



Inštitut za ekonomska raziskovanja  
Institute for Economic Research



ZRC SAZU



UNIVERZA  
V LJUBLJANI

**FGG**

Fakulteta za gradbeništvo  
in geodezijo

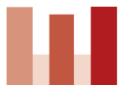
# STRATEGIJA REGIONALNEGA RAZVOJA SLOVENIJE

Inštitut za ekonomska raziskovanja

ZRC SAZU - Geografski inštitut Antona Melika

Univerza v Ljubljani - Fakulteta za gradbeništvo in geodezijo

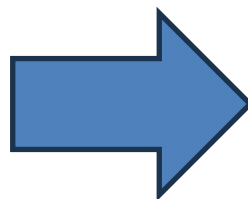
✉ [kavasd@ier.si](mailto:kavasd@ier.si)



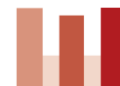
10. 6. 2025

# IZZIVI IN REŠITVE

- Regionalne razlike naraščajo
- Regionalna raven: omejene pristojnosti
- Prevlada občin
- Regionalna politika ni prepoznana kot razvojna politika
- Demografske spremembe
- Konkurenčnost regij pada
- Zeleni in digitalni prehod: izzivi
- Strateško usmerjanje: omejeno
- Izvajanje: kompleksno, učinkovitost?
- Financiranje: nestabilno, fokus na KP
- Medsektorska koordinacija (horizontala) je slaba
- Vertikalno sodelovanje je omejeno
- Fleksibilnost: zelo omejena



- Sprememba ZSRR-2
- Strategija regionalnega razvoja (dolgoročno strateško usmerjanje)
- Regionalna politika kot del nacionalne razvojne politike
- Sprememba obstoječe paradigme
- Krepitev regij
- Medsektorsko (horizontalno) sodelovanje
- Vertikalno sodelovanje



# STRATEŠKA PIRAMIDA



## 1. Vizija

Vizija je dolgoročno, želeno stanje v prihodnosti, ki ga želimo doseči.

## 2. Poslanstvo

Poslanstvo opredeljuje namen delovanja, kaj počnemo in za koga. Poslanstvo je tesno povezano z vizijo, vendar je bolj specifično in se osredotoča na sedanost.

## 3. Vrednote

Vrednote so vodilna načela, ki oblikujejo kulturo in vedenje. So temeljna prepričanja in načela, ki jih cenimo, in urejajo naša dejanja in odločitve.

## 4. Cilji

Cilji opredeljujejo stanje, ki ga želimo doseči. Morajo biti specifični, merljivi in ambiciozni, vendar dosegljivi. Morajo biti usklajeni s splošno usmeritvijo in namenom.

