



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Skupnost občin Slovenije

e-pošta: info@skupnostobcin.si

Številka: 1002-348/2021/5
Datum: 12. 3. 2021

Zadeva: Odgovor v zvezi s podano pobudo glede dodatkov za direktorje občinskih uprav in župane za čas epidemije

Zveza: Vaša dopisa št. 007-12/2021-1 z dne 9. 2. 2021 in št. 007-12/2021-2 z dne 12. 2. 2021 in dopis Kabineta predsednika vlade Republike Slovenije št. 007-63/2021/14 z dne 12. 2. 2021

Spoštovani,

prejeli smo vaša dopisa, ki obsegata predloge ukrepov za vključitev v obseg interventne zakonodaje, med katerimi je podana tudi pobuda za uvrstitev določbe, ki bi v času razglašene epidemije omogočala izplačilo dodatka direktorjem občinskih uprav in funkcionarjem (županom in podžupanom). Opominjate, da so direktorji občinskih uprav in funkcionarji, v primerjavi z javnimi uslužbenci, ki so upravičeni do prejema dodatka po 11. točki 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor, v času epidemije dejansko najbolj obremenjeni, nosijo večjo odgovornost, so enako ali celo bolj izpostavljeni možnosti okužbe z virusom, pa ne prejmejo nobenega dodatka. Pri tem izpostavljate dejstvo, da so župani vse od razglasitve epidemije stalno izpostavljeni tveganju z okužbo virusa COVID-19, prav tako so tisti, ki v svojem okolju predstavljajo ključne akterje usmerjanja in vodenja pri obvladovanju epidemije, sodelujejo na izrednih sestankih civilne zaščite, gasilcev, sodelujejo pri ogledu šol, zagotavljanju odprtosti vrtcev ipd. Pri vseh teh aktivnostih so županom v pomoč tudi direktorji občinskih uprav. Glede na navedeno zato pozivate, da se direktorjem občinskih uprav in županom za delo v času epidemije zagotovi primeren dodatek.

V zvezi s podano pobudo vam v okviru pristojnosti Ministrstva za javno upravo pojasnujemo, da je v sklopu interventne zakonodaje Zakon o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 175/20; v nadaljevanju: ZIUOPDVE) v 125. členu določil, da ne glede na določbo četrtega odstavka 23. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17 in 84/18) direktorjem v javnem sektorju, kot jih določa Uredba o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 68/17, 4/18 in 30/18), ki opravljajo delo v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva, pripada dodatek za delo v rizičnih

razmerah v višini 65 odstotkov urne postavke osnovne plače za polovico rednega delovnega časa.

Nadalje je 6. člen Zakona o dodatnih ukrepih za omilitev posledic COVID-19 (Uradni list RS, št. 15/21, v nadaljnjem besedilu: ZDUOP) spremenil določbo 125. člena ZIUOPDVE, ki ureja pravico do dodatka za delo v rizičnih razmerah direktorjev v javnem sektorju, in sicer tako da je v 125. členu ZIUOPDVE besedilo »opravljajo delo v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva« bilo nadomeščeno z besedilom »so vključeni v aktivnosti in izvajanje ukrepov za preprečevanje okužb s SARS-CoV-2 ter zajezitev in obvladovanje nalezljive bolezni COVID-19«. Pri čemer je naslov navedenega člena (dodatek za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva) ostal nespremenjen, prav tako se je določilo vlaganje zahtevkov za izplačilo sredstev za financiranje dodatka pri ministrstvu, pristojnem za zdravje, za izvajalce zdravstvene dejavnosti ter pri ministrstvu, pristojnem za socialne zadeve, za izvajalce na področju socialnega varstva.

