

Predstavitev

Skupnosti občin Slovenije

Skupnost občin Slovenije je največje in najstarejše reprezentativno združenje občin v Sloveniji, ki danes šteje že 179 članic. Ustanovljena je bila leta 1992 in v okviru svojega poslanstva skrbi za dobrobit in interese malih, srednjih in mestnih občin.

**»Interesi občin so naša prioriteta!«
je naše osnovno vodilo, naš moto poslovanja in udejanjanja v praksi.**

Poslanstvo SOS

Temeljno poslanstvo skupnosti je zastopanje interesov občin članic, povezovanje teh in vzpostavljanje medsebojnega sodelovanja, širjenja dobrih praks, znanja, vedenja in izkušenj. Kot zastopniki interesov občin skrbimo za enotno in v korist občin usmerjeno nastopanje nasproti vsem tistim državnim organom in institucijam, ki kakorkoli vplivajo na delovanje občin in s katerimi morajo te dobro in redno sodelovati, saj je tudi od tega sodelovanja odvisno uspešno delo tako županij in županov, svetnic in svetnikov kot zaposlenih v mestnih in občinskih upravah.

Vrednote SOS

Politična nepristranskost in nevtralnost

Županje in župani občin članic prihajajo iz celotnega političnega spektra v Slovenije, številni so neodvisni, desni, levi, sredinski; skupnost pa je asociacija vseh, ne glede na njihovo politično barvo in prepričanje. Združuje jih vedenje in zavedanje, da se občine srečujejo s številnimi problemi, ki so problemi mnogih, in niso v nikakršni povezavi s politično pripadnost županje ali župana ter večinske ali manjšinske volje občinskih in mestnih svetov. Skupnost občin Slovenije navznoter in navzven deluje politično nepristransko in nevtralnno. Odločitve skupnosti so pogojene samo in predvsem z interesi vseh občin članic.

Enakopravnost in različnost

Skupnost skozi svoje organiziranje in delovanje zastopa in spoštuje različnost svojega članstva, ob spoštovanju različnosti pa podpira in zagotavlja enakopravnost vseh, ne glede na teritorialno velikost, regijsko umeščenost ali številčnost prebivalstva neke občine članice. Enakopravnost občin je zagotovljena tudi skozi posebna statutarna določila o sestavi organov in delovnih teles skupnosti, prav tako pa se posebna pozornost namenja ravnanju v primerih, kadar bi neka rešitev prinašala korist enim in drugim škodo. Skupnost zastopa rešitve, ki so v korist vseh.

Znanje in strokovnost

S svojim zavzemanjem in delovanjem, z izobraževanji, izmenjavami izkušenj, svetovanji in izmenjavo modelov dobrih praks skupnost skrbi za večanje znanja in strokovnosti zaposlenih v občinskih in mestnih upravah, županij in županov, svetnic in svetnikov ter podpira in spodbuja takšne rešitve, ki širijo in večajo strokovno usposobljenost vseh delujočih na lokalni ravni.

Partnerstvo in zaupanje

Zastopanje interesov občin do državnih in evropskih institucij skupnost gradi na partnerskih odnosih; v skupnosti verjame, da samo dolgoročno sodelovanje enakopravnih partnerjev vodi k sprejemanju takšnih odločitev, ki so koristne tako za občine kot tudi državo v celoti, podobno pa velja tudi za sprejemanje odločitev na evropski ravni. Z zavzetim in trdim delom smo ustvarili in izgradili pomembno zaupanje občin članic kot tudi državnih in evropskih institucij.

Kreativnost in učinkovitost

Skupaj z občinami iščemo nove poti in ideje za uresničevanje temeljnih interesov občin ter uresničujemo vse tiste, ki prinašajo napredek ter novo kvaliteto občinam. Podpiramo in spodbujamo rešitve, ki dolgoročno pripomorejo k boljšemu položaju občin, njihovih zaposlenih ter vseh prebivalcev in prebivalcev.

