



- **OBČINAM**
- **JAVNIM VRTCEM**
- **ZASEBNIM VRTCEM S KONCESIJO**

Številka: 6030-2/2020/6
Datum: 30. 4. 2020

Zadeva: NAVODILA ZA IZVAJANJE 94. ČLENA ZAKONA O INTERVENTNIH UKREPIH ZA ZAJEZITEV EPIDEMIJE COVID-19 IN OMILITEV NJENIH POSLEDIC ZA DRŽAVLJANE IN GOSPODARSTVO (ZIUZEOP)

Spoštovani,

Dne 11. 4. 2020 se je uveljavil Zakon o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije Covid-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (v nadaljevanju: ZIUZEOP; Uradni list RS, št. 49/20). Državni zbor RS pa je dne 28. 4. 2020 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah ZIUZEOP, ki bo objavljen v eni izmed naslednjih števil Uradnega lista RS in ki posega tudi na področje ukrepov, ki veljajo za javne vrtce. Veljavni zakon je med drugim prinesel tudi pravne podlage za izpeljavo ukrepov odprave finančnih posledic epidemije Covid-19, zaradi katere vrtci v času od 16. marca 2020 dalje ne izvajajo programov za predšolske otroke. Ključni sta dve določbi, in sicer:

- 20. člen ZIUZEOP, ki določa, da se sprejeti ukrepi po zakonu in drugih aktih veljajo od 13. marca 2020 do 31. maja 2020 oziroma, če epidemija ne bo preklicana do 15. maja 2020, se ukrepi, ki so določeni na dan 31. maj 2020, podaljšajo za 30 dni.
- 94. člen ZIUZEOP, ki določa, da izvajalci javnih služb, ki v času trajanja epidemije ne izvajajo javnih storitev, teh uporabnikom ne zaračunavajo (prvi odstavek). Že sprejeti Zakon o spremembah in dopolnitvah ZIUZEOP pa v drugem odstavku določa, da se iz proračuna RS državnim organom, organom samoupravnih lokalnih skupnosti in posrednim uporabnikom proračunov, ki v času trajanja epidemije niso izvajali javnih storitev, krijejo vsi stroški tekočega delovanja, zmanjšani za prejeta javna sredstva in sredstva, pridobljena iz naslova ukrepov, določenih v zakonu.

Vrtci torej za omilitev posledic epidemije uveljavljajo ukrep, ki ga določa 94. člen ZIUZEOP. **V primeru, da vrtec uveljavlja še kateri drugi ukrep iz zakona, mora občina v izogib morebitnemu dvojnemu financiranju, pridobiti o tem izjavo vrtca, vrtec pa mora to dejstvo v zahtevku do občine navesti tako, da citira člen ZIUZEOP, po katerem je uveljavil ukrep ter navede višino sredstev.** Prav tako mora vrtec upoštevati zmanjšan obseg

sredstev za stroške dela in zmanjšanje drugih variabilnih stroškov, na kar nas je izrecno opozorilo Ministrstvo za finance. Zahtevek, ki ga vrtec predloži občini za povračilo iz državnega proračuna, mora biti znižan za znesek, ki ga vrtec uveljavlja iz drugih ukrepov ter za znesek prihranka zaradi nižjih stroškov dela in drugih morebitnih stroškov (zaradi zaprtja vrtca).

Posebej opozarjamo, da morajo občine ne glede na uveljavitev ZIUZEOP še naprej nemoteno zagotavljati vrtcem sredstva za njihovo delovanje v skladu z 28. členom Zakona o vrtcih ter sklenjeno pogodbo o financiranju vrtca.

Višina sredstev iz naslova izpada plačil staršev javnemu vrtcu in zasebnemu vrtcu s koncesijo zagotavlja pokritje stroškov in preprečuje nelikvidnost, zato je pomembno, da javni vrtec in zasebni vrtec s koncesijo pravočasno od občine prejme likvidnostna sredstva. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (v nadaljevanju: MIZŠ) pa bo občini sredstva iz 94. člena ZIUZEOP povrnil na podlagi njenega zahtevka. Pri pripravi navodil in obrazcev zahtevkov smo upoštevali stališča in priporočila Ministrstva za finance z dne 20. 4. in 29. 4. 2020.