V povezavi z izvajanjem (z ZDUOP spremenjene in dopolnjene) določbe 125. člena ZIUOPDVE je bilo na sestanku, ki je potekal dne 4. 3. 2021 in katerega so se udeležili predstavniki Ministrstva za finance, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstva za javno upravo, sprejeto naslednje stališče:

1. Ob upoštevanju spremembe prvega odstavka 125. člena ZIUOPDVE dodatek za delo v rizičnih razmerah direktorjem v javnem sektorju v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva pripada le direktorjem v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva, ki so vključeni v aktivnosti in izvajanje ukrepov za preprečevanje okužb s SARS-CoV-2 ter zajezitev in obvladovanje COVID-19. Navedeno stališče je bilo sprejeto ob upoštevanju, da je kljub spremembi besedila prvega odstavka 125. člena ZIUOPDVE, naslov člena ostal nespremenjen. Temu stališču pritrjuje tudi besedilo četrtega odstavka 125. člena ZIUOPDVE iz katerega izhaja, da delodajalec zahtevkov za izplačilo sredstev vloži pri ministrstvu, pristojnem za zdravje, če je izvajalec zdravstvene dejavnosti, ali pri ministrstvu, pristojnem za socialne zadeve, če je izvajalec na področju socialnega varstva.
2. V sklop direktorjev, ki jim pripada dodatek iz 125. člena ZIUOPDVE sodijo tudi direktorji vzgojno izobraževalnih zavodov, ki poleg vzgojno izobraževalne dejavnosti izvajajo tudi socialnovarstveno oziroma zdravstveno dejavnost. Tudi navedenim direktorjem dodatek v višini 65 odstotkov urne postavke osnovne plače pripada za polovico rednega delovnega časa.
3. Ostalim direktorjem v javnem sektorju, skladno z zakonsko dikcijo, dodatek iz 125. člena ZIUOPDVE ne pripada.

Glede na navedeno bi želeli izpostaviti, da so novi dodatki v javnem sektorju, ki jih je določila interventna zakonodaja, praviloma namenjeni javnim uslužbencem, vključno z direktorji, ki so v času epidemije pri svojem delu v okviru izvajanja zdravstvenih in socialno varstvenih storitev nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije. Podobno je interventna zakonodaja uvedla dodatek za javne uslužbence iz plačne skupine J, vendar prav tako samo za tiste, ki opravljajo naloge v dejavnosti zdravstva in socialnega varstva. Morebitna širitev dodatkov na direktorje in funkcionarje v upravah lokalnih skupnosti, ki jim sicer ne gre oporekati vloge pri zajezitvi epidemije COVID-19, bi v zgoraj opisanem kontekstu pomenilo, da bi do interventnega dodatka morali biti upravičeni tudi drugi direktorji v javnem sektorju, saj imajo pri zajezitvi širjenja virusa COVID-19 primerljivo vlogo z direktorji občinskih uprav. Vsaj po naši oceni pa te vloge vendarle ne moremo primerjati z direktorji v najbolj kritičnih dejavnostih (zdravstvo in socialno varstvo).

Ob tem dodajamo, da Ministrstvo za javno upravo o morebitni nadpovprečni izpostavljenosti tveganju za zdravje oziroma prekomerni obremenjenosti direktorjev občinskih uprav in županov ne more presojati, zaradi česar zaradi nadaljnje obravnave vašega predloga ta odgovor z vidika presoje nadpovprečne izpostavljenosti tveganju za zdravje direktorjev občinskih uprav in županov posredujemo Ministrstvu za zdravje. Zaradi nadaljnje obravnave vašega predloga z vidika presoje utemeljenosti uvedbe novega dodatka za direktorje občinskih uprav in župane pa posredujemo dopis tudi Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstvu za finance.

S spoštovanjem,

Boštjan Koritnik
minister

Poslati:

- naslovníku – po e-pošti
- Kabinet predsednika Vlade Republike Slovenije – po e-pošti (gp.kpv@gov.si) – v vednost
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti – po e-pošti (gp.mddsz@gov.si)
- Ministrstvo za finance – po e-pošti (gp.mf@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje – po e-pošti (gp.mz@gov.si)