PREDLOG

EVA 2024-1630-0002

Na podlagi prvega odstavka 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16 in [18/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-0348) – ZDU-1O) Vlada Republike Slovenije izdaja

**U R E D B O**

**o spremembi Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij**

1. člen

V Uredbi o določitvi obmejnih problemskih območij (Uradni list RS, št. 22/11, 97/12, 24/15, 35/17, 101/20 in 112/22) se v 2. členu v prvem odstavku za besedilom »20/11« dodata vejica in besedilo »[57/12](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2012-01-2406), [46/16](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2016-01-1996) in [18/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-0348) – ZDU-1O.«.

1. člen

4. člen se spremeni tako, da se glasi:

»4. člen

(obmejna problemska območja)

Glede na določbe prvega odstavka 24. člena zakona in merila iz 2. in 3. člena te uredbe ter ob upoštevanju najnovejših razpoložljivih podatkov o vrednostih meril se med obmejna problemska območja uvrstijo občine Ajdovščina, Apače, Bistrica ob Sotli, Bohinj, Bovec, Brda, Brežice, Cankova, Cerkno, Cirkulane, Črenšovci, Črna na Koroškem, Črnomelj, Divača, Dobrovnik, Dolenjske Toplice, Dravograd, Gorje, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Hrpelje - Kozina, Ilirska Bistrica, Jezersko, Kanal, Kobarid, Kobilje, Kočevje, Komen, Kostanjevica na Krki, Kostel, Kozje, Kranjska Gora, Kungota, Kuzma, Lendava, Ljutomer, Loška dolina, Loški Potok, Lovrenc na Pohorju, Luče, Majšperk, Metlika, Mežica, Miren - Kostanjevica, Moravske Toplice, Muta, Ormož, Osilnica, Pesnica, Pivka, Podčetrtek, Podlehnik, Podvelka, Poljčane, Postojna, Preddvor, Prevalje, Puconci, Radlje ob Dravi, Ravne na Koroškem, Razkrižje, Renče - Vogrsko, Ribnica na Pohorju, Rogašovci, Rogatec, Ruše, Selnica ob Dravi, Semič, Sežana, Slovenj Gradec, Solčava, Središče ob Dravi, Sveta Ana, Sveti Tomaž, Šalovci, Šentjernej, Šmarje pri Jelšah, Tišina, Tolmin, Tržič, Velika Polana, Videm, Vipava, Vuzenica, Zavrč in Žetale.«.

KONČNA DOLOČBA

1. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Št.  Ljubljana, dne … … 2024  EVA 2024-1630-0002 |  | Vlada Republike Slovenije  dr. Robert Golob  predsednik |

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravna podlaga za sprejem uredbe

Prvi odstavek 24. člena Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12, 46/16 in [18/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-0348) – ZDU-1O; v nadaljevanju: ZSRR-2) in 5. člen Uredbe o določitvi obmejnih problemskih območij (Uradni list RS, št. 22/11, 97/12, 24/15, 35/17, 101/20 in 112/22; v nadaljevanju: uredba).

1. **Vsebinska obrazložitev**

**K 1. členu**

Člen spreminja 2. člen uredbe in posodablja sklic na področni zakon, tako da se v prvem odstavku ob navedbi Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja dodajo številke uradnih listov, v katerih so bile objavljene vse dosedanje spremembe Zakona o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja.

**K 2. členu**

Člen spreminja 4. člen uredbe, s katerim se na podlagi novih vrednosti meril določi posodobljeni seznam občin, ki spadajo med obmejna problemska območja.

Obmejna problemska območja so eno od prednostnih območij izvajanja regionalne politike v Sloveniji. Merila za opredelitev obmejnih problemskih območij so določena v Zakonu o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (v nadaljevanju: zakon), natančnejša merila in seznam občin, ki izpolnjujejo ta merila, pa določa uredba. Uredba nadalje določa, da ministrstvo, pristojno za regionalni razvoj, vsaki dve leti preverja vrednosti meril iz uredbe ter ob spremembah podatkov, ki narekujejo drugačno uvrstitev občin med obmejna problemska območja, pripravi predlog spremembe te uredbe.

V skladu z zakonom in uredbo med obmejna problemska območja uvrščamo občine, v katerih več kot 50 odstotkov prebivalcev živi v desetkilometrskem obmejnem pasu in:

* imajo hkrati primanjkljaj delovnih mest[[1]](#footnote-1) in podpovprečno gostoto poselitve občine, kar pomeni, da je število prebivalcev na kvadratni kilometer manjše od slovenskega povprečja.