1. Zahtevki občin za povračilo izpada sredstev za javne vrtce in zasebne vrtce s koncesijo iz državnega proračuna
--

Povračilo izpada sredstev za javne vrtce in zasebne vrtce s koncesijo bo v skladu s 94. členom ZIUZEOP zagotovljeno iz državnega proračuna in ga bo izvajalo MIZŠ na podlagi prejetih zahtevkov občin.

Javni vrtci in zasebni vrtci s koncesijo, kot že rečeno, bodo za čas, ko ne bodo opravljali dejavnosti, še naprej prejemali sredstva iz občinskih proračunov, kot to določa 28. člen Zakona o vrtcih, iz državnega proračuna pa bodo upravičeni do povračila izpada sredstev v razliki med vsemi stroški tekočega delovanja, zmanjšanimi za prejeta javna sredstva in sredstva, pridobljena iz naslova ukrepov po ZIUZEOP.

Javni vrtci in zasebni vrtci s koncesijo vložijo zahtevek za povračilo izpada sredstev zaradi oprostitve plačil staršev za mesec marec in april 2020 praviloma pri občini ustanoviteljici/koncedentki ali pri občinah zavezankah za plačilo razlike med ceno programa in plačili staršev, odvisno od tega, katera občina je od vrtca prejela zahtevek za kritje izpada plačil staršev in ga vrtcu tudi poravnala. Glede teh zahtevkov vrtci namreč poročajo, da so občine ravnale različno, obstajajo pa tudi prakse, ko vrtci še niso dobili pokritega izpada sredstev iz naslova plačil staršev.

Občina predloži zahtevek za sredstva po 94. členu ZIUZEOP na MIZŠ na podlagi prejetega zahtevka s strani vrtca. Zahtevke vrtci občinam posredujejo na enak način, kot je to utečena praksa pri zahtevkih za občinsko subvencijo, torej z vsemi podatki in dokumentacijo, na podlagi katere občine preverjajo pravilnost mesečnega zahtevka. Pri obračunu pripadajočih sredstev iz državnega proračuna za mesec marec se upošteva 12 delovnih dni.

Občina za povrnitev stroškov pošlje MIZŠ preko UJP en e-zahtevek z navedbo: **javni_koncesija_vrtec – 94. člen, v skupnem znesku za marec (od 16. do 31.) in celoten mesec april**. E-zahtevku za povračilo sredstev občina priloži OBRAZEC 1, v katerem je navedeno:

- seznam vseh vrtcev, ki jih financira občina s podatkom o skupnem številu otrok v posameznem vrtcu, pri čemer se navede ločen podatek za število »prvih« otrok ter za število »drugih« otrok ter prav tako ločen znesek izpada plačil staršev za »prve« oziroma »druge« otroke,

- znesek t.im. prihranka zaradi zaprtja vrtca (npr. 80% nadomestila plač zaradi napotitve zaposlenih na čakanje na delo; nižji stroški iz naslova regresa za prehrano in povračil stroškov prevoza, itd.),
- znesek za morebitne druge uveljavljene pravice po drugih ukrepih iz ZIUZEOP ter
- višina pripadajočega zneska za posamezen vrtec.

