



**PRILOGA 1:**

Številka: 007-277/2020/1
Ljubljana, 24.6.2020
EVA 2020-2550-0051
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Odlok o spremembi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020–2023, predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
<p>Na podlagi tretjega odstavka 129. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 93/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela:</p> <p style="text-align: center;"><b>SKLEP</b></p> <p>Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o spremembi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020–2023, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.</p> <p style="text-align: right;">dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR</p>
<b>Sklep prejmejo:</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska c. 47, 1000 Ljubljana;</li><li>- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana;</li><li>- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana;</li><li>- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana;</li><li>- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska 22, 1000 Ljubljana;</li><li>- Ministrstvo za obrambo, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana;</li><li>- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana;</li><li>- Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova 25, 1000 Ljubljana;</li><li>- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana;</li><li>- Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana;</li><li>- Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana.</li></ul>
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>

(Navedite razloge, razen za predlog zakona o ratifikaciji mednarodne pogodbe, ki se obravnava po nujnem postopku – 169. člen Poslovnika državnega zbora.)

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- mag. Andrej Vizjak, minister,
- dr. Metka Gorišek, državna sekretarka,
- Katja Buda, v.d. generalne direktorice Direktorata za okolje.

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

/

**5. Kratak povzetek gradiva:**

Z vsemi resorji usklajen Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 – 2023 je bil sprejet s strani Vlade RS dne 6.3.2020 sklepom št. 00719-49/2019/24.

Za upravljanje Sklada za podnebne spremembe je v skladu s 3. odstavkom 128. člena Zakona o varstvu okolja pristojno Ministrstvo za okolje in prostor.

Zaradi novonastalih razmer v povezavi z epidemijo koronavirusa in pričakovanih potreb po hitrih prilagoditvah situaciji se predlaga, da se lahko, ne da bi Vlada RS sprejela spremembe programa, iz objektivnih razlogov znesek, predviden za posamezen ukrep, spremeni tako, da se poveča ali zmanjša na račun drugih ukrepov, ter predstavlja skozi ukrepe in leta. Skladno s prej navedeno določbo, da je za upravljanje Sklada pristojno ministrstvo, je potrebno slednjemu zagotoviti avtonomijo pri odločanju, da se lahko ustrezno (in pravočasno) odzove na spremenjene razmere, da bo svojo funkcijo upravljanja lahko izvrševalo na način, kot je potrebno, ekonomično in učinkovito.

Poleg objektivnih razlogov mora biti izpolnjen tudi pogoj, da se skupna ocena realizacije v obdobju 2020-2023 ne spremeni in se dosega pričakovane prilive v posameznem letu oz. opazovanem tri mesečnem obdobju.

Priča smo čedalje večji intenziteti naravnih pojavov, ki posledično povzročajo več neposredne materialne škode na infrastrukturnih objektih. Z namenom pravočasnega prilagajanja na pričakovane podnebne spremembe in s tem potrebe po hitri krepitvi grajenega okolja, je nujno potrebno odpraviti omejitve, ki se nanaša na financiranje do višine 20% programov odprave posledic posameznih naravnih nesreč, ki so sprejeti na podlagi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF in 17/14;) in s tem omogočiti izvedbo nujnih sanacijskih ukrepov v potrebnem obsegu.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom	DA/NE

	Evropske unije	
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	DA/NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

- I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-
- II. Finančne posledice za državni proračun				
- II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
- II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo: /				

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
-	-	-	-	-
-	-	-	-	-
-	SKUPAJ		-	-

- II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
-	-	-	
-	-	-	
-	-	-	
-	SKUPAJ		-

#### **OBRAZLOŽITEV:**

##### **I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

##### **II. Finančne posledice za državni proračun**

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

###### **II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

###### **II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

DA/NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: **DA/NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: **DA/NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: **DA/NE**

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA/NE

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

DA/NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

DA/NE

**Mag. Andrej Vizjak  
Minister**

**PREDLOG:**

REPUBLIKA SLOVENIJA  
VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:

Datum:

Predlog sklepa:

Na podlagi tretjega odstavka 129. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 93/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela:

**SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je izdala Odlok o spremembi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020–2023, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

dr. Božo Predalič  
GENERALNI SEKRETAR

**Sklep prejmejo:**

- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska c. 47, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za infrastrukturo, Langusova 4, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Kotnikova 5, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska 22, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za obrambo, Vojkova cesta 55, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana;
- Ministrstvo za zunanje zadeve, Prešernova 25, 1000 Ljubljana;
- Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana;
- Služba Vlade RS za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana;
- Generalni sekretariat Vlade RS, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana.

