dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, vendar **vsota obeh dodatkov ne bo smela preseči 100 odstotkov urne postavke osnovne plače zaposlenega** (tretji odstavek 71. člena ZIUZEOP).

Pri tem v skladu z četrtem odstavkom 71. člena ZIUZEOP v javnem sektorju **odloči o višini dodatka** za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije virusa COVID-19 **predstojnik ali oseba**, ki pri delodajalcu izvršuje pravice in dolžnosti delodajalca, oziroma **funkcionar**, ki vodi organ, oziroma organ, ki odloča o pravicah in obveznostih zaposlenega, **s sklepom**. Pri določitvi upošteva:

1. **stopnjo izpostavljenosti tveganju** (pri tem lahko sodeluje s pooblaščenim izvajalcem medicine dela, prometa in športa) oziroma **prekomerne obremenjenosti** ter
2. **obseg dodeljenih finančnih sredstev** za izplačilo dodatka.

V šestem odstavku 71. člena ZIUZEOP je določeno, da se **sredstva za financiranje** dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah **zagotovijo v proračunu Republike Slovenije**. Obseg sredstev za financiranje **dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije** (in ne tudi dodatka za delo v rizičnih razmerah), njihovo razdelitev na neposredne proračunske uporabnike ter **kriterije za razdelitev posrednim proračunskim uporabnikom** določi Vlada Republike Slovenije.

**Sklep, s katerim je Vlada RS** določila obseg sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije na podlagi 71. člena ZIUZEOP, razdelitev sredstev na neposredne proračunske uporabnike ter kriterije za razdelitev sredstev posrednim proračunskim uporabnikom, je bil **sprejet na seji, dne 22. 4. 2020**.

Upošteva se zgoraj navedeno bodo proračunski uporabniki lahko pričeli z izdajo individualnih sklepov o določitvi višine dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ko bodo seznanjeni z obsegom dodeljenih finančnih sredstev.

S spoštovanjem,

Peter Pogačar  
generalni direktor

Priloga:  
- dopis

Poslati:

- naslovníku – po e-pošti
- v vednost: Ministrstvo za zdravje – po e-pošti ([gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si))
- v vednost: Ministrstvo za finance – po e-pošti ([gp.mf@gov.si](mailto:gp.mf@gov.si))
- v vednost: Skupnost občin Slovenije – po e-pošti ([info@skupnostobcin.si](mailto:info@skupnostobcin.si))