Med obmejna problemska območja spadajo tudi občine, ki neposredno mejijo na obmejne občine in:

* je njihova povprečna dostopnost do najbližjega priključka avtoceste ali hitre ceste, izračunana kot povprečni dostopni čas z avtomobilom po mreži cest, večja od 45 minut ali
* so občine z velikim deležem površine, vključene v omrežje Natura 2000, kar pomeni, da je delež površine občine v omrežju Natura 2000 več kot 150 odstotkov slovenskega povprečja.

Med obmejna problemska območja se uvrščajo tudi občine, ki imajo koeficient razvitosti občine po zakonu, ki ureja financiranje občin, manjši od 0,90, če mejijo na obmejne občine ali občine, ki neposredno mejijo na obmejne občine. Tako med obmejna problemska območja spadajo tudi občine, ki neposredno mejijo na obmejne občine ali občine, ki neposredno mejijo na obmejne občine, določene z zakonom in:

* imajo koeficient razvitosti občine manjši od 0,90.

Pri preverjanju vrednosti meril za uredbo so bili uporabljeni zadnji razpoložljivi podatki po občinah:

* število prebivalcev stanje na dan 1. 7. 2023,
* površina na stanje na dan 1. 1. 2023,
* število delovno aktivnega prebivalstva po kraju dela (delovna mesta), 2023,
* število delovno aktivnega prebivalstva po kraju bivanja, 2023,
* delež površine občine v območju Natura 2000, 2023,
* dostopnost do HC in AC v minutah iz leta 2015 na osnovi projektne naloge (Drobne, 2016),
* koeficient razvitosti občin za leti 2024 in 2025 (Uredba o metodologiji za izračun razvitosti občin, Uradni list RS, št. [132/23](https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2023-01-4060)).

Na podlagi zgoraj opisanih meril in zadnjih razpoložljivih podatkov je bilo ugotovljeno, da je v Sloveniji 87 občin, ki jih uvrščamo med obmejna problemska območja. Glede na leto 2022 je ena občina izgubila status obmejnega problemskega območja, dve pa sta ga pridobili. Status je izgubila občina Dornava, saj je gostota poselitve v občini presegla slovensko povprečje. Pridobili sta ga občina Ljutomer, kjer se je kazalnik gostote poselitve znižal pod slovensko povprečje, in občina Razkrižje, ki je z vključitvijo občine Ljutomer postala otok znotraj sklenjenega obmejnega problemskega območja.

Po zadnji analizi je v OPO živelo 468.760 oziroma 22,1 odstotkov prebivalcev Slovenije, kar je za 0,2 odstotne točke (6.700 prebivalcev) več kot po uredbi iz leta 2022. Območje OPO obsega 9.810 km2 oziroma 48,4 odstotkov površine Slovenije, kar je za 0,4 odstotne točke (89 km2) več kot po uredbi iz leta 2022.