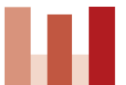
## 5. Strategija

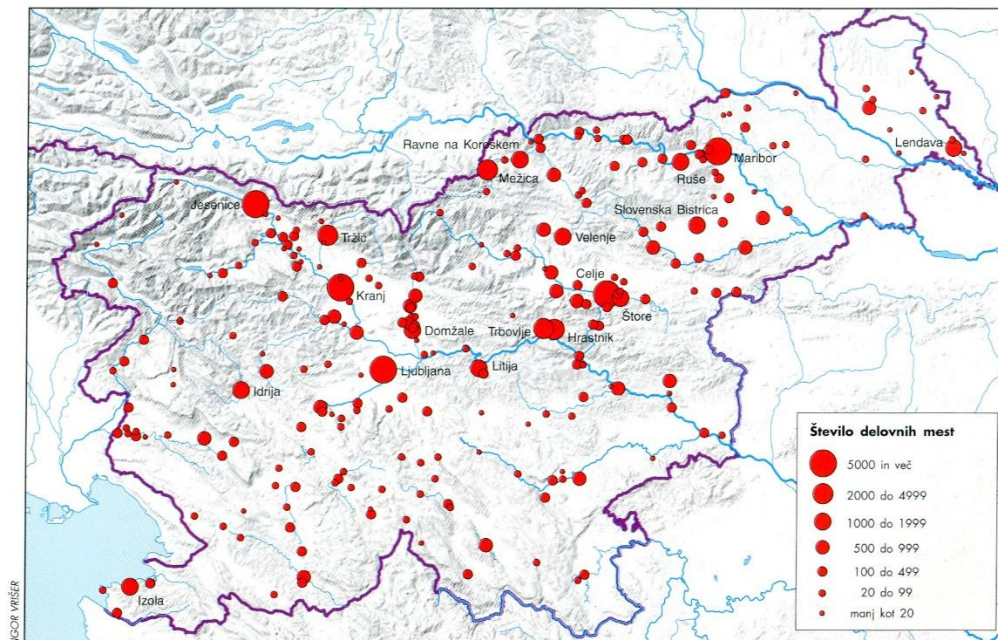
Strategija predstavlja nabor aktivnosti, ki jih izvedemo, da dosežemo zastavljene cilje. Dobra strategija mora biti fleksibilna, saj se mora znati prilagajati spremembam v zunanjem okolju in notranjim dejavnikom.

## 6. Akcijski načrt

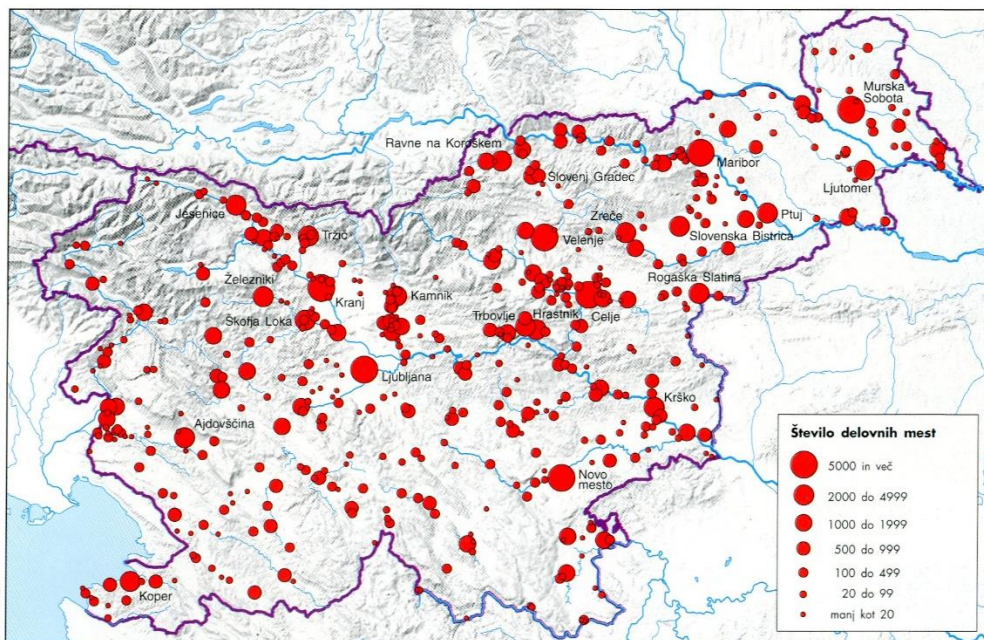
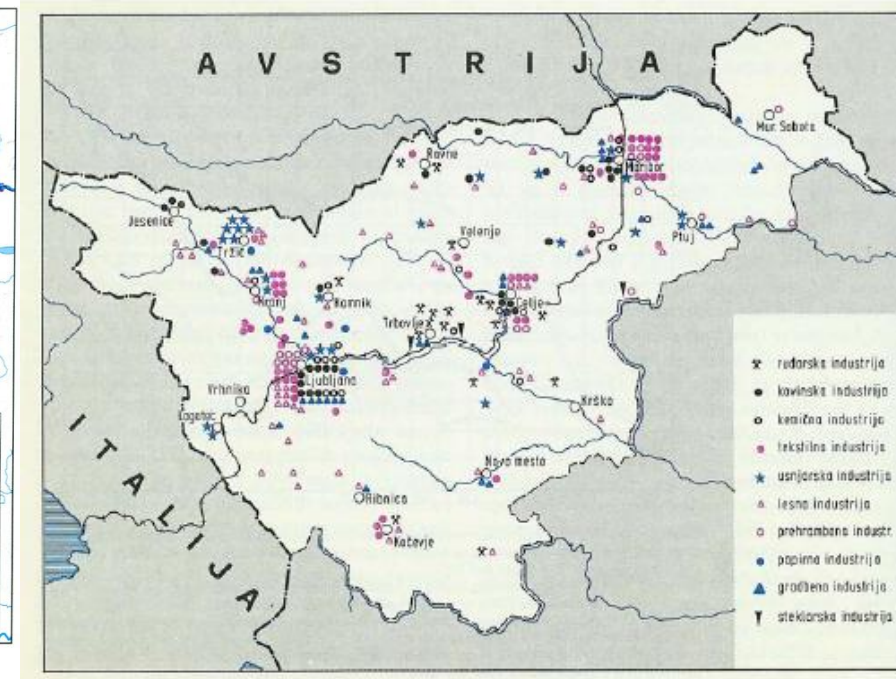
To je niz ukrepov/projektov, ki so potrebni za izvajanje strategije. Akcijski načrt mora biti podroben, vključno s časovnimi okviri, viri, odgovornostmi in meritvami uspešnosti.

