



REPUBLIKA SLOVENIJA
DRŽAVNI ZBOR

Šubičeva ulica 4, 1000 Ljubljana
t: 01 478 94 00, e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si



**Skupina poslank in poslancev
(Jelka Godec, prvopodpisana)**

Ljubljana, 16. september 2025

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE

Prejeto:	16-09-2025
Šifra:	412-01/25-4/1
Povezava:	
EPA:	2371-IX
EU:	
Sign. zn.:	
Kratika:	12.10

DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
mag. Urška Klakočar Zupančič, predsednica

Spoštovani,

na podlagi 88. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90, 97, 99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a), 19. člena Zakona o poslancih (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 39/11, 48/12, 17/22, 95/24 in 57/25 – ZF), 114. in 115. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17 in 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24) vlagamo spodaj podpisani poslanke in poslanci

**PREDLOG ZAKONA O DOPOLNITVI ZAKONA O SKLADU KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ
IN GOZDOV REPUBLIKE SLOVENIJE,**

ki vam ga pošiljamo v obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku, na podlagi 142. člena Poslovnika državnega zbora, saj gre za manjšo dopolnitev zakona.

Pri obravnavi predloga zakona v državnem zboru in pri delu njegovih teles bo v imenu predlagatelja sodeloval poslanec Žan Mahnič.

Prilogi:

1. Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije

2. Podpisi poslancev:

- Jelka Godec
- Anja Bah Žibert
- Franc Breznik
- Zvonko Černač
- mag. Karmen Furman
- Rado Gladek
- Alenka Helbl
- Andrej Hoivik
- Janez (Ivan) Janša
- Jožef Jelen
- Alenka Jeraj
- Franci Kepa
- Andrej Kosi
- Danijel Krivec
- Jožef Lenart
- Suzana Lep Šimenko
- Tomaž Lisec
- Žan Mahnič
- Zoran Mojškerc
- Bojan Podkrajšek
- Andrej Poglajen
- Franc Rosec
- Anton Šturbej
- Jože Tanko

PREDLOG ZAKONA O DOPOLNITVI ZAKONA O SKLADU KMETIJSKIH ZEMLJIŠČ IN GOZDOV REPUBLIKE SLOVENIJE

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona

Zakon o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (ZSKZG) ureja način upravljanja, varovanja in dodeljevanja kmetijskih zemljišč ter gozdov v Sloveniji, predvsem v zvezi z lastništvom, zakupom in uporabo teh zemljišč. Namen zakona je spodbujanje trajnostnega razvoja kmetijstva, varovanje kmetijskih in gozdnih zemljišč ter zagotavljanje učinkovitega upravljanja s temi naravnimi viri. Zakon je bil sprejet z namenom, da bi uravnotežil interese kmetov, lastnikov zemljišč, okoljevarstvenikov in širše družbe ter ohranil kmetijska in gozdna zemljišča kot pomemben naravni vir.

Vendar pa v veljavnem zakonu lovska in druga društva pogrešajo ureditev statusa zemljišč v njihovi lasti na način, kot je bil napovedan ob sprejetju ZSKZG. Takrat je bilo s strani zakonodajalca določeno, da bo lastninjenje zemljišč v lasti nekdanjih družbenih organizacij uredil s posebnimi področnimi zakoni, med katere se npr. šteje tudi Zakon o divjadi in lovstvu, s čimer je upravičeval oster poseg v lastninske pravice, zajamčene z vpisi v Zemljiški knjigi. Ker v primeru zemljišč v lasti lovskih družin zakonodajalec ni izvedel lastninjenja po posebnem področnem zakonu, jih zdaj Sklad kmetijskih zemljišč podržavlja. Od 411 lovskih družin jih je tako že dobra tretjina ostala brez lovskih krmnih njiv, krmišč, strelišč in parcel, na katerih stojijo lovski objekti. Pomembno je vedeti, da so v veliki večini primerov lovske družine ta zemljišča odkupile od fizičnih oseb in plačale z denarjem, zbranim od svojih članov. Po mnenju lovskih organizacij ne gre le za prelomljene politične obljube, temveč celo za kršitev temeljnih, z Ustavo Republike Slovenije zajamčenih lastninskih pravic. Lovske organizacije niso edine, ki se soočajo s to problematiko. O težavah s skladom poročajo tudi ribiči.

