



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

KABINET MINISTRA

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 99

F: 01 478 83 31

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 1002-769/2023/1
Številka certifikata: 6b 1b 08 02 00065000156 71f15e30.09.2023
Potek veljavnosti: 02.06.2027 Podpisnik: Sanja Ajanović Hovnik
DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN

OBČINE
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

Številka: 1002-760/2023-1

Datum: 20. 9. 2023

Zadeva: Veljavni pravni okvir za določanje plače javnih uslužbencev na nalogah odprave posledic poplav in zemeljskih plazov - POJASNILO

Ministrstvo za javno upravo v nadaljevanju posreduje pregled določb predpisov, na podlagi katerih se določajo pravice in plače javnih uslužbencev, ki sodelujejo pri odpravi posledic poplav in zemeljskih plazov in predstavljajo možnosti nagrajevanja zaposlenih javnih uslužbencev, ki sodelujejo pri opravljanju teh aktivnosti.

Gre za naslednje predpise:

- Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (Uradni list RS, št. 95/23),
 - Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUPOPDPVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb),
 - Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11 – ORZSPJS49a, 27/12 – odl. US, 40/12 – ZUJF, 46/13, 25/14 – ZFU, 50/14, 95/14 – ZUPPJS15, 82/15, 23/17 – ZDOdv, 67/17, 84/18, 204/21 in 139/22), in
 - Uredbo o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence (Uradni list RS, št. 53/08, 89/08 in 175/20).
- 1. Zakon o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP)**

ZIUOPZP določa nekaterečasne ukrepe na področju sistemskega urejanja javnih uslužbencev, vendar ne posega v veljavni Zakon o sistemu plač v javnem sektorju in

podzakonske predpise na njegovi podlagi. Kot začasni ukrep na področju zakonodaje, ki ureja javne uslužbence, se določa, da je javnega uslužbenca zaradi odprave posledic poplav in plazov dopustno začasno premestiti na drugo delovno mesto v okviru istega delodajalca ali na enako ali drugo delovno mesto k drugemu delodajalcu v javnem sektorju. Začasna premestitev je dopustna s soglasjem ali brez soglasja javnega uslužbenca, in sicer na ustrezno delovno mesto, za katero javni uslužbenec izpolnjuje predpisane pogoje in za katero se zahteva enaka vrsta in raven izobrazbe, kot se zahteva za opravljanje dela, za katero ima javni uslužbenec sklenjeno pogodbo o zaposlitvi, ter je delo na tem delovnem mestu sposoben opravljati. Začasna premestitev lahko traja najdlje do 31. decembra 2023. Plača, povračila stroškov in druge prejemke iz delovnega razmerja ter pravice javnega uslužbenca, ki je začasno premeščen, določa 129. člen. Poseben dodatek za začasno premestitev zaradi nujnih delovnih potreb je določen v 131. členu.

1.1. Plača, povračila stroškov in drugi prejemki iz delovnega razmerja ter pravice javnega uslužbenca, ki na podlagi sklepa o začasni premestitvi začasno opravlja drugo delo (129. člen ZIUOPZP)

Javni uslužbenec, ki na podlagi sklepa o začasni premestitvi začasno opravlja drugo delo, ima pravico do plače za delo, ki ga opravlja, in druge pravice iz delovnega razmerja, razen če so plača, ki bi jo prejemal, in druge pravice, do katerih bi bil upravičen, če bi opravljal svoje delo brez premestitve, zanj ugodnejše. V tem primeru mu pripadajo pravice, ki so zanj ugodnejše. Javni uslužbenec v času začasne premestitve k drugemu delodajalcu prejema plačo, povračila stroškov in druge prejemke iz delovnega razmerja pri delodajalcu, pri katerem ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi. Delodajalec, h kateremu je javni uslužbenec začasno premeščen, na podlagi zahteve povrne izplačano plačo, povračila stroškov in druge prejemke iz tega člena delodajalcu javnega uslužbenca, pri katerem ima ta sklenjeno pogodbo o zaposlitvi.

Glede pravic, ki so vezane na delovno dobo javnega uslužbenca ali na opravljanje dela na delovnem mestu pred začasno premestitvijo, se šteje, da javni uslužbenec v času začasne premestitve opravlja delo na delovnem mestu, za katero ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi.