Cilji SOS

Ključni cilj je vzpostavitev takšnega sodelovanja z državnimi institucijami, ko bodo te občine obravnavale kot enakopravne partnerje, proučile in upoštevale njihove predloge, pobude in pripombe do zakonskih in podzakonskih predpisov ter prisluhnile težavam, ki jih pestijo, in jih odgovorno ter s pripravljenostjo reševale. Skupnost je v zadnjih letih vsekakor postala pomemben partner v usklajevanju predpisov, ki se dotikajo področij lokalnih skupnosti, vendar pa število upoštevanih predlogov in pripomb še zmeraj ne dosega zaželenega nivoja. Predvsem na ključnih področjih za delovanje in razvoj občin, kot je npr. financiranje občin oz. delež sredstev, ki pripadajo posameznim občinam.

Delovanje SOS

Skupnost je sodelovala pri oblikovanju številnih rešitev, ki pomembno vplivajo na delovanje lokalnih skupnosti ter posledično tudi na kvaliteto življenja občank in občanov. Predstavnice in predstavniki skupnosti, kot reprezentativnega združenja lokalnih skupnosti so aktivno sodelovali v vladni pogajalski skupini za pogajanja za sklenitev kolektivne pogodbe za javni sektor, v komisiji vlade RS za pritožbe iz delovnih razmerij ter v delovnih skupinah za pripravo zakonskih in podzakonskih aktov. Na številnih usklajevalnih sestankih na posameznih ministrstvih so skupaj s predstavniki ministrstev obravnavali aktualne teme, ki se neposredno ali posredno nanašajo na lokalne skupnosti ter s svojim znanjem, strokovnostjo in izkušnjami odločilno vplivali na boljše in kvalitetnejše predpise oz. pogoje za občine. Za zastopanje in uveljavitev interesov občin pa je bilo nekajkrat potrebno uporabiti tudi druga, ostrejša sredstva. Tako se je skupnost do sedaj poslužila tudi ukrepov kot so npr. tožba države (zaradi neplačevanja prevozov na nevarnih relacijah in neizpolnjevanja Dogovora o povprečnini v letu 2015), vložitev zakona v parlamentarno

proceduro (spremembe zakona o socialnem varstvu), sprožitev postopkov pred Ustavnim sodišče RS (zakon o socialnem varstvu, zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami, zakon o pokopaliških in pogrebnih dejavnostih,...).

Skupnost občin Slovenije si je skozi leta delovanja nabrala dovolj izkušenj in znanja, da lahko občinam nudi strokovno pomoč z različnih področjih in pripravlja pripombe k predlogom predpisov ter navezuje stike z državnimi organi, jih opozarja na težave, ki jih občine zaznavajo na terenu in spodbuja aktivnosti občin na mednarodnem področju. Izjemnega pomena za strokovnost, usposobljenost in uspešnost Skupnosti občin Slovenije pa so same občine članice in njihove predstavnice in predstavniki v delovnih telesih in organih, saj s svojim znanjem in vedenjem odločilno vplivajo na kvalitetno delo skupnosti v celoti.

Organiziranost SOS

Skupnost občin Slovenije je bila ustanovljena leta 1992 in je na podlagi odločbe ministrstva v letu 2002 pridobila status reprezentativnosti, s spremembami in dopolnitvami zakona o lokalni samoupravi pa je reprezentativno združenje že po samem zakonu. Skupnost občin Slovenije trenutno šteje 178 občin članic.

Glede na to, da skupnost predstavlja različne strukture in velikosti občin, katerih županje/župani so iz vseh političnih strank, je tudi temu primerno organizacijsko strukturirana. Tako delujejo znotraj skupnosti tri sekcije, to je sekcija mestnih občin, sekcija občin s sedeži upravnih enot in sekcija ostalih občin.

Najvišji organ odločanja je skupščina, ki jo sestavljajo županje/župani vseh občin članic. Skupščina sprejema odločitve povezane s financiranjem skupnosti, spremembami in dopolnitvami statuta, izvede volitve organov SOS, odloča o članarini občin članic.

Izvršilni organ skupnosti je predsedstvo. To šteje 26 članic in članov, ki so izvoljeni na skupščini izmed županj/županov občin članic SOS.

