



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka: 007-522/2021
Ljubljana, 4. 11. 2021
EVA 2021-2430-0116
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice (Uradni list RS, št. 109/21) – predlog za vlado
1. Predlog sklepov vlade: Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ___ seji dne _____ pod točko ___ dnevnega reda sprejela naslednji SKLEP: Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice (Uradni list RS, št. 109/21) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. <p style="text-align: right;">mag. Janja Garvas Hočevar v. d. generalnega sekretarja</p> <p>Prejmejo:</p> <ul style="list-style-type: none">- vsa ministrstva- Državni zbor Republike Slovenije- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Blaž Košorok, državni sekretar,- Darko Trajanov, generalni direktor Direktorata za trajnostno mobilnost in prometno politiko,- Matjaž Vrčko, vodja Sektorja za javni potniški promet, Direktorat za trajnostno mobilnost in prometno politiko.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Ministrstvo za infrastrukturo je dolžno v skladu z določili Uredbe (ES) št. 1370/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o javnih storitvah železniškega in cestnega potniškega prevoza ter o razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 1191/69 in št. 1107/70 in v skladu z nacionalno zakonodajo na tem področju, to je Zakonom o prevozih v cestnem prometu ZPCP-2 (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21) in Uredbo o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice (Uradni list RS, št. 109/21) podeliti nove koncesije, oziroma skleniti pogodbe o prevozih, do 2. decembra 2021.</p> <p>Na podlagi navedenega je Ministrstvo za infrastrukturo dne 3. 8. 2021 objavilo razpis za izbiro koncesionarjev za izvajanje gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov na območju Republike Slovenije, št. JN005315/2021-U0, vendar pa je zaradi zmanjšanja tveganja okužbe in preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 bilo v letu 2020 in 2021 sprejetih veliko število začasnih ukrepov, ki so posegli tudi na delovanje državnih organov in s tem na zamik časovnih okvirjev. Posledično je potrebno zaradi obsežnosti predmetnega razpisa in številnih vprašanj na portalu podaljšati tudi rok za predložitev ponudb, kar pomeni, da sklenitev pogodb na podlagi predmetnega javnega razpisa ne bo možno izvesti do 2. decembra 2021. Zato je nujno potrebno zagotoviti konsistentnost določil, da se ohranijo dosedanja pogoji za izvajanje gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, in sicer na način, da se 72. in 75. člen uredbe smiselno spremenita tako, da se ohrani konsistentnost določil in se zagotovi nemoteno delovanje obvezne gospodarske javne službe javni potniški promet.</p> <p>Hkrati se spreminjajo in smiselno dopolnjujejo še določila o integriranih linijah, pogodbeni ceni, ko koncesionar določene vožnje izvaja z vozili na alternativna goriva in določilo o možnosti nakupa vozovnice tudi v času izven obratovanja avtobusnih postaj. Integrirane linije določa Zakon o prevozih v cestnem prometu kot integracijo medkrajevnega linijskega prevoza potnikov z drugimi oblikami prevozov. Praksa večine držav Evropske unije je, da se integracija izvede, ko se mesta širijo in prihaja do povezanih naselij in je za potnike najboljša rešitev integrirana vozovnica, ki jim za ugodno ceno zagotavlja prevoze v medkrajevnem linijskem prevozu z vlakom ali avtobusom in prevoze v mestnem linijskem prevozu potnikov. Bistvene so enotne rešitve, ki potniku na enem mestu ponudijo medij za zapis vozovnice in vozovnico za vse vrste prevozov. V takšnih primerih prevzame izvajanje integrirane linije notranji izvajalec, ki mu mesto podeli izključne pravice za izvajanje mestnega linijskega prevoza potnikov. Za mesto in državo, ki mora zagotavljati medkrajevne prevoze potnikov pa je integracija finančno ugodnejša saj se optimizira vozni park in se lahko zagotovi boljše standard javnega prevoza potnikov. Vse navedene spremembe so podrobno obrazložene na koncu tega vladnega gradiva.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna 	NE

	- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	
--	---	--

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Izvajanje integriranih linij na podlagi te uredbe ne bo imelo finančnih posledic, ker so sredstva že zagotovljena v skladu s standardom dostopnosti za leti 2022 in 2023 v predlogu proračuna. Financiranje se bo izvajalo iz proračunske postavke 978610 – Gospodarska javna služba v linijskem prometu.

