



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Skupnost občin Slovenije
Generalna sekretarka
Ga. Jasmina Vidmar

e-pošta: info@skupnostobcin.si

Številka: 1002-502/2020/2

Datum: 7. 5. 2020

Zadeva: Poziv za posredovanje natančnih in nedvoumnih navodil glede določitve in izplačila dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije po 71. členu ZIUZEOP - odgovor

Zveza: Poziv Skupnosti občin Slovenije št. 011-9/2020/3 z dne 24. 4. 2020

Spoštovani,

na Ministrstvo za javno upravo smo s strani Generalnega sekretariata Vlade RS v reševanje prejeli vaš dopis št. 011-9/2020/3 z dne 24. 4. 2020, v katerem pozivate k posredovanju natančnih in nedvoumnih navodil glede določitve in izplačila dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije po 71. členu Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, 49/20 in 61/20; v nadaljevanju ZIUZEOP).

V tej zvezi vam posredujemo naslednji odgovor:

Uvodoma pojasnjujemo, da je Vlada Republike Slovenije na seji, dne 22. 4. 2020, upoštevaše šesti odstavek 71.člena ZIUZEOP, določila obseg sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije (v nadaljevanju: dodatek COVID-19), razdelitev sredstev na neposredne uporabnike proračuna ter kriterije za razdelitev sredstev posrednim uporabnikom proračuna (sklep vlade, številka: 10007-46/2020/5 z dne 22. 4. 2020; v nadaljevanju: sklep vlade).

Z namenom zagotovitve enotnega razumevanja in ravnanj proračunskih uporabnikov glede zgoraj citiranega sklepa vlade, je Ministrstvo za javno upravo v okviru svoje pristojnosti pripravilo pojasnilo št. 0100-227/2020/6, z dne 24. 4. 2020 (v nadaljevanju: pojasnilo MJU), ki je objavljeno na spletni strani ministrstva (<https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Placni-sistem/Aktualno/razrez-pojasnilo24042020.docx>) in katerega ste, skupaj s Šifrantom neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov, ki je priloga pojasnila (https://www.gov.si/assets/ministrstva/MJU/Placni-sistem/Aktualno/Sifrant-neposr-pror-upor-NPU_PU.xlsx), že prejeli.

Ministrstvo za finance je v dopisu z dne 28. 4. 2020, št. 410-89/2020/1 pojasnilo občinam na kakšen način se bodo zagotavljala sredstva iz državnega proračuna za dodatek COVID-19 in dodatek za delo v rizičnih razmerah iz 11. točke 39. člena Kolektivne pogodba za javni sektor (v nadaljevanju: pojasnilo MF).

Ker pojasnili MJU in MF podajata odgovore na večino vprašanj, ki ste jih zastavili v vašem dopisu, vam v nadaljevanju posredujem odziv na vprašanja, na katera pojasnili ne dajeta odgovorov oz. odgovori iz pojasnil niso v celoti neposredno razvidni.

1. *Ali je pri izračunu kvot po občinah upoštevana občina kjer je sedež zavoda? Kajti ne moremo si predstavljati, da bi uspeli pregledali ustanovitvene deleže v javnih zavodih po občinah in po teh določiti kvote za posredne proračunske uporabnike.*
2. *Kako je pri zavodih, kjer je več občin soustanoviteljic – glede na razdelitev sredstev po občinah, ugotavljamo, da so bila očitno sredstva za takšne zavode pripisana k občinam, kjer imajo zavodi sedež (tako vsaj mislimo glede na višino sredstev, ki je namenjena posamezni občini) – ali bodo sedaj samo župani teh občin razporedili sredstva, ali je potrebno soglasje drugih županov (podobno vprašanje velja tudi za medobčinske uprave- predvsem za redarstvo in inšpektorat)?*

Odgovor na obe vprašanji:

Kot izhaja iz priloge sklepa vlade je bila razdelitev sredstev na neposredne uporabnike proračuna pripravljena glede na pravice ustanovitelja, čeprav ta ni nujno tudi financer konkretne skupine proračunskih uporabnikov iz pristojnosti neposrednega proračunskega uporabnika. Pojasnilu MJU je v ta namen priložen Šifrant neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov (v nadaljevanju: šifrant), iz katerega je jasno razvidno, kateri neposredni proračunski uporabnik bo za namen izplačila dodatka COVID-19 prejel sredstva za posredne proračunske uporabnike iz svoje pristojnosti. Iz navedenega šifranta izhaja, da je bil posameznemu posrednemu uporabniku proračuna določen le en ustanovitelj oz. neposredni uporabnik proračuna in le-ta bo prejel sredstva za financiranje dodatka COVID-19 tudi v primeru, če je dejanskih ustanoviteljev posameznega posrednega uporabnika proračuna več.