1.2. Dodatek za začasno premestitev zaradi nujnih delovnih potreb (131. člen ZIUOPZP)

Javnemu uslužbencu, ki je v skladu z ZIUOPZP začasno premeščen k drugemu delodajalcu za več kot 20 delovnih dni, pripada dodatek za začasno premestitev v višini 20 % urne postavke osnovne plače javnega uslužbenca, ki jo bo prejemal v skladu s prvim odstavkom 129. člena tega zakona. Dodatek pripada javnemu uslužbencu od 21. delovnega dne začasne premestitve dalje. Ta dodatek se ne všteva v osnovo za nadomestilo plače za čas odsotnosti z dela. Sredstva za financiranje tega dodatka se delodajalcu povrnejo iz proračuna Republike Slovenije. Delodajalec, ki javnemu uslužbencu izplača plačo, pošlje zahtevek za povrnitev izplačanega dodatka na ministrstvo, v katerega pristojnost sodi delovno področje tega delodajalca. To ministrstvo, na podlagi presoje upravičenosti, zahtevek posreduje v izplačilo ministrstvu, pristojnemu za finance. Organi, ki so v skladu z zakonom, ki ureja javne uslužbence, določeni kot drugi državni organi, pošljejo zahtevek za povrnitev izplačanega dodatka na ministrstvo, pristojno za finance. Način vložitve zahtevkov, obvezne priloge k zahtevku za izplačilo in roke izplačil določi minister, pristojen za finance.

2. Premestitev javnih uslužbencev po Zakonu o javnih uslužbencih v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti

ZIUOPZP dopušča začasno premestitev s soglasjem ali brez soglasja javnega uslužbenca na ustrezno delovno mesto pri istem ali drugem delodajalcu, za katero javni uslužbenec izpolnjuje predpisane pogoje in za katero se zahteva enaka vrsta in raven izobrazbe, kot se zahteva za opravljanje dela, za katero ima javni uslužbenec sklenjeno pogodbo o zaposlitvi, ter je delo na tem delovnem mestu sposoben opravljati, in zanj ne veljajo omejitve iz 3. in 4. odstavka 126. člena ZIUOPZP, zato opozarjamo, da v določbe XX. poglavja Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUJF, 158/20 – ZIntPK-C, 203/20 – ZIUOPDVE, 202/21 – odl. US in 3/22 – ZDeb), ki urejajo premestitev v okviru istega delodajalca, ZIUOPZP ne posega in se te kot posebne določbe za javne uslužbence uporabljajo v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti tudi pri odpravi posledic poplav in plazov pri premestitvah pri istem delodajalcu. Posebej na tem mestu opozarjamo na določbo 3. odstavka 147. člena ZJU, ki določa, da je uradnika mogoče premestiti tudi na zahtevnejše delovno mesto, če izpolnjuje pogoje za imenovanje v najnižji naziv, v katerem se opravljajo naloge na takem delovnem mestu, in druge pogoje za tako delovno mesto.

3. Nadurno delo in izjema od omejitve dnevne delovne obveznosti, dnevnega in tedenskega počitka ter omejitve dela preko polnega delovnega časa po 58. členu ZIUOPZP

V zvezi za nadurnim delom je v 58.členu ZIUOPZP določeno, da za namen odprave posledic poplav in plazov, ko ni mogoče na drugačen način opraviti nujnih nalog, ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, in drugih zakonov glede časovnih omejitev dnevne delovne obveznosti, dnevnega in tedenskega počitka ter opravljenih ur dela preko polnega delovnega časa, lahko nadrejeni javnemu uslužbencu brez njegovega soglasja odredi, da po poteku delovnega časa, brez prekinitve dela, ki bi javnemu uslužbencu omogočila počitek, kot ga določa zakon, ki ureja delovna razmerja, dokonča začetno nalogo ali opravi nujno delo. Odreditev dela preko polnega delovnega časa iz prejšnjega odstavka je dopustna le za najkrajši možni čas, s tem da je treba javnemu uslužbencu takoj po prenehanju razlogov zagotoviti sorazmerno daljši počitek skladno s predpisi in kolektivnimi pogodbami. Delo preko polnega delovnega časa, odrejeno na podlagi prvega odstavka 58. člena, lahko traja največ 20 ur na teden oziroma 80 ur na mesec. Delo preko polnega delovnega časa lahko s soglasjem javnega uslužbenca traja tudi dalj časa od omejitev iz prejšnjega stavka, vendar skupno število ur dela preko polnega delovnega časa iz tega člena na letni ravni ne sme preseči 480 ur.

Ukrep iz tega člena se uporablja od 4. avgusta 2023 do 31. decembra 2023.

3.1. Dodatka za pripravljenost na delo in nadurno delo (32. člen ZSPJS)

Višina dodatkov za pripravljenost na delo in nadurno delo iz tega člena je za javne uslužbence določena s kolektivno pogodbo za javni sektor.