Naloge predsedstva so predvsem, da izvršuje odločitve skupščine SOS, organizira posvetovanja o aktualnih vprašanjih, skrbi za izvajanjem programa dela SOS, pripravlja letni finančni načrt in poročilo, skrbi za pretok informacij med občinami članicami, skrbi za zakonitost in pravilnost delovanja SOS in opravlja druge naloge.

Predsedstvo kot svoja stalna delovna telesa lahko ustanovi komisije in delovne skupine. Skladno s statutom so stalne naslednje komisije:

- ★ komisija za pravna in zakonodajna vprašanja
- ★ komisija za proračun in javne finance

Poleg tega v okviru Skupnosti občin Slovenije delujejo naslednje komisije:

- ★ Komisija za prostor
- ★ Komisija za kulturo
- ★ Komisija za socialo in zdravstvo
- ★ Komisija za gospodarske javne službe varstva okolja
- ★ Komisija za predšolsko vzgojo in šolstvo

- ★ Komisija za turizem
- ★ Komisija za kmetijstvo in razvoj podeželja
- ★ Komisija za digitalno preobrazbo
- ★ Komisija za občinsko inšpekcijsko službo
- ★ Komisija za občinsko redarsko službo
- ★ Komisija za zaščito in reševanje
- ★ Komisija za integracijo romske skupnosti
- ★ Komisija za razvojne projekte v naslednji finančni perspektivi

ter delovne skupine:

- ★ Delovna skupina za elektromobilnost
- ★ Delovna skupina za urejanje vodnih površin za turizem in rekreacijo
- ★ Strateška delovna skupina za participativni proračun
- ★ Strateška delovna skupina za decentralizacijo storitev države in skladen regionalni razvoj
- ★ Strateška delovna skupina za pripravo odloka o urejanju podobe naselij in krajine

Materialno in finančno poslovanje skupnosti vsako leto pregleda Nadzorni odbor. Preverja namenskost in smotrnost porabe finančnih sredstev. Ima pet članov, mandatna doba traja 4 leta.

Strokovno, administrativno tehnične in druge naloge SOS opravlja za občine članice sekretariat SOS, ki ga vodi generalna sekretarka/generalni sekretar.

Naloge SOS

Po statutu SOS so naloge Skupnosti občin Slovenije naslednje:

- ★ izmenjava izkušenj in krepitev lokalne samouprave na vseh ravneh, organiziranje razprav o aktualnih vprašanjih v zvezi z uresničevanjem lokalne samouprave,
- ★ organiziranje različnih oblik izobraževanja za potrebe članic, priprava strokovnih gradiv, obravnavanje zakonskih predpisov, ki se nanašajo na lokalno samoupravo in dajanje pobud državnemu zboru, državnemu svetu, vladi in ministrstvu,
- ★ uveljavljanje in zastopanje skupnih interesov lokalnih skupnosti v razmerju do državnih organov in mednarodnih organizacij,
- ★ modernizacija in racionalizacija dela občinskih organov, sodelovanje z organizacijami lokalnih in regionalnih skupnosti doma in v svetu,
- ★ oblikovanje skupnih razvojnih projektov
- ★ spodbujanje in pospeševanje medobčinskega sodelovanja doma in v tujini, informiranje članic in javnosti o aktivnostih SOS ter o aktualnostih s področja lokalne samouprave,
- ★ zastopanje interesov občin v pogajanjih za finančna sredstva, ki se namenijo v državnem proračunu za potrebe občin,
- ★ spremljanje in uveljavljanje položaja delavk/delavcev v občinskih upravah in zastopanje lokalnih skupnosti v postopkih sklepanja kolektivnih pogodb za zaposlene v občinskih upravnih in javnih službah in podpisuje kolektivne pogodbe od občine v imenu občin,

- ★ po pooblastilu izvajanje skupnih javnih naročil za članice in pripravljanje strokovnih podlag za izvajanje javnega naročanja,
- ★ pospeševanje in organiziranje informacijskih procesov za potrebe članic in opravljanje drugih nalog v skladu z odločitvami organov SOS,
- ★ drugo.

Informiranje občin

Javnost dela Skupnosti občin Slovenije je zagotovljena z obveščanjem javnosti o delu organov SOS, s posredovanjem pisnih sporočil občinam članicam in sredstvi javnega obveščanja.