2. Cilj, načela in poglobitve rešitve zakona

2. 1. Cilj

Glavni cilj predlagane dopolnitve je uvedba posebne določbe o pravici brezplačne uporabe kmetijskih zemljišč, gozdov in drugih zemljišč za nevladne organizacije, ki delujejo v javnem interesu na področju lovstva in ribištva. S tem bi omenjenim nevladnim organizacijam omogočili, da še naprej uporabljajo zemljišča, ki so jih imele v svoji posesti ali uporabi že pred letom 1993.

2. 2. Načela

Temeljna načela se glede na zakon iz leta 2010 ne spreminjajo. Temeljno načelo predloga zakona tako ohranja namen trajnostnega upravljanja kmetijskih in gozdnih

zemljišč ter spodbuja kmetijsko dejavnost ob ohranjanju okoljske stabilnosti in razvoja podeželja.

2. 3. Poglavitna rešitev

Nevladnim organizacijam, kot so društva, zveze društev ali druge nepridobitne organizacije, ki delujejo v javnem interesu na področjih lovstva in ribištva, se omogoči brezplačna uporaba zemljišč, ki so jih imele v lasti, najemu ali posesti na dan 11. marca 1993. Na ta način se bo omogočilo organizacijam, ki so že pred tem datumom uporabljale zemljišča na podlagi veljavnih pravnih poslov ali odločb pristojnih organov, da nadaljujejo z njihovo uporabo brez dodatnih stroškov.

3. Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javno finančna sredstva

3. 1. Ocena finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Predlog dopolnitve zakona nima neposrednih posledic na državni proračun.

Predlog dopolnitve zakona nima neposrednih posledic na druga javnofinančna sredstva.

3. 2. Navedba, da so sredstva za izvajanje zakona v državnem proračunu zagotovljena, če predlog zakona predvideva porabo proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet

Zakon ne predvideva porabe dodatnih proračunskih sredstev.

4. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenost ureditve pravu EU

Nemčija

V Nemčiji so lovske dejavnosti pogosto povezane z zemljišči, ki so v lasti države, zveznih dežel ali zasebnih lastnikov. Praviloma so lovske družine tiste, ki najemajo zemljišča od državnih organov ali zasebnih lastnikov za izvajanje lovskih dejavnosti. V Nemčiji se lovske pravice obravnavajo kot posebna oblika stvarne pravice, vendar pa se večinoma ne podeljuje brezplačno. Najemna pogodba za lovske pravice je pogosto dolgoročna (5–15 let) in vključuje tudi določene obveznosti, kot so skrb za biotsko raznovrstnost in ohranjanje naravnih habitatov. V nekaterih primerih imajo organizacije, ki se ukvarjajo z ohranjanjem narave, dostop do zaščitene območij brezplačno, vendar morajo ohranjati te prostore v skladu z ekološkimi smernicami.

Avstrija

Avstrija ima razvito politiko, ki podpira trajnostno upravljanje zemljišč, vključno z lovstvom. Lovske pravice so pogosto povezane z dolgoročnimi najemi, vendar so pogosti primeri brezplačnega dostopa do zemljišč za okoljevarstvene dejavnosti, kot so

ohranjanje narave in zaščita ekosistemov. V Avstriji obstajajo specifične sheme, ki lovskim in okoljskim organizacijam omogočajo brezplačen dostop do zemljišč, če njihova dejavnost prispeva k ohranjanju narave, obnavljanju habitatov divjadi ali obvladovanju naravnih nesreč.