**Zemljevid 1: Občine v obmejnem problemskem območju, 2024**

**Slika, ki vsebuje besede zemljevid, besedilo, atlas

Opis je samodejno ustvarjen**

**Preglednica 1: Seznam občin v obmejnem problemskem območju v letu 2024 in osnovni podatki za merila**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Zap. št. | Šifra občine | Ime občine | Št. preb., 1. 7. 2023 | Površina, 1. 1. 2023, km2 | 10-km obmejni pas; DA=1, 2024 | DM/DAP, 2023, indeks | Gostota preb., 2023, indeks, Slo=100 | Natura 2000, 2023, indeks; Slo=100 | Povprečni potovalni čas z lokacij stavb v občini v min., 2015 | Koeficient razvitosti občine 2024 |
| 1 | 1 | Ajdovščina | 19.898 | 246 | 0 | 89,8 | 77,3 | 203,5 | 12,1 | 1,01 |
| 2 | 195 | Apače | 3.556 | 54 | 1 | 47,9 | 62,9 | 48,1 | 30,3 | 0,82 |
| 3 | 149 | Bistrica ob Sotli | 1.346 | 31 | 1 | 41,9 | 41,5 | 265,9 | 39,0 | 0,68 |
| 4 | 4 | Bohinj | 5.256 | 334 | 0 | 71,5 | 15,0 | 219,0 | 49,4 | 0,95 |
| 5 | 6 | Bovec | 3.050 | 368 | 1 | 103,4 | 7,9 | 226,0 | 73,8 | 0,88 |
| 6 | 7 | Brda | 5.584 | 72 | 1 | 52,1 | 74,1 | 24,1 | 34,7 | 1,00 |
| 7 | 9 | Brežice | 24.402 | 268 | 1 | 72,1 | 87,0 | 50,9 | 17,4 | 1,02 |
| 8 | 152 | Cankova | 1.762 | 31 | 1 | 53,5 | 54,3 | 80,8 | 32,5 | 0,80 |
| 9 | 14 | Cerkno | 4.481 | 132 | 0 | 70,3 | 32,4 | 26,5 | 67,4 | 0,96 |
| 10 | 196 | Cirkulane | 2.367 | 32 | 1 | 42,1 | 70,7 | 236,1 | 25,5 | 0,89 |
| 11 | 15 | Črenšovci | 3.935 | 34 | 1 | 39,7 | 110,6 | 159,7 | 13,6 | 0,87 |
| 12 | 16 | Črna na Koroškem | 3.155 | 156 | 1 | 60,5 | 19,3 | 137,2 | 68,9 | 0,93 |
| 13 | 17 | Črnomelj | 14.253 | 340 | 1 | 76,1 | 40,1 | 129,5 | 61,9 | 0,91 |
| 14 | 19 | Divača | 4.485 | 145 | 1 | 49,5 | 29,6 | 127,1 | 10,5 | 0,97 |
| 15 | 156 | Dobrovnik/Dobronak | 1.260 | 31 | 1 | 50,1 | 38,8 | 103,4 | 13,5 | 0,83 |
| 16 | 157 | Dolenjske Toplice | 3.593 | 110 | 0 | 45,0 | 31,2 | 186,1 | 35,3 | 0,96 |
| 17 | 25 | Dravograd | 8.852 | 105 | 1 | 77,5 | 80,6 | 30,0 | 67,2 | 1,01 |
| 18 | 207 | Gorje | 2.775 | 116 | 1 | 40,7 | 22,9 | 246,8 | 22,2 | 0,93 |
| 19 | 31 | Gornji Petrovci | 1.995 | 67 | 1 | 53,4 | 28,5 | 266,7 | 45,7 | 0,55 |
| 20 | 158 | Grad | 2.010 | 37 | 1 | 38,1 | 51,9 | 266,7 | 53,1 | 0,72 |
| 21 | 161 | Hodoš/Hodos | 360 | 18 | 1 | 38,9 | 19,1 | 266,6 | 47,8 | 0,31 |
| 22 | 35 | Hrpelje - Kozina | 5.194 | 195 | 1 | 72,6 | 25,5 | 141,5 | 14,4 | 0,94 |
| 23 | 38 | Ilirska Bistrica | 13.356 | 480 | 1 | 59,0 | 26,6 | 158,4 | 40,7 | 1,00 |
| 24 | 163 | Jezersko | 655 | 69 | 1 | 46,2 | 9,1 | 172,3 | 50,0 | 0,99 |
| 25 | 44 | Kanal | 5.157 | 147 | 1 | 58,9 | 33,5 | 2,3 | 35,3 | 1,08 |
| 26 | 46 | Kobarid | 4.030 | 193 | 1 | 62,8 | 20,0 | 94,9 | 71,4 | 0,90 |
