



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Vloga Računskega sodišča RS na področju lokalne samouprave

Ljubljana, 17. januarja 2023

mag. Mojca Planinšek, druga namestnica predsednice

mag. Simona Majer, vrhovna državna revizorka za lokalno samoupravo

PRISTOJNOST RAČUNSKEGA SODIŠČA REPUBLIKE SLOVENIJE (RSRS)

RSRS je **samostojen** in **neodvisen** državni organ, ki **revidira pravilnost in smotrnost** poslovanja **uporabnikov javnih sredstev**

RSRS svojo pristojnost izvršuje na podlagi:

- **Zakona o računskem sodišču** (Uradni list RS, št. 11/01 in 109/12; ZRacS-1);
- Poslovnika Računskega sodišča Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 91/01).



RSRS NA PODROČJU LOKALNE SAMOUPRAVE

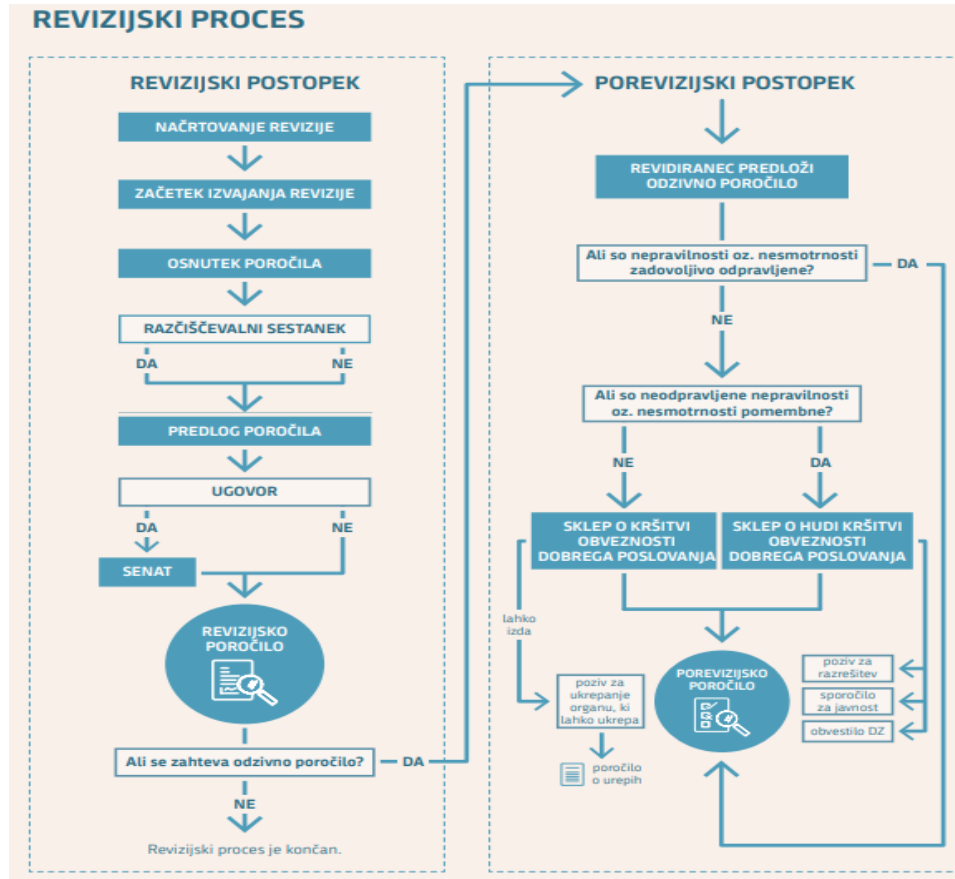
RSRS **samostojno določa revizije** z letnim programom dela, pri čemer mora:

- vsako leto revidirati **pravilnost poslovanja ustreznega števila mestnih in drugih občin**
- poslovanje ustreznega števila izvajalcev gospodarskih javnih služb;
- poslovanje ustreznega števila izvajalcev negospodarskih javnih služb (4., 5. in 6. točka četrtega odstavka 25. člena ZRacS-1);
- **upoštevati predloge za revizije**, ki jih podajo **poslanci in delovna telesa DZ** (drugi odstavek 2.5. člena ZRacS-1).

RSRS prav tako opravlja **svetovalno funkcijo za uporabnike javnih sredstev**, pri čemer pa so do konkretnih vprašanj ne more opredeliti (temu je namenjena revizija).