Italija

V Italiji so pravice do lova lahko brezplačne ali pa se za njih plačajo simbolični stroški, če lovske družine izvajajo dejavnosti, ki imajo pomemben javni interes, kot so ohranjanje narave ali zaščita določene vrste divjadi. Vendar pa je uporaba kmetijskih zemljišč, gozdov in drugih naravnih virov običajno urejena s kontrakti, ki vključujejo določene finančne obveznosti.

V Italiji lahko nevladne organizacije, ki delujejo v interesu varstva narave, pridobijo brezplačen dostop do zemljišč, če izvajajo specifične dejavnosti, kot so reintrodukcija ogroženih vrst ali obnovitev ekosistemov.

Francija

V Franciji je področje lovskih zemljišč bolj fleksibilno. Lovske družine imajo lahko dostop do javnih zemljišč na podlagi dogovorov, ki pa običajno niso brezplačni. Vendar pa obstajajo primeri, ko so lovske pravice ali dostop do zemljišč podeljeni brezplačno ali z zelo nizkimi stroški, predvsem v primerih, ko so lovske aktivnosti povezane z ohranjanjem narave, regeneracijo divjadi ali preprečevanjem invazivnih vrst.

Lovske organizacije lahko pridobijo zemljišča v brezplačen najem, če delujejo v skladu z načeli trajnostnega razvoja in zagotavljajo javne koristi, kot so ohranjanje habitatov za divjad ali varovanje ekosistemov. Te pravice pa so običajno omejene na določena območja in časovno obdobje.

Prilagojenost predlagane ureditve pravu EU

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

5. Druge posledice, ki jih bo imelo sprejetje zakona

Sprejetje zakona ne bo imelo posledic za druga področja.

6. Razlog za sprejem zakona po skrajšanem postopku

Predlagamo, da se predlog zakona o dopolnitvi Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije obravnava na podlagi 142. člena Poslovnika državnega zbora, saj gre za manj zahtevno dopolnitev zakona.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 19/10 – uradno prečiščeno besedilo, 56/10 – ORZSKZ16, 14/15 – ZUUJFO, 9/16 – ZGGLRS in 36/21 – ZZIRDKG) se za 14. členom doda nov 14.a člen, ki se glasi:

»14.a člen

(posebna pravica brezplačne uporabe za nevladne organizacije v javnem interesu)

1. Ne glede na določbe 14. člena tega zakona imajo društva, zveze društev ter druge nepridobitne organizacije, ki delujejo v javnem interesu na področju lovstva in ribištva pravico do brezplačne uporabe kmetijskih zemljišč, gozdov in drugih zemljišč, ki so bila na dan 11. marca 1993 v njihovi uporabi, zakupu ali posesti na podlagi veljavnih pravnih poslov ali odločb pristojnih organov.
2. Pravica iz prejšnjega odstavka se podeli za dobo 99 let, z možnostjo podaljšanja.
3. Organizacije iz prvega odstavka so dolžne zemljišča uporabljati skladno z njihovim namenom ter jih vzdrževati in varovati kot dober gospodar.
4. Republika Slovenija oziroma občina kot lastnik zemljišč lahko pravico brezplačne uporabe odvzame le, če organizacija huje krši obveznosti iz prejšnjega odstavka ali preneha delovati.
5. Pravica brezplačne uporabe iz tega člena se na predlog organizacije vpiše v zemljiško knjigo in učinkuje kot stvarna pravica.