**A plan is not a strategy. Starting with a plan is a terrible way to make a strategy.** Roger Martin, HBR, July 2022.



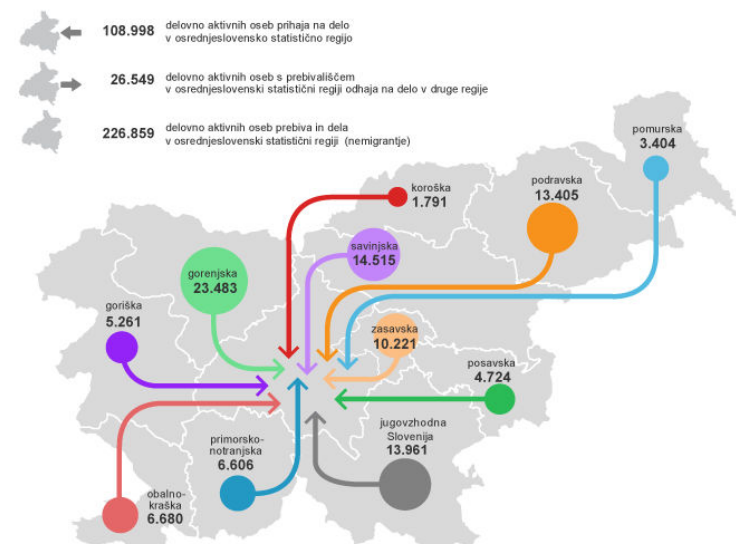


Naselja z delovnimi mesti v industriji leta 1948.