Glede določil 65. člena veljavne Uredbe, ki govori o razlogih za prilagoditev finančnih razmerij, je eden izmed možnih razlogov takšne prilagoditve uporaba vozil (avtobusov) v sistemu GJS_JPP na alternativne oblike goriv. V takšnih primerih temelji sistem financiranja, kot sledi iz določil 2. odstavka 50. člena ZPCP (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21), na priznanju ustrezne stroškovne cene. To pomeni, da se ob uporabi vozil na alternativne oblike pogonov, uporablja metodologija izračuna stroškovne cene enako kot pri običajnih vozilih (avtobusih), s tem da se upoštevajo dodatni stroški: najema, priprav vozil, vzdrževanja, i.p.d. V končni fazi se naredi izračun nove stroškovne cene v obliki: stroškovna cena vozila na alternativno obliko pogona, preračunano na kilometer vožnje po registriranih linijah GJS_JPP.

Ocenjeni stroški uvajanja takšnih oblik znašajo cca. 30.000 EUR v letu 2022 in 30.000 EUR v letu 2023.

Financiranje se bo izvajalo iz proračunske postavke 978610 – Gospodarska javna služba v linijskem prometu, postavka 4135.

Podlago za takšno obliko financiranja predstavlja tudi CRP projekt (dokument Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS o rezultatih izbora prijav na javni razpis za izbiro raziskovalnih projektov Ciljnega raziskovalnega programa »CRP 2021« v l. 2021, št.: 6316-2/2021-610 z dne 30. 08. 2021).

Gre za projekt št. V2-2134: Priprava strokovnih podlag, zasnova baze podatkov in razvoj simulacijskega modela za izračun energetskega in okoljskega odtisa za namen optimizacije izvajanja GJS_JPP.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	-	-	-	-
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	-	-	-	-
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
-	-	-	-	-
SKUPAJ			-	-
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
-	-	-	-	-
SKUPAJ			-	-
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
-	-		-	
SKUPAJ			-	-
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Preklic veljavnosti Odloka nima posledic za državni proračun.				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Gradivo nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

Gradivo ne posega v pristojnosti občin.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,

- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin ali pa navedite, da se gradivo ne nanaša nanje.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

/

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

/

Blaž Košorok
državni sekretar

PRILOGE:

- Priloga 1 (spremni dopis – 1. del) – predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,
- Priloga 2 (spremni dopis – 2. del) – podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji Vlade Republike Slovenije,
- Priloga 3 (jedro gradiva) – Uredba o spremembah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice.

EVA: 2021-2430-0116
Številka:
Datum:

Na podlagi 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na svoji dopisni seji dne pod točko sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice (Uradni list RS, št. 109/21) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

mag. Janja Garvas Hočevar
v. d. generalnega sekretarja

Sklep prejmejo:

- vsa ministrstva
- Državni zbor Republike Slovenije
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje

Na podlagi 50. člena in za izvrševanje 48. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21) ter v zvezi s 6. členom Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo, 30/18 in 82/21) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice

1. člen

V Uredbi o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice (Uradni list RS, št. 109/21) se v 7. členu za petim odstavkom doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Integriranih linij, ki predstavljajo integracijo med mestnim linijskim prevozom in medkrajevnim linijskim prevozom potnikov, ki imajo finančno, fizično in tarifno integracijo, organ JPP ne vključi v sklope za podelitev koncesije.«.

Dosedanji šesti in sedmi odstavek postaneta sedmi in osmi odstavek.

2. člen

V 13. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Pravica izvajalca se tudi ne nanaša na podaljšane mestne linije, ki povezujejo naselja v sosednji občini, če je izvajalec mestne linije, v skladu z določbami zakona, ki ureja prevoze v cestnem prometu, pridobil dovoljenje organa JPP.«.