REVIZIJSKI PROCES



Vir: https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Dokumenti_staticne_strani/Revizijski_proces/Revizijski_proces.pdf



RSRS NA PODROČJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Računsko sodišče je v lanskem letu izdalo več kot 20 revizijskih poročil s področja poslovanja občin:

- 8 poročil v 2 prečnih revizijah smotrnosti poslovanja;
- 13 poročil o pravilnosti dela poslovanja
- poročila, ki so se posredno dotaknila posamezne teme s področja lokalne samouprave (npr. poročilo s področja stanovanjske politike...)



REVIZIJE PRAVILNOSTI DELA POSLOVANJA NAJPOGOSTEJŠE NEPRAVILNOSTI

1. Področje priprave proračuna in ZR ter izvrševanja proračuna:

- pomanjkljiva priprava posameznih proračunskih dokumentov,
- ni bilo poročano o vseh prerazporeditvah,
- izplačanih več sredstev, kot je bilo načrtovanih na PP,
- nespoštovanje plačilnih rokov,
- likvidnost proračuna ni načrtovana mesečno;

V letu 2018 so bila izdana poročila prečne revizije s področja priprave proračuna in zaključnega računa

2. Področje prodaj nepremičnega premoženja in oddaj prostorov v najem:

- nepremičnine niso vključene v načrt razpolaganja,
- neustrezno izvedeni postopke za razpolaganje z nepremičnim premoženjem,
- neizpolnjevanje pogojev za brezplačno uporabo,
- ni zagotovljeno popolno in pravočasno pobiranja prejemkov proračuna iz svoje pristojnosti ter izločanja teh prejemkov v proračun,
- investicijska vlaganja najemnika;



NAJPOGOSTEJŠE NEPRAVILNOSTI

3. Področje javnih naročil pri investicijskih odhodkih:

- ni razviden izračun ocenjene vrednosti,
- neustrezna investicijska dokumentacija (DIIP, IP...),
- prepozna sklenitev aneksov,
- neustrezne bančne garancije,
- drobljenje javnih naročil,
- prevzem več obveznosti kot je za to načrtovanih sredstev,
- "in-house" JN (izpolnjevanje pogojev);

V letu 2016 so bila izdana revizijska poročila ki so se nanašala na pravilnost in smotrnost poslovanja občin v delu, ki se nanaša na izvedbo investicij v objekte za vrtec.

4. Področje tekočih transferov nepridobitnim organizacijam:

- dodelitev sredstev brez javnega razpisa,
- dodelitev sredstev ne da bi bila sklenjena pogodba,
- ni sprejet lokalni program za kulturo,
- javni razpis – neustrezna merila,
- poročila komisij o odpiranju vlog niso popolna;

V letu 2015 so bila izdana poročila o pravilnosti poslovanja občin v delu, ki se nanaša na dodeljevanje tekočih transferov in zbirno poročilo.



NAJPOGOSTEJŠE NEPRAVILNOSTI

5. Področje zadolževanja:

- stanje zadolženosti pravnih oseb na ravni občine (pridobivanje podatkov in poročanje MF),
- obročna odplačila,
- prevzem plačila dolga;

6. druga področja poslovanja:

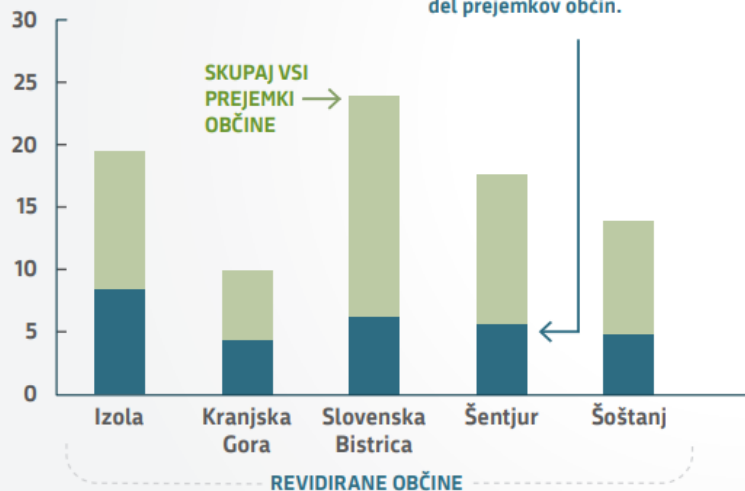
- ustanavljanje gospodarskih družb, zasebnih zavodov in posledično nadzor nad njimi
- podeljevanje stavbnih pravic (npr. posredno financiranje gradnje vrtca s podelitvijo stavbne pravice in prevzemom dolgoročne obveznosti plačila najemnine),
- JZP (možnost izvedbe z JZP, razporeditev tveganj);