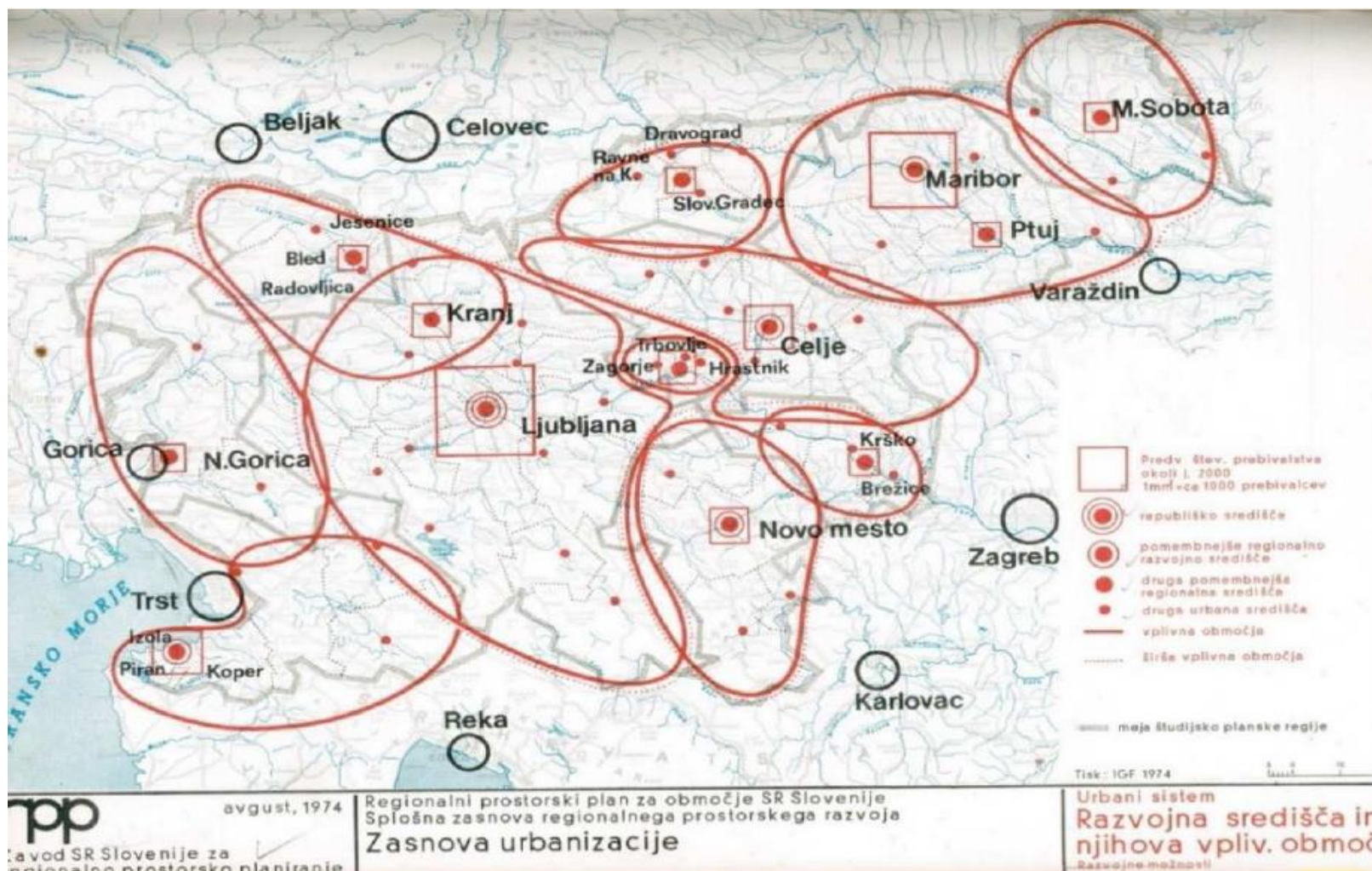
Naselja z delovnimi mesti v industriji leta 1993.

