



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Jure Trbič
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00C9326A880000000575
Potek veljavnosti: 21. 02. 2028
Čas podpisa: 25. 01. 2024 18:17
Št. dokumenta: 032-11/2024-3130-2

Vsem ministrstvom in vladnim službam;
Komisija za preprečevanje korupcije
Republike Slovenije; anti.korupcija@kpk-rs.si;
Uprava Republike Slovenije za javna
plačila; ujp@ujp.gov.si;
Finančna uprava Republike Slovenije;
gfu.fu@gov.si;
Agencija Republike Slovenije za
javnopravne evidence in storitve;
gp@ajpes.si;

Številka: 032-11/2024/2

Datum: 23. 1. 2024

**Zadeva: SEZNANITEV DRŽAVNIH ORGANOV S PRAVNIM STATUSOM SKUPNIH
OBČINSKIH UPRAV (SOU) – p o j a s n i l o**

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo ima v skladu s 34. a členom Zakona o državni upravi (ZDU-1), med nalogami s področja javne uprave in delovanja javnega sektorja, tudi pristojnost za delovanje lokalne samouprave na področju katere je koordinator med združenji občin in državnimi organi, kadar ti oblikujejo ali sprejemajo zakone oziroma druge predpise, s katerimi se določajo naloge, pravice, obveznosti in odgovornosti občin, ali pa se s predpisi kako drugače posega v njihove koristi.

V okviru svojih nalog in pristojnosti se tako soočamo s problematiko razumevanja statusa skupnih občinskih uprav, ki jih posamezni državni organi obravnavajo kot samostojne osebe javnega prava. Zaradi napačnega razumevanja njihovega pravnega položaja so jim posamezni državni organi s svojimi podzakonskimi predpisi določili pravice in obveznosti, ki veljajo za samostojne pravne osebe javnega prava, v posledici česar so se skupne občinske uprave registrirale v poslovnem registru AJPES. Razlog za njihovo napačno obravnavo je po mnenju Ministrstva za javno upravo 1. odstavek 49.b člena ZLS¹, ki določa okvir finančnega poslovanja skupnih občinskih uprav kot neposrednih uporabnikov občinskih proračunov tiste občine, v kateri ima ustanovljena skupna občinska uprava sedež. Z navedeno dikcijo torej ZLS skupnim občinskim upravam ne določa pravnega statusa, to je da so osebe javnega prava, kot to izrecno določa v 7. členu ZLS za občine, temveč zgolj način finančnega poslovanja, ki velja enako kot za druge neposredne uporabnike občinskega proračuna. Glede na navedeno so po mnenju Ministrstva za javno upravo, skupne občinske uprave, zgolj zaradi opredelitve, da gre za

¹ Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE – ZLS

neposredne uporabnike občinskih proračunov uvrstili med samostojne pravne osebe, ki so se na tej podlagi potem registrirale tudi v poslovni register RS pri AJPES.

Kljub dejstvu, da je Ministrstvo za javno upravo do sedaj podalo že več posamičnih pojasnil o pravnem statusu skupnih občinskih uprav (v nadaljevanju: SOU) in v katerih je kot bistveno izpostavilo to, da SOU ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave na podlagi 49.a člena ZLS ustanovijo občine, ki se prostovoljno odločijo, da tako skupno službo potrebujejo zaradi bolj kakovostnejšega opravljanja upravnih nalog ter, da imajo skladno aktu o organizaciji in delovnem področju organov občinske uprave enak pravni položaj kot druge notranje organizacijske enote občinske uprave, se v zadnjem času s strani tako posameznih občin, reprezentativnih združenj občin in nekaterih državnih organov vrstijo pozivi za izdajo celovitega pojasnila.

Poleg zgoraj navedenih določb ZLS, ki skupnim občinskim upravam ne dajejo statusa samostojnih oseb javnega prava, na Ministrstvu za javno upravo ugotavljamo, da jim tega statusa ne določajo niti drugi predpisi. Pri tem pripominjamo, da se v AJPES (Poslovni register Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve) vpisujejo vsi poslovni subjekti, ki opravljajo dejavnost in tudi nekatere pravne osebe, ki se ne vpisujejo v sodni register (npr. društva, politične stranke) in drugi subjekti (npr. samostojni podjetniki, vsi posredni proračunski uporabniki, ki so samostojne pravne osebe, odvetniki, samostojni novinarji, idr.). Ker pa je občinska uprava ustanovljena za opravljanje upravnih, strokovnih, pospeševalnih in razvojnih **nalog** (49. člen ZLS), in **ne dejavnosti**, zato zanje za vpis v AJPES ni podlage. Vsaka drugačna interpretacija statusa SOU, ki je notranja organizacijska enota občinske uprave sedežne občine, bi lahko imela za posledico nezakonito prenašanje pristojnosti sedežne občine na SOU.

V izogib nadaljnjim neustreznim interpretacijam statusa SOU in posledično njihovih nezakonitih vpisov v različne registre pravnih oseb, vas s tem pojasnilom istočasno seznanjamo, da na Ministrstvu za finance pripravljajo spremembe in dopolnitve Pravilnika o pripravi konsolidirane premoženjske bilance države in občin, v katerem bodo SOU jasno opredeljene kot stroškovna mesta, ki se ne vpisujejo v register proračunskih uporabnikov. Z navedenim normiranjem bodo tako za SOU odpadle obveznosti oddajanja letnih poročil, premoženjskih bilanc in pa tudi vpisi v različne registre pravnih oseb, kot tudi obveznost izdelave in sprejem načrta integritete ter ostale obveznosti, ki jih je povzročilo napačno razumevanje 49. b člena ZLS.

Glede na vse navedeno MJU pričakuje, da boste pri svojem nadaljnjem delu upoštevali predmetno pojasnilo tako, da boste v svojih predpisih izločili SOU iz izpolnjevanja obveznosti, ki veljajo za samostojne osebe javnega prava.

Jure TRBIČ
DRŽAVNI SEKRETAR

Pripravila:
Samira Ališič Kovač
Sekretarka

V vednost:

- Združenje mestnih občin Slovenije zmos@koper.si
- Združenje občin Slovenije info@zdruzenjeobcin.si
- Skupnost občin Slovenije info@skupnostobcin.si
- Vsem skupnim občinskim upravam