Poleg navedenega dodajamo, da pridobitev soglasja županov drugih občin ni predvideno, lahko pa se občina pri delitvi sredstev po potrebi posvetuje oz. usklajuje tudi z drugimi občinami, v katerih delujejo posredni proračunski uporabniki. Predlagamo, da se pri odločanju o delitvi sredstev v teh primerih sledi ustaljenim postopkom odločanja med občinami. Ne glede na navedeno pa poudarjamo, da bo, kljub morebitnemu posvetovanju oz. usklajevanju z drugimi občinami, formalni delitelj sredstev občina, ki je razvidna iz šifranta.

3. *Ali so do dodatka upravičeni zaposleni pri koncesionarjih, ki izvajajo storitev pomoč družini na domu?*

Odgovor na vprašanje:

Zasebni izvajalci socialnega in zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru mreže javne službe in drugi koncesionarji, nimajo statusa posrednih oz. neposrednih proračunskih uporabnikov. Zaposleni pri koncesionarjih nimajo statusa javnih uslužbencev, zato jim dodatek COVID-19 ne pripada.

Poleg navedenega pa dodajamo, da ZIUZEOP v šestem odstavku 71. člena določa, da se sredstva za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije in dodatka za delo v rizičnih razmerah iz 11. točke 39. člena KPJS v javnem sektorju zagotovijo v proračunu Republike Slovenije. Na enak način se za financiranje dodatka za delo v rizičnih razmerah zagotovijo sredstva tudi zasebnim izvajalcem socialnega in zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru mreže javne službe.

Ob tem dodajamo, da je bila zagotovitev sredstev iz proračuna Republike Slovenije za dodatek za delo v rizičnih razmerah za zasebne izvajalce socialnega in zdravstvenega varstva, ki dejavnost opravljajo v okviru mreže javne službe, sprejeta v okviru Zakona o spremembah in

dopolnitvah Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 61/20; v nadaljevanju: ZIUZEOP-A).

- V osnovnih šolah se izplača dodatek v višini 20% urne postavke za čas ko so delali – učitelji in strokovni delavci (tako po navodilu). Po razglasitvi epidemije so imeli vsi 5 dni izredno plačanega dopusta in šele 23.3.2020 so začeli z delom od doma. Navedeni 20% dodatek pomeni, da jim pripada 6,4 % izplačila dodatka na mesečno osnovno plačo. Skupni znesek za izplačilo dodatka za marec 2020 v osnovni šoli znaša 80% celotnega zneska, namenjenega naši občini za izplačilo dodatkov za marec 2020. Ali moramo kvoto določiti na gornji maksimum? - 20% od urne postavke za učitelje in strokovne delavce.*
- Ostalih 20% bi morali določiti še glasbenima šolama in zdravstvenemu domu, pa že za prvo glasbeno šolo ni dovolj, kaj šele za zdravstveni dom.*

Odgovor na obe vprašanji:

Kot izhaja iz 4. točke drugega poglavja priloge Sklepa Vlade, dodatek v višini 20% urne postavke v osnovnih šolah prejmejo zaposleni v plačni skupini D2 (in D1 v visokih šolah in univerzah) v šolah za prvi in drugi teden po razglasitvi epidemije, ko so delali na sedežu delodajalca ali na daljavo. V zvezi s tem lahko le pojasnimo, da glede na to, da v aprilu sredstev za izplačilo dodatka ni predvidenih, je izplačilo mogoče le za mesec marec. Sicer pa tudi glede osnovnih šol velja, da mora za izplačilo dodatka, ob upoštevanju obsega dodeljenih sredstev, biti izpolnjen še vsaj eden od pogojev, torej, da gre za nadpovprečno izpostavljenost tveganju za zdravje ali / in prekomerno obremenjenost. V primeru osnovnih šol, ko se je delo opravljalo na domu, gotovo ni mogoče zagovarjati stališča, da je javni uslužbenec ta dodatek prejel iz naslova nadpovprečne izpostavljenosti tveganju za zdravje.

- Kdaj bi se naj ti dodatki izplačali?*

Odgovor na vprašanje:

Dodatek COVID-19 se bo zaposlenemu lahko izplačal na podlagi sklepa delodajalca, kot to določa četrti odstavek 71. člena ZIUZEOP. Iz pojasnila MF izhaja, da bo občina za posredne uporabnike proračuna, ki bodo imeli težave z likvidnostjo, sredstva za izplačilo dodatka, založila. Posredni uporabnik proračuna bo dodatek lahko izplačal po izdaji sklepa oz. če ima likvidnostne težave, po prejemu sredstev s strani občine.