PREČNA REVIZIJA UČINKOVITOSTI SISTEMA PRIDOBIVANJA IN PORABE NAMENSKIH PREJEMKOV

Pri 5 občinah smo preverili, ali so občine vzpostavile učinkovit sistem pridobivanja in porabe namenskih prejemkov

Prejemki v občinskih proračunih v milijon €



NAMENSKI PREJEMKI

so tisti prejemki občine, katerih nameni porabe so **vnaprej določeni**. Predstavljajo vrednostno pomemben del prejemkov občin.

več kot 30 določenih s predpisi
namenski prejemki, ki jih občine določijo z aktom občine
pogodbeno dogovorjeni namenski prejemki
akti posameznih organizacij



Vir: https://www.rs-rs.si/fileadmin/user_upload/Datoteke/Revizije/2022/NamenskiPrejemki/Infografika-namenski-prejemki.pdf



REVIZIJA UČINKOVITOSTI SISTEMA PRIDOBIVANJA IN PORABE NAMENSKIH PREJEMKOV v 5 OBČINAH

1. Vzpostavitev pogojev za učinkovito pridobivanje in porabo namenskih prejemkov

- dokument s pregledom potencialnih namenskih prejemkov s podatki za realno letno načrtovanje,
- opredelitev procesa, aktivnosti, nalog in odgovornih oseb,
- večletno načrtovanje (prioritete);

2. Načrtovanje pridobivanja in pridobivanje

- opredelitev v odloku o proračunu,
- načrtovanje po vrsti in višini,
- zagotovitev pravočasnega in popolnega nakazovanja v proračun;



REVIZIJA UČINKOVITOSTI SISTEMA PRIDOBIVANJA IN PORABE NAMENSKIH PREJEMKOV v 5 OBČINAH

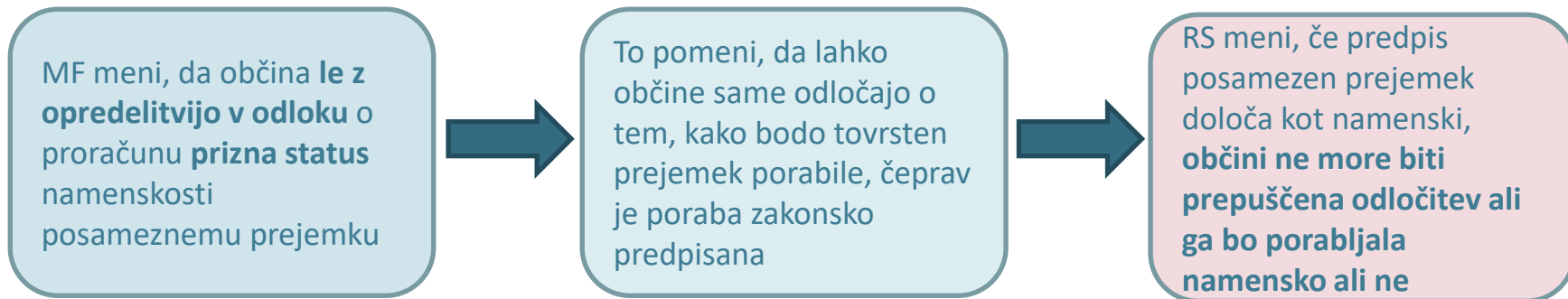
3. Načrtovanje porabe in poraba

- ustrezna omejitev prevzemanja obveznosti in prerazporejanja,
- jasna povezava med načrtovano porabo in posameznim namenom / projektom (sicer namenskosti ni mogoče preveriti),
- poročanje - transparenten izkaz o namenskosti porabe namenskih prejemkov.



SISTEMSKE POMANJKLJIVOSTI

- nedorečenost namenskih prejemkov



- veliko število različnih namenskih prejemkov,
- posamezne vrste namenskih prejemkov se lahko porabijo za isti namen,
- nekatere namenske prejemke pobira država, občina nanje nima vpliva,
- določeni so tudi za namene, za katere mora občina obvezno zagotavljati sredstva ne glede na realizirane namenske prejemke.

