



Številka: 1002-633/2020/2

Datum: 14. 5. 2020

ZADEVA: Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv

ZVEZA: Vaš elektronski dopis z dne 13. 5. 2020

Na Ministrstvu za javno upravo smo prejeli zaprosilo za mnenje v zvezi s konkretnim primerom glede priznanja obveznega usposabljanja za imenovanje v naziv. V dopisu navajate, da se je javni uslužbenec zaposlil v občinski upravi 1.6.2019. Obveznega usposabljanja za imenovanje v naziv še ni opravil (prva prijava je bila odpovedana zaradi razlogov na njegovi strani, izobraževanje po drugi prijavi pa je bilo zaradi epidemije odpovedano). Trenutno se usposabljanja zaradi epidemije ne izvajajo, konec maja pa bo minilo 1 leto od zaposlitve. Zanima vas, kaj lahko storite oziroma kakšne so posledice v konkretnem primeru, ker javni uslužbenec očitno ne bo mogel opraviti obveznega usposabljanja za imenovanje v naziv v roku 1 leta.

Uvodoma pojasnjujemo, da Ministrstvo za javno ni pristojno za podajo odgovorov glede konkretnih primerov, prav tako ne more sprejemati odločitev, ki so v pristojnosti predstojnika posameznega organa, saj je skladno z veljavno zakonodajo odločanje o pravicah in obveznostih javnega uslužbenca v izključni pristojnosti njegovega predstojnika. Ministrstvo lahko podaja neobvezna mnenja in pojasnila sistemske narave v zvezi s tistimi zakonskimi določbami oziroma določbami izvršilnih predpisov, ki sodijo v delovno področje ministrstva. Glede na navedeno vam v nadaljevanju pojasnjujemo naslednje:

Obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv ureja Zakon o javnih uslužbencih¹ (v nadaljnjem besedilu: ZJU) v 89. členu. Zakon v prvem odstavku tega člena določa, da je obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv (v nadaljnjem besedilu: usposabljanje) predvideno kot obveznost po imenovanju v naziv in v roku enega leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi. Izrecno je določeno tudi, da javnega uslužbenca na usposabljanje napoti predstojnik. Navedeno pomeni, da je usposabljanje obvezno za vse tiste javne uslužbenke na uradniških delovnih mestih, ki na novo sklenejo delovno razmerje v državnih organih in občinah, torej tiste, ki se po izbiri na javnem natečaju imenujejo v naziv in se z njimi sklene pogodba o zaposlitvi. Na usposabljanje se javni uslužbenec ne prijavi sam, temveč ga skladno z zakonom na usposabljanje napoti predstojnik organa.

¹ Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08-ZTFI-A, 69/08-ZZavar-E, 74/09 Odl.US: U-I-136/07-13 in 40/12-ZUJF.

Podrobneje vsebine in čas trajanja usposabljanja ureja Pravilnik o podrobnejših vsebinah in času trajanja obveznega usposabljanja za imenovanje v naziv² (v nadaljnjem besedilu: Pravilnik). Na podlagi prvega odstavka 2. člena Pravilnika predstojnik napoti javnega uslužbenca na usposabljanje tako, da organ javnega uslužbenca prijavi na usposabljanje in o tem obvesti javnega uslužbenca. Pravilnik v nadaljevanju glede udeležbe javnega uslužbenca na usposabljanju določa le, da če se javni uslužbenec zaradi upravičenih razlogov ne more udeležiti usposabljanja delno ali v celoti, (odsotnost zaradi bolezni, službena pot), se ga po prenehanju upravičenih razlogov ponovno prijavi na usposabljanje ali del usposabljanja, ki se ga javni uslužbenec ni mogel udeležiti, vendar najkasneje do izteka enega leta od sklenitve pogodbe o zaposlitvi (drugi odstavek 4. člena).

ZJU in Pravilnik pa ne urejata ravnanja v primeru morebitne višje sile oziroma izrednih dogodkov (med katere sodi tudi epidemija nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19)), ki ovirajo delovanje in redno poslovanje državnih organov in uprav lokalnih skupnosti. Razglasitev epidemije virusne okužbe SARS-CoV-2 (COVID-19) v Republiki Sloveniji je vplivalo tudi na izvajanje usposabljanj, ki jih pripravlja in organizira Upravna akademija, ki deluje v okviru Ministrstva za javno upravo. Zaradi preventivnih ukrepov v zvezi z epidemijo je Upravna akademija dne 23. 3. 2020 do nadaljnjega odpovedala vsa usposabljanja in strokovne izpite, ki potekajo v njeni organizaciji. Od navedenega dne dalje do preklica odpovedi zato organi javnih uslužbencev ne morejo prijaviti na nobeno usposabljanje ali strokovni izpit.

Glede na vse navedeno v zvezi z vašim vprašanjem torej menimo, da je treba upoštevati, da se zaradi razglasitve epidemije virusne okužbe SARS-CoV-2 (COVID-19) usposabljanja ne izvajajo in da udeležba javnega uslužbenca iz upravičenih razlogov v zakonsko določenem roku ni možna. Če se javni uslužbenec iz razlogov, na katere nima vpliva, ne more udeležiti usposabljanja pred 1. 6. 2020, to zanj po našem mnenju ne sme imeti škodljivih posledic. Rok za opravo usposabljanja se javnemu uslužbencu lahko podaljša, pri podaljšanju pa je potrebno upoštevati čas, v katerem so usposabljanja zaradi preventivnih ukrepov odpovedana. Organ naj javnega uslužbenca prijavi na usposabljanje takoj, ko bo to mogoče, tj. takoj, ko bo Upravna akademija spet izvajala usposabljanja, in o tem obvesti javnega uslužbenca.

S spoštovanjem,

Peter POGAČAR
GENERALNI DIREKTOR

Poslano:

- naslovniku po e-pošti

² Uradni list RS, št. 44/09.