



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Ga. Jasmina Vidmar  
generalna sekretarka

E: info@skupnostobcin.si

Številka: 021-182/2020/2

Datum: 15.5. 2020

**Zadeva: ZZUSUDJZ, POJASNILO ZA IZVAJANJE - odgovor**

Zveza: vaš dopis št. 007-25/2020-1 z dne 11.5. 2020

Spoštovani,

na Ministrstvo za pravosodje ste poslali dopis, v katerem izpostavljate posamezna vprašanja v zvezi z izvajanjem ZZUSUDJZ. Kot navajate, ste prejeli številna vprašanja občin glede njihove izvedbe javnih razpisov v tem času, ki so namenjeni sofinanciranju programov na področjih kulture, športa, sociale, gospodarstva, ipd. v njihovem okolju. Ker sedanji ukrepi trajajo do prenehanja razlogov zanje oziroma najdlje do 1.7. 2020, občine ne morejo več čakati na skrajni rok za izvedbo razpisov za sofinanciranje, saj se v tem primeru tudi aktivnosti nevladnih organizacij ne bodo mogle izvajati v drugi polovici leta. Posledično so roki za predložitev vlog določeni v obdobju razglašene epidemije in veljavnosti ukrepov na podlagi interventnega zakona. Vseeno se na podlagi navedenega postavljajo določena vprašanja, za katera prosite naj vam podamo odgovore. Vprašanja so naslednja:

- ali sprememba zakona že omogoča celoten postopek obravnave vlog na razpis do vključno razdelitve sredstev in posledično izdaje sklepov?
- ali to pomeni, da datum zaključka razpisa lahko velja kot končni datum?
- kaj je z vlogami, ki prispejo po določenem roku, vendar so bile oziroma bodo vložene še znotraj obdobja veljavnosti interventnega zakona ob predpostavki, da bi bila razdelitev sredstev že opravljena in sklepi izdani?

V svojem dopisu naprošate tudi za usmeritve, kako naj občine v primeru javnih razpisov postopajo glede na interventni zakon, da bodo razpisi izpeljani in zaključeni ter, da pri tem naknadno vložene oziroma prejete vloge ne bodo povzročile razveljavitve javnih razpisov.

Ker smo vaš dopis prejeli v vednost tudi na Ministrstvu za javno upravo, vam v zvezi z njim podajamo naslednji odgovor.

Zakon o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19)<sup>1</sup>, je bil sprejet zato, da se med drugim tudi v upravnih in drugih javnopravnih zadevah oziroma zaradi njih prepreči širjenje virusne okužbe, da se na tak način zavaruje zdravje in življenje ljudi zaradi virusne okužbe,

<sup>1</sup> (Uradni list RS, št. 36/20; v nadaljevanju: ZZUSUDJZ);

zagotovi delovanje posameznih državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil ter, da se z njim zavarujejo tudi pravice in obveznosti na strani strank. Ukrepi, ki jih je uveljavil ta zakon so stopili v veljavo dne 29.3. 2020 in bodo veljali, kot že sami navajate, do objave sklepa Vlade Republike Slovenije v Uradnem listu RS o prenehanju razlogov oziroma najkasneje do 1. julija 2020, kar izhaja iz določbe 2. člena ZZUSUDJZ, v kolikor niso bili spremenjeni z Zakonom o spremembi in dopolnitvah Zakona o začasnih ukrepih v zvezi s sodnimi, upravnimi in drugimi javnopravnimi zadevami za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (Covid-19)<sup>2</sup>. Začasni ukrep, ki je v opisanem primeru izvedbe javnih razpisov za sofinanciranje s strani občin najbolj relevanten, se naša na prekinitve teka rokov za opravljanje procesnih dejanj na strani stranke kot tudi na strani organa in je določen v določbi 6. člena ZZUSUDJZ. Tek rokov se ne prekinja le v posamičnih nujnih upravnih zadevah, ki so taksativno navedene v tretjem odstavku 6. člena ZZUSUDJZ, v tem primeru pa mora pristojni organ stranko, ki ji določi rok, na to posebej opozoriti. Če je izvedba javnega razpisa za sofinanciranje finančnih sredstev v času veljavnosti začasnih ukrepov kvalificirana kot nujna, je potrebno potencialne vlagatelje oziroma stranke na to opozoriti oziroma jih je potrebno opozoriti na tek roka, ki je določen v razpisu, kot tudi na tek roka, ki je določen oziroma bo določen v konkretnem upravnem aktu, kar izhaja tudi iz določbe četrtega odstavka 6. člena ZZUSUDJZ. V kolikor pa je bil v nekaterih primerih javni razpis za sofinanciranje že objavljen pred 29.3. 2020 in je vseboval tudi določene roke za vložitev vlog na konkretni javni razpis ter gre po presoji organa za nujno zadevo, je potrebno potencialne stranke nemudoma obvestiti o tem, da se navedeni oziroma določeni roki ne prekinjajo v skladu s tretjim odstavkom 6. člena ZZUSUDJZ, kar je določeno v določbi petega odstavka tega člena.