Na podlagi tretjega odstavka 129. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 93/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) Vlada Republike Slovenije izdaja

Odlok o  
spremembi Odloka o Programu porabe sredstev  
Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020–2023

**1. člen**

V prilogi Odloka o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020–2023 (Uradni list RS, št. 14/20) se:

- (1) Na strani 2 tekst »Znesek, predviden za posamezen ukrep se lahko iz objektivnih razlogov, zaradi katerih je potrebna prerazporeditev, spremeni do 20%, ne da bi Vlada RS sprejela spremembe programa tako, da se poveča ali zmanjša na račun drugih ukrepov, ter predstavlja skozi ukrepe in leta, pod pogojem, da se skupna ocena realizacije v obdobju 2020-2023 ne spremeni in se dosega pričakovane prilive v posameznem letu oz. opazovanem tri mesečnem obdobju.« spremeni tako, da se glasi:

»Znesek, predviden za posamezen ukrep se lahko iz objektivnih razlogov, ne da bi Vlada RS sprejela spremembe programa, spremeni tako, da se poveča ali zmanjša na račun drugih ukrepov, ter predstavlja skozi ukrepe in leta, pod pogojem, da se skupna ocena realizacije v obdobju 2020-2023 ne spremeni in se dosega pričakovane prilive v posameznem letu oz. opazovanem tri mesečnem obdobju«.

- (2) Na strani 45 črta besedilo »Programi se iz sredstev Sklada za podnebne spremembe do izdelave boljše metodologije financirajo v višini 20 % od vrednosti celotnega programa.«

**2. člen**

Ta sprememba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-277/2020/1  
Ljubljana, dne 24.6.2020  
EVA 2020-2550-0051

Vlada Republike Slovenije  
Janez Janša  
Predsednik



## **OBRAZLOŽITEV**

Z vsemi resorji usklajen Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v obdobju 2020 – 2023 je bil sprejet s strani Vlade RS dne 6.3.2020 sklepom št. 00719-49/2019/24.

Za upravljanje Sklada za podnebne spremembe je v skladu s 3. odstavkom 128. člena Zakona o varstvu okolja pristojno Ministrstvo za okolje in prostor.

Zaradi novonastalih razmer v povezavi z epidemijo koronavirusa in pričakovanih potreb po hitrih prilagoditvah situaciji se predlaga, da se lahko, ne da bi Vlada RS sprejela spremembe programa, iz objektivnih razlogov znesek, predviden za posamezen ukrep, spremeni tako, da se poveča ali zmanjša na račun drugih ukrepov, ter prestavlja skozi ukrepe in leta. Skladno s prej navedeno določbo, da je za upravljanje Sklada pristojno ministrstvo, je potrebno slednjemu zagotoviti avtonomijo pri odločanju, da se lahko ustrezno (in pravočasno) odzove na spremenjene razmere, da bo svojo funkcijo upravljanja lahko izvrševalo na način, kot je potrebno, ekonomično in učinkovito.

Poleg objektivnih razlogov mora biti izpolnjen tudi pogoj, da se skupna ocena realizacije v obdobju 2020-2023 ne spremeni in se dosega pričakovane prilive v posameznem letu oz. opazovanem tri mesečnem obdobju.

Priča smo čedalje večji intenziteti naravnih pojavov, ki posledično povzročajo več neposredne materialne škode na infrastrukturnih objektih. Samo v letu 2019 je bilo evidentiranih kar sedem dogodkov, ki so bili prepoznani kot naravna nesreča večjega obsega, skladno z odločili Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/05 – uradno prečiščeno besedilo, 90/07, 102/07, 40/12 – ZUJF in 17/14; v nadaljnjem besedilu: ZOPNN). Z namenom pravočasnega prilagajanja na pričakovane podnebne spremembe in s tem potrebe po hitri krepitvi grajenega okolja, je nujno potrebno odpraviti omejitev, ki se nanaša na financiranje do višine 20% programov odprave posledic posameznih naravnih nesreč, ki so sprejeti na podlagi ZOPNN in s tem omogočiti izvedbo nujnih sanacijskih ukrepov v potrebnem obsegu.