| 27 | 47 | Kobilje | 519 | 20 | 1 | 25,5 | 24,8 | 266,4 | 19,1 | 0,70 |
| 28 | 48 | Kočevje | 15.648 | 556 | 0 | 77,9 | 26,9 | 229,0 | 65,0 | 0,86 |
| 29 | 49 | Komen | 3.535 | 103 | 1 | 50,1 | 32,8 | 261,0 | 26,1 | 0,76 |
| 30 | 197 | Kostanjevica na Krki | 2.463 | 58 | 1 | 68,6 | 40,6 | 186,6 | 21,8 | 0,93 |
| 31 | 165 | Kostel | 620 | 56 | 1 | 61,0 | 10,6 | 266,7 | 86,7 | 0,59 |
| 32 | 51 | Kozje | 2.998 | 90 | 1 | 48,7 | 31,8 | 212,2 | 40,5 | 0,75 |
| 33 | 53 | Kranjska Gora | 5.236 | 256 | 1 | 70,8 | 19,5 | 151,2 | 26,2 | 1,06 |
| 34 | 55 | Kungota | 5.014 | 49 | 1 | 54,1 | 97,8 | 0,2 | 14,7 | 0,92 |
| 35 | 56 | Kuzma | 1.630 | 23 | 1 | 80,2 | 67,7 | 266,5 | 55,0 | 0,62 |
| 36 | 59 | Lendava/Lendva | 10.202 | 121 | 1 | 83,4 | 80,6 | 104,4 | 7,8 | 0,87 |
| 37 | 63 | Ljutomer | 11.043 | 107 | 1 | 97,5 | 98,6 | 14,1 | 22,4 | 0,99 |
| 38 | 65 | Loška dolina | 3.516 | 167 | 1 | 84,3 | 20,1 | 186,5 | 40,7 | 0,97 |
| 39 | 66 | Loški Potok | 1.792 | 134 | 1 | 38,0 | 12,8 | 227,8 | 59,7 | 0,81 |
| 40 | 167 | Lovrenc na Pohorju | 2.952 | 84 | 0 | 43,8 | 33,6 | 178,0 | 48,3 | 0,90 |
| 41 | 67 | Luče | 1.427 | 110 | 0 | 70,5 | 12,4 | 127,3 | 54,7 | 0,88 |
| 42 | 69 | Majšperk | 3.996 | 73 | 0 | 30,7 | 52,3 | 154,9 | 22,2 | 0,91 |
| 43 | 73 | Metlika | 8.468 | 109 | 1 | 74,0 | 74,3 | 53,7 | 40,0 | 1,01 |
| 44 | 74 | Mežica | 3.551 | 26 | 1 | 113,3 | 130,5 | 6,6 | 71,7 | 1,16 |
| 45 | 75 | Miren - Kostanjevica | 5.064 | 63 | 1 | 53,0 | 76,8 | 241,2 | 18,1 | 0,94 |
| 46 | 78 | Moravske Toplice | 5.962 | 144 | 1 | 54,8 | 39,6 | 176,5 | 21,6 | 0,86 |
| 47 | 81 | Muta | 3.369 | 39 | 1 | 97,6 | 82,6 | 70,2 | 75,1 | 1,04 |
| 48 | 87 | Ormož | 11.868 | 142 | 1 | 61,5 | 79,9 | 24,4 | 34,3 | 0,98 |
| 49 | 88 | Osilnica | 338 | 36 | 1 | 29,7 | 9,0 | 266,7 | 95,8 | 0,53 |
| 50 | 89 | Pesnica | 7.692 | 76 | 1 | 61,4 | 96,7 | 0,0 | 11,5 | 0,98 |
| 51 | 91 | Pivka | 6.172 | 223 | 0 | 67,0 | 26,5 | 169,9 | 21,1 | 0,93 |
| 52 | 92 | Podčetrtek | 3.597 | 61 | 1 | 71,3 | 56,4 | 92,4 | 44,0 | 0,98 |
| 53 | 172 | Podlehnik | 1.830 | 46 | 1 | 53,0 | 38,0 | 112,7 | 14,6 | 0,92 |
| 54 | 93 | Podvelka | 2.272 | 104 | 1 | 46,0 | 20,9 | 83,9 | 56,9 | 0,88 |
| 55 | 200 | Poljčane | 4.402 | 38 | 0 | 72,2 | 110,7 | 130,2 | 21,7 | 0,79 |
| 56 | 94 | Postojna | 17.515 | 270 | 0 | 76,0 | 62,0 | 185,4 | 12,0 | 1,03 |
| 57 | 95 | Preddvor | 3.891 | 87 | 0 | 43,5 | 42,7 | 152,8 | 22,0 | 1,01 |
| 58 | 175 | Prevalje | 6.811 | 58 | 1 | 65,4 | 112,2 | 16,5 | 76,9 | 1,09 |
| 59 | 97 | Puconci | 5.886 | 108 | 1 | 53,9 | 52,1 | 179,2 | 36,1 | 0,85 |
| 60 | 101 | Radlje ob Dravi | 6.204 | 94 | 1 | 96,7 | 63,1 | 48,4 | 67,7 | 1,04 |