Pomembnejši napovedniki dogodkov, novice ter gradiva so dostopni tudi na **spletni strani** skupnosti, www.skupnostobcin.si.

V letu 2005 je skupnost začela z izdajanjem spletnega časopisa »**Tedenske novice SOS**«, s katerim vse občine obvešča o dogajanju na državni in lokalni ravni v preteklem tednu, pobudah in predlogih SOS, o odgovorih ministrstev na s strani skupnosti zastavljena vprašanja, pojasnila, pozive za sodelovanje,...V tedenskih novicah so objavljene tudi najpomembnejše novice z mednarodnega področja in dogodki iz lokalnih skupnosti.

Skupnost občin Slovenije je v letu 2020 začela izdajati »**Informator za županje in župane**«, ki županom/županjam, podžupanom/podžupanjam in direktoricam/direktorjem občinskih uprav omogoča kratek in hiter pregled najpomembnejših novic in aktivnosti SOS, ki jih ne smete spregledati.

Dodatne storitve SOS

Za občine organiziramo tudi **notranje revizijsko službo** preko zunanje izvajalske službe – skupine preizkušenih državnih revizorjev, katero vodi mag. Metka Cerar, magistrica davčnega prava, preizkušena državna revizorka, preizkušena državna notranja revizorka z večletnimi izkušnjami na Računskem sodišču in z licenco Ministrstva za finance - Urad za nadzor proračuna ter sodna izvedenka na področju javnih naročil. Zaradi pozitivnih odzivov občin uporabnic revizijske službe bomo sodelovanje z Inštitutom za javno finančno pravo nadaljevali in nadgradili. Aktualna ponudba je dostopna tudi na [spletni strani SOS](#).

Splošna uredba o **varstvu osebnih podatkov** (GDPR) nalaga sprejem ustreznih ukrepov in imenovanje pooblaščenega osebo za varstvo osebnih podatkov (DPO). Le formalno imenovanje DPO ne razbremeni odgovornosti vodstvenih oseb in v primeru neurejenosti področja odgovornost nosijo župani. Zato smo na SOS za občine in njihove javne zavode in gospodarske javne službe ter skupne občinske uprave pripravili paleto storitev povezanih z GDPR. SOS v sodelovanju z zunanjim izvajalcem Dataofficer, d.o.o., ki ima ustrezne strokovne reference, CIPP/E certifikat ter izkušnje s področja varstva osebnih podatkov in lokalne samouprave. Ponudba zajema analizo stanja obdelave podatkov, preverjanje stanja informacijske varnosti, usklajevanje z novo uredbo in pooblaščenega osebo za varstvo osebnih podatkov (DPO).

Z namenom olajšati delo naročnikom **pri postopkih javnega naročanja, koncesij in javno zasebnega partnerstva**, ki so po navadi zapleteni in administrativno obremenjujoči SOS občinam ponuja storitve pravnega in poslovnega svetovanja. V imenu SOS občinam to nudita strokovnjaka na področju javnega naročanja, koncesij in javno zasebnega partnerstva ter poslovanja subjektov javnega prava, ki imata veliko izkušenj, dodatnih znanj in usposobljenosti sta pridobila z delom na Državni revizijski komisiji in s sodelovanjem pri finančnem in poslovnem vodenju večjih javnih zavodov.

Podatke o nočitvah gostov za obračun turistične takse dobijo občine preko sistema **eTurizem**, ki ga vodi AJPES. SOS je podpisal dogovor z AJPES, nosilcem sistema e-turizem in tako zagotovil posredovanje podatkov o gostih in prenočitvah ter podatkov iz registra nastanitvenih obratov. SOS sodeluje z AJPES pri pripravi metodologije, pojasnil, obvestil in drugih gradiv v zvezi s poročanjem podatkov in obvešča občine o teh vsebinah, hkrati pa zagotavlja dodatna vsebinska pojasnila gostiteljem. SOS posreduje tudi pisne zahteve za dopolnitve oz. spremembe spletne aplikacije