Za spremenjenim drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Ne glede na prejšnji odstavek se pravica izvajalca iz 11. člena te uredbe nanaša tudi na izvajalca integriranih prevozov v primeru, ko se izvede finančna, fizična in tarifna integracija medkrajevnega linijskega prevoza potnikov in mestnega prevoza potnikov na integrirani liniji, ki povezuje mesto in naselja v sosednjih občinah, če je izvajanje mestnega linijskega prevoza potnikov organizirano kot obvezna gospodarska javna služba in izvajalec mestnega linijskega prevoza potnikov za takšno linijo pridobi dovoljenje organa JPP.«.

3. člen

Za 13. členom se doda nov 13.a člen, ki se glasi:

»13.a člen (integrirane linije)

(1) Integrirana linija medkrajevnega linijskega prevoza potnikov in mestnega prevoza potnikov, ki se izvaja kot obvezna gospodarska javna služba, se izvede na podlagi finančne, fizične, tarifne oziroma upravljalvske integracije. Izvajanje integrirane linije se izvede na podlagi pogodbe med organom JPP in ene ali več občin. Pri sklepanju pogodbe mora organ JPP upoštevati:

- da uvedba integrirane linije zagotavlja boljše pogoje mobilnosti za prebivalce območja, na katerem se uvede integrirana linija;
- da je uvedba integrirane linije bolj gospodarna od ločenega izvajanja mestnega in medkrajevnega linijskega prevoza potnikov;
- da je celotna dolžina linije krajša od 50 km.

Razmerja med posameznima vrstama prevoza, finančne, fizične in tarifne integracije se določijo v pogodbi, ki jo organ JPP sklene z lokalnimi skupnostmi in izvajalcem integrirane linije. Sofinanciranje integrirane linije v delu, ko se izvaja med dvema naseljema ali več naselji v sosednjih občinah se izvaja na podlagi standarda dostopnosti za posamezna naselja in pod pogoji, ki veljajo za izvajanje medkrajevnih linijskih prevozov v sklopu, kjer se izvaja integrirana linija. V pogodbi med organom JPP, občino in izvajalcem integrirane linije se morajo določiti pogoji za

vklučitev integrirane linije v sistem enotne vozovnice, tarife in sistem poravnave prihodkov iz prodaje vozovnic, subvencij ter drugih prihodkov, ki jih ima izvajalec integrirane linije pri izvajanju integrirane linije.

- (2) Integrirana linija medkrajevnega linijskega prevoza potnikov in posebnega linijskega prevoza potnikov, se izvede na registrirani liniji, ki je vključena v posamezni sklop iz 7. člena te uredbe na podlagi finančne, fizične in tarifne integracije. Izvajanje integrirane linije med medkrajevnim in posebnim linijskim prevozom se izvede na podlagi pogodbe med organom JPP in eno ali več občinami. Pri sklepanju pogodbe mora organ JPP upoštevati:

- da uvedba integrirane linije zagotavlja boljše pogoje mobilnosti za prebivalce območja, na katerem se uvede integrirana linija;
- da je uvedba integrirane linije bolj gospodarna od ločenega izvajanja posebnega linijskega prevoza potnikov in medkrajevnega linijskega prevoza potnikov;
- da integrirane linije izvaja izvajalec, ki mu je bila podeljena posebna pravica izvajanja medkrajevnega linijskega avtobusnega prevoza potnikov.

Razmerja med posameznima vrstama prevoza, finančne, fizične in tarifne integracije se določijo v pogodbi, ki jo organ JPP sklene z izvajalcem posebnega linijskega prevoza potnikov. Finančna integracija se izvaja na podlagi standarda dostopnosti za posamezna naselja in pod pogoji, ki veljajo za izvajanje medkrajevnih linijskih prevozov v sklopu, kjer se izvaja integrirana linija. Občina za dele integrirane linije, ki so namenjeni posebnim linijskim prevozom v celoti krije stroške tega dela integrirane linije. V pogodbi med organom JPP, občino in izvajalcem integrirane linije se morajo določiti pogoji za vključitev integrirane linije v sistem enotne vozovnice, tarife in sistem poravnave prihodkov iz prodaje vozovnic ter subvencij ter drugih prihodkov, ki jih ima izvajalec pri izvajanju integrirane linije.