Obrazec 1 je priloga tega navodila. Obrazec 1 občina izpolni ločeno za mesec marec in za mesec april, ter na slednjem navede tudi skupni znesek izplačila za oba meseca. Če znesek seštevka za mesec marec in april, ki je naveden na obrazcu 1 za april ne bo enak znesku iz e-zahtevka, bomo morali zahtevek zavrniti. Občine pošljejo e-zahtevke za povračilo sredstev MIZŠ **najkasneje do torka, 12. maja 2020. Podatki za kreiranje e-zahtevka so naslednji:**

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport

Masarykova cesta 16

1000 Ljubljana

Davčna številka: SI14246821

Matična številka: 2399300000

TRR: SI56011006300109972 (podračun EZR)

Načrtovani datum izplačila zahtevkov obdelalo na TRR občin je **29. maj 2020. Prosimo, da na ministrstvo oddate popolne in pravilne zahtevke, da ne bo prišlo do zamud pri izplačilu zaradi zavračanja zahtevkov.**

V kolikor občina iz objektivnih razlogov ne bo poslala e-zahtevka do torka 12. maja 2020, bo zahtevek izplačan v mesecu juniju.

Za maj 2020 pošljejo občine e-zahtevke za povračilo sredstev ministrstvu **najkasneje do torka, 9. junija 2020.** MIZŠ bo zahtevke obdelalo in sredstva izplačalo na TRR občine **29. junija 2020.** V kolikor občina iz objektivnih razlogov ne bo poslala e-zahtevka do torka 9. junija 2020, bo zahtevek izplačan v mesecu juliju 2020.

2. Posebna opozorila

Pri izračunu potrebnih sredstev **mora vrtec:**

- pri ceni programa odšteti stroške neporabljenih živil za celotno obdobje zahtevka,
- v kolikor je uveljavljal pravico za nadomestilo prihodkov po kateremkoli drugem ukrepu iz zakona ZIUZEOP, občini o tem izstaviti izjavo, **v kateri navede člen, ki ga je uveljavljal ter višino sredstev** ter ta znesek odšteti od zneska, ki ga uveljavlja po 94. členu.

Za pravilnost e-zahtevka, ki ga občina posreduje MIZŠ, je odgovorna občina.

Glede na to, da bo poraba sredstev iz naslova ukrepov COVID-19 po navedbah Ministrstva za finance podvržena natančnemu poročanju in poostrenemu nadzoru, bo ministrstvo tudi še po izplačilu zahtevkov opravljalo podrobnejše kontrole predloženih zahtevkov in dokumentacije, na kateri temeljijo izračuni.

3. Evidentiranje izplačil

V skladu s pojasnili Ministrstva za finance št. 007-206/2020/4 z dne 29. 4. 2020 bodo občine v svojih poslovnih knjigah evidentirale poslovne dogodke povezane s financiranjem vrtcev na dva načina:

1. V primeru, če občine niso zalagale sredstev vrtcem, občine evidentirajo naslednjo knjižbo: 14/24. Gre za evidentiranje kontov stanja, kjer se zahtevek MIZŠ evidentira kot terjatev do

ministrstva, na drugi strani pa se evidentira obveznost do posameznih vrtcev (saldakontni konto, po partnerjih). Priliv iz proračuna Republike Slovenije bo zapiral vzpostavljeno terjatev do ministrstva. Odliv sredstev iz TRR občine, ki bo pomenil plačilo sredstev vrtcem, pa bo zapiral vzpostavljene obveznosti do le-teh. Končna poraba sredstev bo evidentirana v državnem proračunu kot drugi transferi posameznikom in gospodinjstvom (411999). Javni vrtci prejete prilive od občine evidentirajo zgolj evidenčno po denarnem toku med druge nedavčne prihodke za opravljanje javne službe (714100).

2. V primeru, če je občina zaradi likvidnostnih težav vrtca, založila vrtcu lastna sredstva se evidentirani odhodek, v skladu s 47. členom Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, evidentira kot zmanjšanje odhodka.

Lepo pozdravljeni.

Anton BALOH
Generalni direktor direktorata
za predšolsko vzgojo in osnovno šolstvo



Damir OREHOVEC
Državni sekretar

Pripravili:
Sektor za predšolsko vzgojo
Finančna služba

PRILOGE:

- Obrazec zahtevka za pokritje izpada sredstev iz naslova plačil staršev za mesec marec in april 2020