



## OBČINAM

na e-naslove

Številka: 0070-53/2024-2711-3  
Datum: 25. 3. 2024

### Zadeva: **Soglasja k prenosu koncesije zaradi statusnega preoblikovanja**

Ministrstvo za zdravje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) je v zadnjem času zaznalo povečano prakso nekaterih občin, ki v postopku statusnega preoblikovanja koncesionarjev v zdravstveni dejavnosti na primarni ravni, izdajajo soglasja k prenosu koncesije. V zvezi z navedenim vam v nadaljevanju podajamo stališče ministrstva.

Ministrstvo uvodoma pojasnjuje, da lahko v okviru svojih pristojnosti posreduje le pojasnila glede izvajanja predpisov v okviru zdravstvenega sistema in ni pristojno presoјati konkretnih primerov. Poleg tega izpostavljamo, da ministrstvo ne sme podajati obvezujočih pravnih mnenj, saj za to ni pristojno, temveč lahko podaja le pojasnila sistemske narave glede zakonskih določb oziroma določb izvršilnih predpisov, ki sodijo v delovno področje ministrstva, ter oblikuje neobvezujoča pravna mnenja oziroma stališča.

Statusno preoblikovanje je dopustno v skladu z določbami Zakona o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 – ZPosS, 158/20 – ZIntPK-C, 18/21, 18/23 – ZDU-10 in 75/23). Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 112/21 – ZNUPZ 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v tretjem odstavku 42. člena določa, da koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa, pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom pa je ničen. Iz odločbe Ustavnega sodišča, št. U-I-194/17-21 z dne 15. 11. 2018, pa izhaja, da se tretji odstavek 42. člena ZZDej sicer ne nanaša na materialna preoblikovanja.

Nadalje ZZDej v četrtem odstavku 42. člena določa, da se za koncesije po ZZDej, vključno z ureditvijo pravnega varstva, uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, tj. Zakon o javnem zasebnem partnerstvu (Uradni list RS št. 127/06; v nadaljnjem besedilu: ZJZP). ZJZP v prvem odstavku 74. člena določa, da izvajalec javno-zasebnega partnerstva dejavnosti, ki je predmet javno-zasebnega partnerstva, ne sme, deloma ali v celoti, prenesti na tretje osebe, razen če za to predhodno pridobi pisno soglasje javnega partnerja ali če je to s tem zakonom izrecno predpisano (projektno podjetje, vstop v razmerje). Nadalje prvi odstavek 131. člena ZJZP za prenos razmerja statusnega partnerja (prenos na novega izvajalca javno-zasebnega

partnerstva) določa, da se smiselno uporabljajo pravila, pogoji in postopek, ki jih za prenos koncesije določa zakon, ki ureja gospodarske javne službe. Ne glede na določbe drugih zakonov, je treba pred prenosom razmerja na novega izvajalca pridobiti dovoljenje oziroma soglasje javnega partnerja, drug javni partner pa še soglasje ustanovitelja. Iz navedene določbe izhaja le, da je dovoljenje oziroma soglasje javnega partnerja pogoj za prenos razmerja statusnega partnerja v vseh zakonskih ureditvah, ne pa tudi upravičenje zasebnega partnerja za prenos tega razmerja v vseh zakonskih ureditvah koncesij. ZZDej, ki kot specialni zakon ureja področje koncesij na področju zdravstvene dejavnosti, instituta prenosa koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti na drug pravni subjekt ne pozna. Tudi v sodni praksi je sprejeto stališče, da prenos koncesije ni materialno pravno določena pravica posameznika.

Glede na vse navedeno je ministrstvo stališča, da prenos koncesije na podlagi ZZDej ni pravica imetnika koncesije, ne glede na možnost prenosa koncesije v postopkih materialnega preoblikovanja, ki jo določa ZJZP. Ker torej prenos koncesije ni pravica koncesionarja, po določilih Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP), koncedent ne more odločati o vlogi, v kateri koncesionar ne uveljavlja kakšne svoje pravice.

Glede na vse navedeno predlagamo, da se v primerih zahtev koncesionarjev za izdajo soglasja k prenosu koncesije v postopkih statusnih preoblikovanj, sklicujete na zgoraj navedeno zakonodajo in vloge koncesionarjev zavržete.

V primeru že izdanih upravnih aktov občin pa bo ministrstvo preučilo tudi možnost uveljavitve pravnih sredstev zoper že izdane predmetne akte.

Pri odgovoru na naš dopis se obvezno sklicujte na številko tega dopisa.

S spoštovanjem.

Dr. Valentina Prevolnik Rupel  
ministrica

Vročiti:

- Občine, na e-naslove – elektronsko

V vednost:

- ZZZS, na e-naslov: di@zzzs.si – elektronsko