- (3) Integrirana linija medkrajevnega linijskega prevoza potnikov in prevoza potnikov z žičniškimi napravami, se izvede v primeru, če je za izvajanje prevoza potnikov z žičniško napravo podeljena koncesija za izvajanje gospodarske javne službe prevoza potnikov na območju, kjer prevoz potnikom z žičniškimi napravami skrajša razdaljo in čas potovanja potnikov na liniji, ki je vključena v posamezni sklop iz 7. člena te uredbe na podlagi finančne, fizične in tarifne integracije. Dovoljenje za izvajanje integrirane linije med medkrajevnim linijskim prevozom potnikov in prevozom oseb z žičniškimi napravami izda organ JPP na predlog ene ali več lokalnih skupnosti. Pri izdaji dovoljenja mora organ JPP upoštevati:

- da uvedba integrirane linije zagotavlja bistveno krajše čase potovanja in s tem boljše pogoje mobilnosti za prebivalce območja, na katerem se uvede integrirana linija;
- da je uvedba integrirane linije bolj gospodarna od ločenega izvajanja prevoza oseb z žičniškimi napravami za katere je bila podeljena koncesija za izvajanje gospodarske javne službe in medkrajevnega linijskega prevoza potnikov;
- da se izvajajo prevozi samo s kabinskimi žičnicami, ki potnikom zagotavljajo ustrezno zaščito.

Razmerja med posameznima vrstama prevoza, finančne, fizične in tarifne integracije se določijo v pogodbi, ki jo organ JPP sklene z izvajalcem žičniškega prevoza potnikov.«.

4. člen

V 27. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Potnik lahko kupi vozovnico v predprodaji na avtobusnih postajah in drugih prodajnih mestih. Potnik lahko v predprodaji kupi vozovnico za največ 30 dni vnaprej. Na območju avtobusnih postaj prodaja vozovnic na vozilu ni omogočena v času, ko je organizirana predprodaja vozovnic na avtobusni postaji ali drugem prodajnem mestu. Če predprodaja vozovnic ni zagotovljena, mora izvajalec potniku omogočiti, da lahko kupi vozovnico na avtobusu.«.

5. člen

V 65. členu se za besedilom člena, ki postane prvi odstavek doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Pogodbena cena se lahko spremeni v primerih, ko koncesionar določene vožnje izvaja z vozili na alternativna goriva v skladu z uredbo, ki ureja alternativna goriva v prometu in način zagotavljanja infrastrukture zanje. Spremenjeno pogodbeno ceno lahko koncesionar predlaga s predložitvijo podrobnega izračuna spremembe stroškov in odhodkov v primerjavi z vozili na dizelski pogon, za znesek povišanja ponudbene cene pa se za razdalje, prevožene z vozili na alternativna goriva, poveča tudi nadomestilo. Koncesionar se o predlogu povišane pogodbene cene uskladi z organom JPP.«.

6. člen

V 72. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Podjetje, ki ima ob uveljavitvi te uredbe sklenjeno koncesijsko pogodbo za izvajanje gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov, do prenehanja koncesijske pogodbe ali pogodbe, nadaljuje izvajanje gospodarske javne službe na podlagi Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice (Uradni list RS, št 29/19 in 79/21).«.

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Začasne koncesijske pogodbe, sklenjene na podlagi šestega in sedmega odstavka 50. člena Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21), se do njihovega izteka še naprej uporabljajo določbe Uredbe o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice (Uradni list RS, št. 29/19 in 79/21).«.

7. člen

V 75. členu se v drugem odstavku za besedilom »organa JPP« črtata vejica in besedilo »vendar najdlje do 3. decembra 2021«.

KONČNA DOLOČBA

8. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-522/2021

Ljubljana, dne __. novembra 2021

EVA 2021-2430-0116

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša

predsednik

OBRAZLOŽITEV

EVA 2021-2430-0116

Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo spremembe uredbe je 3., 7. in 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 36. člen Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), 50. člen Zakona o prevozih v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21) in v zvezi s 6. členom Zakona o železniškem prometu (Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo, 30/18 in 82/21).

Predlog upošteva tudi bolj podrobno ureditev področja integriranih linij za izvrševanje 48. člena zakona, ki ureja prevoze v cestnem prometu, saj so integrirane linije vsebinsko tesno povezane s sistemom izvajanja gospodarske javne službe in sodijo v koncesijski akt.