REVIZIJA UČINKOVITOSTI PORABE SREDSTEV ZA SVETOVALNE STORITVE v 3 MESTNIH OBČINAH

- **pogodbena razmerja**, v katerih je **zunanji izvajalec** občini kot naročniku podal **strokovno mnenje** oziroma nasvet na določenem področju oziroma o določenih vprašanjih (občina pa tega ne more narediti sama)
- Preverili smo ali so bile občine učinkovite pri:
 - ugotavljanju potreb in načrtovanju,
 - oddaji svetovalnih storitev,
 - spremljanju in poročanju o izvajanju svetovalnih storitev.



REVIZIJA UČINKOVITOSTI PORABE SREDSTEV ZA SVETOVALNE STORITVE v 3 MESTNIH OBČINAH

1. Ugotavljanje potreb in načrtovanje

- vzpostavljen postopek ugotavljanja potreb po svetovalnih storitvah,
- načrtovanje in oddaja na podlagi predhodno ustrezno opredeljenih in utemeljenih potreb.

2.1 Oddaja svetovalnih storitev – postopek oddaje

- zagotavljanje konkurence (ZJN-3, zbiranje ponudb),
- oddaja strokovno najustreznejšemu ponudniku (reference, merila...),
- dokumentiranje za potrebe spremljanja.



REVIZIJA UČINKOVITOSTI PORABE SREDSTEV ZA SVETOVALNE STORITVE v 3 MESTNIH OBČINAH

2.2 Oddaja svetovalnih storitev – vsebina pogodb / naročilnic

- jasno določeni predmet, cena in obveznosti izvajalca ter rok,
- pogodbeni določila občini omogočajo ustrezno izvajanje nadzora,
- pogodbeni določila občini dajejo ustrezno zavarovanje / možnost ukrepanja.

3. Spremljanje in poročanje o izvajanju svetovalnih storitev

- spremljanje in ukrepanje v primeru neizpolnjevanja obveznosti,
- poročanje o izvajanju in porabi sredstev.



Poročila RSRS v preteklem obdobju

Izvajanje nalog na področju kulture

Pravilnost in smotrnost poslovanja občin v delu, ki se nanaša na izvedbo investicij v objekte za vrtec

Revizijska poročila o delovanju nadzornega odbora

Pravilnosti poslovanja v delu, ki se nanaša na delovanje občinskega sveta, sredstev za reprezentanco in uporabo službenih plačilnih kartic

Revizijska poročila glede ustanovitve stavbne pravice...



Kam v letu 2023?

V letu 2023 bomo izvajali:

- revizije pravilnosti dela poslovanja občin;
- sistemsko revizijo nadzora nad občinami,
- prečni reviziji s področja:
 - nepremičnega premoženja in
 - športa...
- na področju GJS se bomo usmerili tudi v posamične revizije javnih podjetij.

Revizije v izvajanju in fazo izvajanja posamezne revizije lahko spremljate na spletni strani RSRS: <https://www.rs-rs.si/>, kjer so dostopna tudi vsa izdana revizijska poročila



Seznam revizij v teku

[Več o revizijskem procesu >](#)

SPREMLJAJ REVIZIJE V TEKU

- Želim obveščanje o revizijah v teku
- S posredovanjem naslova elektronske pošte soglašam, da moj elektronski naslov Računsko sodišče RS uporablja za namene zelene vrste obveščanja.

vpišite vaš e-naslov



[Več o obveščanju po e-pošti >](#)

Obveščaj me

Smotrnost sistema plačevanja okoljskih dajatev za rabo vode



Izrek mnenja o smotrnosti sistema plačevanja okoljskih dajatev za rabo vode.

Datum sklepa: 7. 10. 2020

Datum zadnje spremembe: 28. 12. 2022

Pravilnost dela poslovanja Občine Kanal ob Soči v letu 2020



Poročilo

Izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2020.

Datum sklepa: 24. 6. 2021

Datum zadnje spremembe: 28. 12. 2022

Pravilnost dela poslovanja Občine Cerkno v letu 2020



Izrek mnenja o pravilnosti dela poslovanja občine v letu 2020.

Datum sklepa: 18. 11. 2021

Datum zadnje spremembe: 22. 12. 2022

Vir: <https://www.rs-rs.si/revizije-in-revidiranje/revizije-v-teku/>.



REPUBLIKA SLOVENIJA
RAČUNSKO SODIŠČE

Vloga Računskega sodišča RS na področju lokalne samouprave | Ljubljana, 17. januarja 2023

Hvala za pozornost

Računsko sodišče Republike Slovenije
Slovenska cesta 50, 1000 Ljubljana
e-naslov: sloaud@rs-rs.si
<https://www.rs-rs.si/>
tel: 01 478 58 00