#### Delovne migracije v osrednjeslovensko statistično regijo, Slovenija, 2024



Vir kartografske podlage: GURS

# ZASNOVA URBANIZACIJE – POLICENTRIČNI RAZVOJ



# ZGODOVINA (ZAKONODAJA, STRATEGIJE, RAZPRAVE) PO LETU 1990

## **Spodbujanje regionalnega razvoja:**

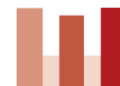
- Zakoni (1990, 1999, 2005, 2011)
- Strategije (SGRS 1994-2000, SGRS 2001-2006, SRRS 2001-2006)
- Državni razvojni program 2001-2006

## **Lokalna samouprava:**

- Zakoni (1993)
- Strategija (2016)

## **Pokrajine:**

- Razprave (2000-2004, 2004-2008, 2008-2011, 2019-2022)



# SCENARIJA REGIONALNEGA RAZVOJA SLOVENIJE DO LETA 2050

*Scenarij 1: Koncentracija v Osrednjeslovenski regiji s podporo oddaljenih območij (npr. obmejna problemska območja)*

Zaradi tržnih sil (ekonomije obsega, kritične mase ljudi, znanja, kapitala in trga) in značilnosti tehnološkega napredka se delovna mesta in gospodarska rast koncentrirata v mestih, predvsem v osrednjeslovenski regiji. Ta še okrepi vlogo glavnega slovenskega središča naprednih storitev in visokih tehnologij, tudi neposredne tuje investicije se koncentrirajo v osrednjeslovenski regiji. Nekaterim preostalim regijam ne uspe najti mesta v »novi ekonomiji«, posledično izginjajo delovna mesta. Posledica je razočaranje nad stanjem, kar krepi nezadovoljstvo.

*Scenarij 2: Policentrični razvoj*

Krepitev regijskih središč, ki pozitivno vplivajo na bližnja podeželska območja. Negativna demografija kompenzirana s kakovostjo bivanja in fleksibilnostjo dela na daljavo. Na dolgi rok to zmanjša migracijo usposobljene delovne sile. Večja odpornost regij in države, boljša kakovost življenja.



# SCENARIJA REGIONALNEGA RAZVOJA SLOVENIJE DO LETA 2050

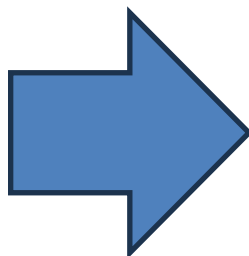
## **Slovenija izbira med dvema možnostnima:**

- Sprejeti prostorsko visoko koncentriran razvojni model in ublažiti negativne vidike razvoja Ljubljane (CTN, Zakon o glavnem mestu) ter blažitev negativnih gibanj in nezadovoljstva v nekaterih razvojnih regijah in oddaljenih območjih.
- Zasledovati bistveno bolj odločno regionalno politiko, ki bi vodila v scenarij policentričnega razvoja. To vključuje spodbujanje razvoj gospodarstva in regij, kar zahteva horizontalno regionalno politiko. To zahteva tudi večjo samostojnost in odgovornost regij, dobro regionalno in medregionalno infrastrukturo ter investicije v izobraževanje ter raziskave, razvoj in inovacije na ravni regijskih središč.
- Oba scenarija ponujata različne poti razvoja – centralizacija omogoča kratkoročno učinkovitost, vendar nosi tveganja za socialno kohezijo in trajnost. Policentrični pristop prinaša dolgoročno stabilnost in bolj enakomerno porazdeljene koristi, a zahteva večjo vlogo države, regionalnih politik in vlaganj v povezljivost in institucije.



# IZZIVI IN REŠITVE

- Slovenija je leta 1999 s sprejetjem ZSRR-1 sprejela novo paradigmo politike regionalnega razvoja, vendar pa njena izvedba ostaja precej bolj zahtevna.



- Regionalno politiko jasno umestiti kot enega ključnih stebrov nacionalnih politik za spodbujanje konkurenčnosti in zagotavljanje blaginje prebivalcev;
- Krepi odpornost regij ter jih podpirati pri prilagajanju na okoljske, digitalne in demografske prehode;
- Zagotavljati učinkovito izvajanje regionalne politike z ustreznimi in ciljno usmerjenimi javnimi naložbami, vzpostavljenimi večnivojskimi mehanizmi upravljanja ter okrepljenimi institucionalnimi zmogljivostmi.