| 61 | 103 | Ravne na Koroškem | 11.142 | 64 | 1 | 107,3 | 166,4 | 23,0 | 69,4 | 1,11 |
| 62 | 176 | Razkrižje | 1.238 | 10 | 1 | 33,5 | 118,3 | 56,9 | 24,0 | 0,91 |
| 63 | 201 | Renče - Vogrsko | 4.408 | 30 | 1 | 67,1 | 140,4 | 152,5 | 9,9 | 0,92 |
| 64 | 177 | Ribnica na Pohorju | 1.097 | 60 | 0 | 29,1 | 17,5 | 137,6 | 71,1 | 0,77 |
| 65 | 105 | Rogašovci | 3.094 | 40 | 1 | 46,3 | 73,9 | 266,6 | 44,0 | 0,56 |
| 66 | 107 | Rogatec | 3.028 | 40 | 1 | 56,4 | 72,4 | 13,1 | 37,4 | 1,00 |
| 67 | 108 | Ruše | 7.120 | 61 | 1 | 72,5 | 111,6 | 171,8 | 31,8 | 0,92 |
| 68 | 178 | Selnica ob Dravi | 4.488 | 64 | 1 | 51,5 | 67,0 | 12,4 | 36,4 | 0,96 |
| 69 | 109 | Semič | 3.836 | 147 | 1 | 68,6 | 24,9 | 164,4 | 40,4 | 0,92 |
| 70 | 111 | Sežana | 13.808 | 217 | 1 | 104,1 | 60,8 | 219,2 | 11,4 | 0,93 |
| 71 | 112 | Slovenj Gradec | 17.013 | 174 | 0 | 111,7 | 93,4 | 55,0 | 51,5 | 1,09 |
| 72 | 180 | Solčava | 508 | 102 | 1 | 91,5 | 4,8 | 202,0 | 72,2 | 0,72 |
| 73 | 202 | Središče ob Dravi | 1.899 | 33 | 1 | 47,5 | 55,0 | 132,1 | 40,7 | 0,93 |
| 74 | 181 | Sveta Ana | 2.350 | 37 | 1 | 40,7 | 60,7 | 0,0 | 18,5 | 0,84 |
| 75 | 205 | Sveti Tomaž | 1.977 | 38 | 1 | 24,0 | 49,7 | 0,0 | 31,6 | 0,95 |
| 76 | 33 | Šalovci | 1.348 | 58 | 1 | 49,2 | 22,2 | 266,7 | 48,7 | 0,58 |
| 77 | 119 | Šentjernej | 7.421 | 96 | 1 | 68,5 | 73,9 | 198,1 | 14,4 | 0,95 |
| 78 | 124 | Šmarje pri Jelšah | 10.544 | 108 | 1 | 61,2 | 93,3 | 5,3 | 28,5 | 1,06 |
| 79 | 10 | Tišina | 3.940 | 39 | 1 | 31,0 | 96,6 | 42,9 | 14,2 | 0,92 |
| 80 | 128 | Tolmin | 10.881 | 382 | 1 | 88,3 | 27,2 | 84,2 | 59,7 | 1,02 |
| 81 | 131 | Tržič | 15.092 | 155 | 1 | 57,3 | 93,1 | 211,7 | 15,9 | 0,97 |
| 82 | 187 | Velika Polana | 1.392 | 19 | 1 | 40,2 | 70,0 | 266,7 | 12,9 | 0,85 |
| 83 | 135 | Videm | 5.606 | 80 | 1 | 32,3 | 67,0 | 127,3 | 16,3 | 0,89 |
| 84 | 136 | Vipava | 5.872 | 107 | 0 | 76,5 | 52,5 | 182,2 | 9,0 | 1,00 |
| 85 | 141 | Vuzenica | 2.644 | 50 | 1 | 43,8 | 50,5 | 32,1 | 76,9 | 1,06 |
| 86 | 143 | Zavrč | 1.482 | 19 | 1 | 31,4 | 74,5 | 23,4 | 29,2 | 0,93 |
| 87 | 191 | Žetale | 1.282 | 38 | 1 | 28,2 | 32,2 | 176,9 | 24,0 | 0,80 |
|  |  | Skupaj | 468.760 | 9.810 |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Slovenija | 2.120.937 | 20.271 |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Delež v % | 22,1 | 48,4 |  |  |  |  |  |  |

Vir: SURS, GURS, ZRSVN, Drobne, 2016; preračuni Janja Pečar, UMAR.

**K 3. členu**

Ta člen določa, da uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

1. ((število delovno aktivnega prebivalstva, ki dela v občini (DM)/število delovno aktivnega prebivalstva, ki živi v občini (DAP)) \* 100) < 100 [↑](#footnote-ref-1)