2. člen

(uveljavitev zakona)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

K 1. ČLENU

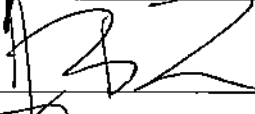
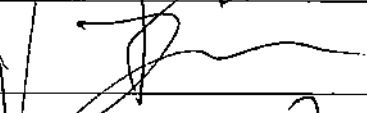
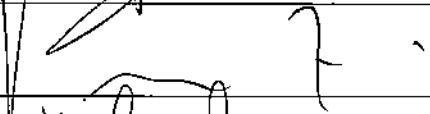
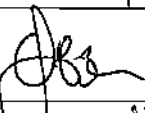
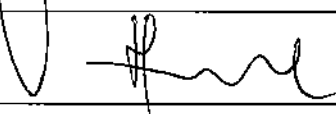
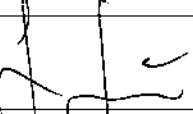
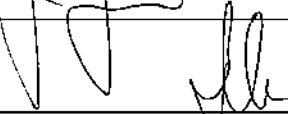
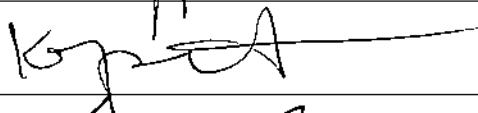
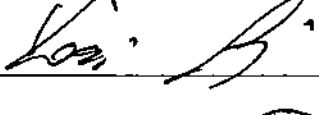
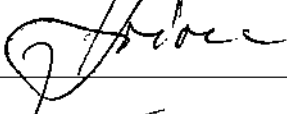
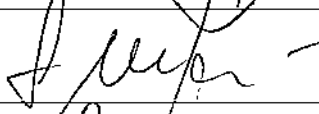
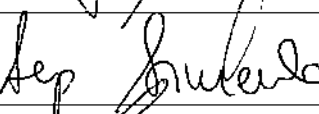
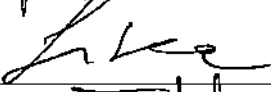
V 1. členu predlagamo, da lahko nevladne organizacije, ki delujejo v javnem interesu na področju lovstva in ribištva, brezplačno uporabljajo zemljišča, ki so jih imele v posesti že pred 11. marcem 1993. Pravica do brezplačne uporabe se podeli za obdobje 99 let, z možnostjo podaljšanja. To organizacijam zagotavlja dolgoročno stabilnost, saj jim omogoča dolgoročno uporabo zemljišč, kar je lahko ključno za njihove dejavnosti. Organizacije so dolžne zemljišča uporabljati v skladu z njihovim namenom ter jih ustrezno vzdrževati in varovati kot dober gospodar. To pomeni, da organizacije zemljišč ne morejo uporabljati za druge, neprilagojene dejavnosti in morajo zagotavljati ustrezno varstvo naravnih virov in okolja.

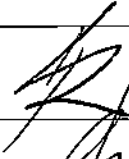
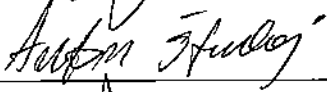
Republika Slovenija oziroma občina kot lastnik zemljišč lahko to pravico brezplačne uporabe odvzame, če organizacija huje krši svoje obveznosti ali če preneha delovati. To pomeni, da organizacije ne bodo imune na ukrepe lastnikov zemljišč, če kršijo pogoje uporabe, kot so določeni v predlaganem členu. Pravica brezplačne uporabe se lahko vpiše v zemljiško knjigo na predlog organizacije, pri čemer ta pravica učinkuje kot stvarna pravica ter je tako pravno zaščitena in priznana s strani državnih organov.

K 2. ČLENU

Gre za splošno uveljavitveno določbo zakona.

PODPISI POSLANK IN POSLANCEV SDS

IME IN PRIIMEK	PODPIS
JELKA GODEC	
ANJA BAH ŽIBERT	
FRANC BREZNIK	
ZVONKO ČERNAČ	
mag. KARMEN FURMAN	
RADO GLADEK	
ALENKA HELBL	
ANDREJ HOIVIK	
JANEZ JANŠA	
JOŽEF JELEN	
ALENKA JERAJ	
FRANCI KEPA	
ANDREJ KOSI	
DANIJEL KRIVEC	
JOŽEF LENART	
SUZANA LEP ŠIMENKO	
TOMAŽ LISEC	
ŽAN MAHNIČ	
ZORAN MOJŠKERC	

BOJAN PODKRAJŠEK	
ANDREJ POGLAJEN	
FRANC ROSEC	
ANTON ŠTURBEJ	
JOŽE TANKO	