- Glede funkcionarjev in direktorjev: ali je mišljeno, da avtomatsko dobijo vsi 35% dodatek? Kako je z nepoklicnimi župani? Kaj je s podžupani? Ali se za takšen % povišajo tudi sejnine občinskega sveta in drugih odborov?*

Odgovor na vprašanje:

Ureditev statusa funkcionarjev v občinah je urejen z Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18), v nadaljevanju: ZLS), ki v 34. a členu določa, da so člani občinskega sveta, župan in podžupan občine občinski funkcionarji. Občinski funkcionarji opravljajo svojo funkcijo nepoklicno. Župan se lahko odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno. V soglasju z županom se lahko tudi podžupan odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno.

Člen določa tudi, da imajo za opravljanje občinskih funkcij občinski funkcionarji pravico do plače, če funkcijo opravljajo poklicno, ali do plačila za opravljanje funkcije, če funkcijo opravljajo nepoklicno. Plača za poklicne občinske funkcionarje je določena v skladu z Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju.

Skladno z zgoraj navedenim in ob upoštevanju prvega odstavka 71. člena ZIUZEOP, na podlagi katerega dodatek COVID-19 pripada zaposlenim, dodatek COVID-19 občinskim funkcionarjem, ki funkcijo opravljajo nepoklicno, ne pripada, saj ne gre za zaposlene na občini.

Ponovno poudarjamo, da je potrebno zapis v prilogi sklepa vlade iz katerega izhaja, da v povprečju vsak funkcionar oz. direktor prejme 35 % odstotkov bruto urne postavke osnovne plače, razumeti v okviru določitve maksimalnih možnih mas za izplačilo dodatka COVID-19 funkcionarjev oz. direktorjev (to je kot kriterij za določitev obsega sredstev) in ne kot avtomatično izplačilo dodatka COVID-19 v višini 35 % odstotkov bruto urne postavke osnovne plače. Tudi pri direktorjih in funkcionarjih je izplačilo dodatka COVID-19 odvisno od (ne)izpolnitve zakonskih pogojev: nadpovprečne izpostavljeni tveganju za svoje zdravje zaradi obvladovanja epidemije oziroma prekomerne obremenjenosti zaradi obvladovanja epidemije.

8. *Kaj je z lekarnami, vrtci, knjižnicami in drugimi zavodi? Kaj je z njihovimi direktorji?*

Odgovor na vprašanje:

Za zgoraj navedene javne zavode velja glede financiranja oziroma izplačevanja dodatka COVID-19 enako, kot za ostale proračunske uporabnike. Prav tako tudi za direktorje teh zavodov velja, da so pod pogoji iz 71. člena ZIUZEOP ter upoštevaje obseg dodeljenih sredstev lahko upravičeni do izplačila tega dodatka.

9. *Na podlagi česa bo Ministrstvo za finance presojalo utemeljenost razlogov, zakaj gre za nadpovprečno ogroženost oziroma prekomerno obremenjenost v času epidemije COVID-19, ki bodo navedeni?*

Odgovor na vprašanje:

V pristojnosti posamezne občine je, da upoštevaje predložene zahteve posrednih proračunskih uporabnikov za nakazilo sredstev za izplačilo dodatka COVID-19, presodi, ali bo konkreten zahtevek glede na utemeljitev posrednega uporabnika proračuna upoštevala ali pa ga bo zavrnila. Občina pri dodelitvi obsega sredstev uporabnikom iz svoje pristojnosti obravnava kriterije, ki jih je določila vlada kot nujno izhodišče za določitev obsega dodeljenih sredstev, pri čemer pa glede nadpovprečne izpostavljenosti tveganju konkretnih proračunskih uporabnikov lahko tudi sama sprejme določene kriterije, na podlagi katerih bo presojala utemeljitev zahtevkov za nakazilo sredstev, ki jih je prejela od uporabnikov proračuna iz njene pristojnosti. Dodelitev sredstev posamezni občini v okviru obsega, ki ga je določila vlada, se bo izvedla na podlagi zahtevka občine, naslovljenega na Ministrstvo za finance. Občina bo ta zahtevek posredovala Ministrstvu za finance glede na zahteve za nakazilo sredstev, ki jih bo prejela od posrednih uporabnikov proračuna skupaj z utemeljitvijo razlogov za dodelitev sredstev. Sicer pa so občine v tej zvezi prejele tudi pojasnilo MF.

S spoštovanjem,

Peter Pogačar
generalni direktor

Poslati:

- naslovniku – po e-pošti
- v vednost – Generalni sekretariat Vlade RS – po e-pošti (gp.gs@gov.si)