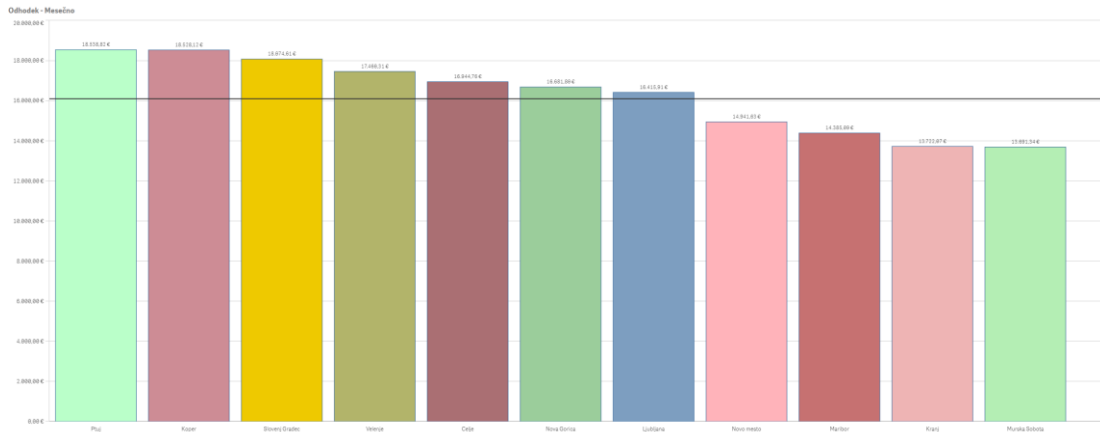
Kot dodatno podporno aktivnost SOS smo skozi leta delovanja razvili podporno strukturo svetovanja, imenovano **povpraševanje med članicami**. Skozi široko število občin članic SOS lahko občina, ki se sooča s specifično težavo pošlje sekretariatu SOS prošnjo za povpraševanje med članicami in v relativno kratkem roku prejme širši nabor odgovorov drugih občin, katere so se s podobnim izzivom že srečevale. Zbrane odgovore ob zaključenem povpraševanju objavljamo tako na spletni strani SOS, kakor tudi v posebni rubriki Tedenskih novic SOS.

Aplikacija za vizualizacijo občinskih podatkov

V letu 2021 smo pripravili aplikacijo za vizualizacijo občinskih podatkov za občine. Razvoj aplikacije smo zastavili tako, da je omogočen njen nenehen razvoj. Aplikacija v tem trenutku vsebuje vse podatke o proračunskih prihodkih in odhodkih (razvrščene po ekonomski, funkcionalni ter programski klasifikaciji), podatke o prebivalstvu, osnovnih občinskih podatkih (površina, dolžina lokalnih cest), ..., ki jih uporabniki lahko koristijo za vizualizacijo podatkov za posamezno občino ali pa za primerjavo med občinami.

Pri prikazovanju podatkov je možen prikaz prihodkov/odhodkov na prebivalca, kar omogoči primerjavo med različnimi občinami. Omogočena je izbira občin po kategorijah (mestne občine, občine s sedežem upravne enote, ostale občine), možna je primerjava občin po številu prebivalcev ali pa izbira po imenu občine. Uporaba aplikacije je na voljo občinam članicam za zgolj 1/3 siceršnje cene, to je 500,00 € letno za nakup licence za aplikacijo in 84,00 € brez DDV mesečno za uporabo in nadgradnjo aplikacije.

Slika1: Prikaz vseh odhodkov mestnih občin v letu 2020 na prebivalca (črtna črta prikazuje slovensko povprečje)



Slika2: Prikazuje primerjavo odhodkov za MO Novo Gorico v letih 2020,20219 ter 2018 po ekonomski klasifikaciji (prvi prikaz na 2. konto, drugi prikaz na 4. konto ter tretji prikaz na 6 konto



Članstvo v SOS

Članica SOS lahko postane vsaka slovenska občina. Trenutno je včlanjenih 179 občin. Glede na določila statuta SOS se občina včlani na podlagi sprejetega sklepa občinskega sveta in podpisane pristopne izjave. Občino predstavlja županja/župan ali po njegovem pisnem pooblastilu podžupanja/podžupan, svetnica/svetnika ali direktorica/direktor občinske uprave.