Obrazložitev

Ministrstvo za infrastrukturo je dolžno v skladu z določili Uredbe (ES) št. 1370/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2007 o javnih storitvah železniškega in cestnega potniškega prevoza ter o razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 1191/69 in št. 1107/70 in v skladu z nacionalno zakonodajo na tem področju, to je Zakonom o prevozih v cestnem prometu ZPCP-2 (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21) in Uredbo o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice (Uradni list RS, št. 109/21) podeliti nove koncesije, oziroma skleniti pogodbe o prevozih, do 2. decembra 2021.

Na podlagi navedenega je Ministrstvo za infrastrukturo dne 3. 8. 2021 objavilo razpis za izbiro koncesionarjev za izvajanje gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov na območju Republike Slovenije, št. JN005315/2021-U0, vendar pa je zaradi zmanjšanja tveganja okužbe in preprečevanja širjenja nalezljive bolezni COVID-19 bilo v letu 2020 in 2021 sprejetih veliko številno začasnih ukrepov, ki so posegli tudi na delovanje državnih organov in s tem na zamik časovnih okvirjev. Posledično je potrebno zaradi obsežnosti predmetnega razpisa in številnih vprašanj na portalu podaljšati tudi rok za predložitev ponudb, kar pomeni, da sklenitev pogodb na podlagi predmetnega javnega razpisa ne bo možno izvesti do 2. decembra 2021. Zato je nujno potrebno podaljšati roke do katerih se ohranijo dosedanja pogoji za izvajanje gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, in sicer na način, da se 72. člen uredbe smiselno spremenita tako, da se ohrani konsistentnost določil in se zagotovi nemoteno delovanje obvezne gospodarske javne službe javni potniški promet.

Zakon o prevozih v cestnem prometu v 48. členu na načelni ravni opredeljuje integrirane linije in z dopolnitvijo uredbe 13. in 13.a člena se bo definicija integriranih linij normativno oz. vsebinsko konkretizirala, ker bo omogočena integracija mestnega in medkrajevnega javnega potniškega prometa in podana pravna podlaga, da bo organ javnega potniškega prometa lahko tudi sofinanciral ponudbeno ceno, s čimer bo dosežena boljše ponudba za potnike, dosežena bo še večja optimizacija in integracija gospodarske javne službe javi potniški promet.

Glede določil 65. člena veljavne Uredbe, ki govori o razlogih za prilagoditev finančnih razmerij, je eden izmed možnih razlogov takšne prilagoditve uporaba vozil (avtobusov) v sistemu GJS_JPP na alternativne oblike goriv. V takšnih primerih temelji sistem financiranja, kot sledi iz določil 2. odstavka 50. člena ZPCP (Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19 in 94/21), na priznanju ustrezne stroškovne cene. To pomeni, da se ob uporabi vozil na alternativne oblike pogonov, uporablja metodologija izračuna stroškovne cene enako kot pri običajnih vozilih (avtobusih), s tem da se upoštevajo dodatni stroški: najema, priprav vozil, vzdrževanja, i.p.d. V končni fazi se naredi izračun nove stroškovne cene v obliki: stroškovna cena vozila na alternativno obliko pogona, preračunano na kilometer vožnje po registriranih linijah GJS_JPP.

Spreminja se tudi 27. člen uredbe, ki trenutno omogoča nakup vozovnice na območju avtobusnih postaj le na za to organiziranih prodajnih mestih avtobusnih postaj. S predlagano spremembo se bo omogočil nakup vozovnice tudi v času izven obratovanja avtobusnih postaj, na kartomatih v kolikor so ti nameščeni na postaji ali na samem avtobusu.

Uvedba integriranih linij bo skladna z veljavnim standardom dostopnosti za posamezna naselja in pod pogoji, ki veljajo za izvajanje medkrajevnih linijskih prevozov v sklopu, kjer se izvaja integrirana linija in ne bo terjala finančnih posledic. Prav tako bo uvajanje vozil na alternativa goriva potekalo izključno na testnih vozilih in so finančna sredstva zagotovljena v sklopu obstoječe proračunske postavke.

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.