V času veljavnosti ZZUSUDJZ so do vključno dne 30.4. 2020 vsi pristojni organi lahko poslovali oziroma opravljali svoje zakonite pristojnosti v obsegu kot jih dopuščajo posebne razmere in ZZUSUDJZ s tem, da so bile lahko v celoti izvedene le nujne zadeve. Ker je Državni zbor Republike Slovenije dne 28.4. 2020 zaradi ugodnejše javnozdravstvene situacije, kot je bila ob uveljavitvi osnovnega ZZUSUDJZ, sprejel ZZUSUDJZ-A, ki je stopil v veljavo že dne 1.5. 2020, se na njegovi podlagi lahko nadaljujejo in tudi zaključujejo mnogi upravni postopki tudi v nenujnih upravnih zadevah. ZZUSUDJZ-A glede na to, da organi v upravnih in drugih javnopravnih zadevah tudi v času trajanja začasnih ukrepov poslujejo čeprav v omejenem obsegu in prilagojeno situaciji, določa spremembe, ki se nanašajo na vročanje in izvedbo ustnih obravnav tudi v ne nujnih zadevah. Vročanje v ne nujnih upravnih zadevah, kot izhaja iz določbe 4. člena ZZUSUDJZ-A, ne bo potekalo na ustaljen način osebne vročanja odločb, sklepov in drugih dokumentov, ki se v času epidemije še vedno uporablja samo v nujnih zadevah temveč tako, da se bodo konkretni upravni akti ter drugi dokumenti do prenehanja veljavnosti začasnih ukrepov oziroma do prenehanja nevarnosti širjenja virusne okužbe vročali z vložitvijo v hišni predalčnik, poštni predal ali v »običajen« elektronski predal. Tako opravljena vročitev bo veljala za opravljeno šesti oziroma dvajseti delovni dan od dneva odpreme, ki bo označena na pisanju, odvisno od tega, ali se vročanje opravlja v Republiki Sloveniji ali izven nje.

Pri vseh zakonsko navedenih rokih je torej potrebno še vedno upoštevati, da je tek navedenih rokov v času veljavnosti ZZUSUDJZ odvisen od klasifikacije konkretne upravne zadeve na nujno oziroma nenujno s strani končne posamične presoje pristojnega organa v skladu z veljavnimi predpisi. To je tudi relevantna podlaga za vse odgovore na vaša izpostavljena vprašanja. Hkrati dodajamo, da je tudi v zvezi z vašim zadnjim vprašanjem, ki se nanaša na vloge vložene po izteku za to določenega roka v javnem razpisu, odgovor nanj odvisen od tega, ali je bila zadeva določena kot nujna in se je posledično sledilo vsem obveznostim iz tega naslova. Če izvedba javnega razpisa v času veljavnosti začasnih ukrepov na podlagi

---

<sup>2</sup> (Uradni list RS, št. 61/20; v nadaljevanju: ZZUSUDJZ-A).

ZZUSUDJZ ni bila določena kot nujna upravna zadeva, bo potrebno tudi vloge vlagateljev, ki so bile vložene po »izteku« roka za vložitev, obravnavati tako, kot da so bile vložene pravočasno ne glede na to, da so bila vsa finančna sredstva predhodno že razdeljena s konkretnimi upravnimi akti v postopku dodelitve teh sredstev.

V kolikor bo torej pristojni organ, upoštevajoč dejansko stanje in veljavne predpise presodil, da konkretna upravna zadeva ni nujna, rok za vložitev vloge na javni razpis in/ali rok za izdajo odločbe na podlagi 6. člena ZZUSUDJZ ne bo tekel in obratno. Ne glede na navedeno, pa se lahko od 1.5. 2020 dalje, mnogi upravni postopki nadaljujejo in tudi zaključijo v nenujnih upravnih zadevah. Hkrati vam svetujemo, da upoštevajoč sinočnji odlok Vlade RS s katerim se z današnjim dnem preklicuje epidemija, spremljate javne objave tudi glede prenehanja veljavnosti začasnih ukrepov, ki so bili sprejeti zaradi za obvladovanje širjenja nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (Covid-19) in se med drugim nanašajo tudi na tek rokov.

Lep pozdrav.

Pripravila:  
mag. Janja Zupan Novak

Peter POGAČAR  
GENERALNI DIREKTOR