Pravice članic so predvsem: da so lahko njeni predstavniki izvoljeni v organe Skupnosti, ali imenovani kot predstavniki Skupnosti v različne organe države, da lahko daje pobude in predloge v zvezi z delovanjem, da sodeluje v vseh oblikah delovanja, je seznanjena z delovanjem ter poslovanjem,...

Obveznosti občin članic so predvsem: da spoštuje pravila, določena s statutom, da odgovorno uresničuje skupaj sprejete obveznosti, da s svojim delom prispeva k ugledu skupnosti, da redno plačuje članarino in poravnava druge obveznosti do skupnosti.

Letna članarina je za leto 2021 znašala 0,155 € na prebivalca, način izračuna je za vse občine enak. V skladu s sprejetim sklepom skupščine Skupnosti občin Slovenije z dne 17. 04. 2019 v

Vrhniki se vsakoletna višina članarine uskladi z letno rastjo življenjskih stroškov. Plačuje se v dveh obrokih.

Mednarodne aktivnosti SOS

Skupnost občin Slovenije je aktivna tudi na mednarodnem področju. Predstavniki skupnosti so tako zastopani v slovenski delegaciji Odbora regij Evropske unije, Kongresu lokalnih in regionalnih oblasti pri Svetu Evrope (KLRO SE), Svetu Evropskih občin in regij (CEMR), Mreži združenj lokalnih oblasti JV Evrope – NALAS. SOS zastopa Republiko Slovenijo v Zvezi Alpe Jadran, ki združuje Sloveniji sosednje regije.

Skupnost občin Slovenije je posredovala tudi pri številnih navezavah stikov med slovenskimi občinami in občinami ter mesti po Evropi in izven nje. Iz teh stikov so se razvila nova sodelovanja med občinami, ki so tako bogatile svoje izkušnje in izmenjavale mnenja ter znanja. Svoj delček je tako Skupnost občin Slovenije prispevala k bližanju Evrope svojim državljanom oz. občanom.

Sekretariat SOS

Sekretariat SOS vam je na voljo za strokovno, tehnično in administrativno pomoč, zato dovolite, da se vam na kratko predstavimo. Sekretariat je strokovna služba SOS, ki opravlja strokovno organizacijske, administrativno tehnične in druge naloge za SOS. Sekretariat neposredno vodi generalna sekretarka.

Generalna sekretarka: **Jasmina Vidmar**

★ jasmina.vidmar@skupnostobcin.si; 02 234 15 01

Svetovalci:

★ za splošne pravne zadeve, razvoj kmetijstva, prostor in DPO: **Alja Lipnik** (alja.lipnik@skupnostobcin.si; 02 234 15 05)

★ za pravne, zakonodajne in kadrovske zadeve, socialo in zdravstvo: **Urša Rupar** (ursa.rupar@skupnostobcin.si; 02 234 15 04)

★ za kadrovske in pravne zadeve: **Neža Jager** (neza.jager@skupnostobcin.si; 02 234 15 04)

★ za mednarodne zadeve, projekte, inšpekcijsko službo, redarstvo, občinske finance: **Miha Mohor** (miha.mohor@skupnostobcin.si; 02 234 15 02)

★ za PR, mednarodne zadeve, projekte, mladinsko politiko, GJS varstva okolja, participativni proračun in kulturo: **Barbara Horvat** (barbara.horvat@skupnostobcin.si; 02 234 15 05)

★ za finančne zadeve in administrativno tehnična dela, posvete in izobraževanja: **Metka Lašič** (metka.lasic@skupnostobcin.si; 02 234 15 00)

★ za izvajanje projektov, **Ana Plavčak**: (ana.plavcak@skupnostobcin.si; 02 234 15 05)

Osnovni podatki SOS

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

PARTIZANSKA 1

2000 MARIBOR

Matična številka: 5828821

ID za DDV: SI 12655368

Transakcijski račun: 04515-0000897564 odprti pri Novi KBM d.d.

Telefon: 02 2341 500

Faks: 02 2341 503

E-mail: info@skupnostobcin.si

Spletna stran: www.skupnostobcin.si