Posebej pa opozarjamo, da dodatek za delo v manj ugodnem delovnem času in dodatek za pripravljenost, ne pripadata funkcionarjem v upravah lokalnih skupnosti in tudi ne pripadata javnim uslužbencem plačne skupine B.

4. Zakon o sistemu plač v javnem sektorju

Uvodoma smo že navedli da ZIUOPZP ne posega v veljavni Zakon o sistemu plač v javnem sektorju in podzakonske prepise na njegovi podlagi, zato, v nadaljevanju navajamo veljavne načine nagrajevanja javnih uslužbencev glede na njihovo delovno uspešnost.

4.1. Redna delovna uspešnost

Skupen obseg sredstev za plačilo redne delovne uspešnosti v letu 2023 znaša 2% letnih sredstev za osnovne plače. Del plače za redno delovno uspešnost pripada javnemu uslužbencu, ki je v obdobju, za katerega se izplačuje, pri opravljanju svojih rednih delovnih nalog dosegel nadpovprečne delovne rezultate. Ta del plače lahko letno znaša največ dve osnovni mesečni plači javnega uslužbenca, pri čemer se kot osnova upošteva višina osnovne plače javnega uslužbenca v mesecu decembru preteklega leta. Del plače za delovno uspešnost se izplača najmanj dvakrat letno, razen če ni s kolektivno pogodbo ali z aktom, izdanim na podlagi zakona, urejeno drugače. Del plače za redno delovno uspešnost se javnemu uslužbencu določi na podlagi meril in kriterijev, dogovorjenih s kolektivno pogodbo za javni sektor.

4.2. Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela

Uporabniki proračuna lahko v primerih, ko to določa ZSPJS, izplačujejo sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če imajo za ta namen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, ali nezasedenih delovnih mest za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte. Posebni projekti, za izvajanje katerih je dovoljeno izplačevati del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, se za javne uslužbence določijo z aktom vlade, za javne uslužbence drugega državnega organa pa z aktom tega državnega organa, če so za to zagotovljena namenska sredstva v proračunu.

Glede na to, da odprava posledic poplav in zemeljskih plazov ni opredeljena kot projekt, za katerega izvajanje bi bilo dovoljeno izplačevati del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela za delo na projektih ali posebnih projektih, je javnim uslužbencem, ki sodelujejo pri odpravi posledic poplav in zemeljskih plazov možno določiti in izplačati del plače zaradi dela v povečanem obsegu le iz prihrankov sredstev za plače posameznega proračunskega uporabnika, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela, ali nezasedenih delovnih mest, ki so predvidena v finančnem načrtu uporabnika proračuna, v višini največ 20 odstotkov osnovne plače javnega uslužbenca.

Poseben dodatek za začasno premestitev zaradi nujnih delovnih potreb iz 131. člena ZIUOPZP in del plače iz naslova delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (22. d in 22. e člen ZSPJS) se ne izključujeta, vendar pa mora začasni delodajalec pred sklenitvijo pisnega dogovora o opravljanju dela v povečanem obsegu preveriti, ali razpolaga s sredstvi za ta namen, da bo lahko na podlagi zahteve povrnil izplačano plačo delodajalcu javnega uslužbenca, pri katerem ima ta sklenjeno pogodbo o zaposlitvi. Začasni delodajalec mora pri izplačilu dela plače iz naslova delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela upoštevati tudi, da javnemu uslužbencu, ki prejema del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela iz prejšnjega odstavka za opravljanje istih nalog, torej za delo v istem časovnem obdobju ne sme odrediti dela prek polnega delovnega časa (2. člen Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence). To v praksi pomeni, da je potrebno v sklepu o odreditvi nadurnega dela in dogovoru o opravljanju povečanega obsega dela določiti oziroma razmejiti časovno, za katero časovno obdobje in katere naloge so odrejene nadure in za katero

časovno obdobje in za katere naloge se javni uslužbenec in predstojnik dogovorita v dogovoru za opravljanje povečanega obsega dela.

Uredba o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela za javne uslužbence tudi za javne uslužbence plačne skupine B določa, da njihov del plače iz tega naslova lahko znaša do 20 odstotkov njihove osnovne plače.

V točki 1.2 pa je že pojasnjeno, da se sredstva za financiranje dodatka iz prvega odstavka 131. člena ZIUOPZP delodajalcu povrnejo iz proračuna Republike Slovenije.

S spoštovanjem,

Sanja Ajanović Hovnik
MINISTRICA

V vednost:

- Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih, državni sekretar Boštjan Šefic (bostjan.sefic@gov.si).