



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA LOKALNO SAMOUPRAVO,
NEVLADNE ORGANIZACIJE IN POLITIČNI SISTEM

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

DOKUMENT JE ELEKTRONSKO PODPISAN!
Podpisnik: Mateja Prešern
Izdajatelj certifikata: SI-PASS-CA
Številka certifikata: 00B5326E93000000057557CB0
Potek veljavnosti: 19. 10. 2028
Čas podpisa: 10. 11. 2025 22:35
Št. dokumenta: 032-299/2025-3130-2

SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

info@skupnostobcin.si

Številka: 032-299/2025-3130-2

Datum: 7. 11. 2025

Zadeva: Zakon o funkcionarjih – pravica do usposabljanja in izpopolnjevanja funkcionarjev – odgovor

Spoštovani,

Ministrstvo za javno upravo ste dne 3. 11. 2025 zaprosili za pojasnilo glede izvajanja 21. člena Zakona o funkcionarjih (ZF)¹, ki ureja pravico funkcionarja do usposabljanja in izpopolnjevanja za opravljanje funkcije. Zanima vas, kdo sprejme načrt usposabljanja in izpopolnjevanja tako za župana kot za člane občinskega sveta, kdo predlaga vsebino usposabljanja ter višino sredstev, ki se zagotovijo za ta namen.

V zvezi z vašimi vprašanji pojasnjujemo, da imajo pravico do usposabljanja in izpopolnjevanja tako funkcionarji, ki funkcijo opravljajo poklicno kot tudi funkcionarji, ki funkcijo opravljajo nepoklicno. Funkcionarji, ki funkcijo opravljajo v samoupravni lokalni skupnosti in imajo torej pravico do usposabljanja in izpopolnjevanja za opravljanje funkcije, so tako člani občinskega kot mestnega sveta, župani in podžupani (v nadaljevanju: občinski funkcionarji).

V 21. členu ZF je nadalje določeno, da:

- za občinske funkcionarje samoupravna lokalna skupnost do konca februarja tekočega leta pripravi načrt usposabljanja in izpopolnjevanja (v nadaljevanju: načrt);
- se z načrtom določijo vsebine usposabljanja in izpopolnjevanja občinskih funkcionarjev;
- sredstva za usposabljanje in izpopolnjevanje občinskih funkcionarjev zagotovi samoupravna lokalna skupnost.

Iz navedenega izhaja, da ZF kot splošen zakon konkretno ne določa, kdo znotraj samoupravne lokalne skupnosti predlaga vsebino načrta ter kdo ga sprejme, določa le, da načrt določi samoupravna lokalna skupnost, kjer funkcionar opravlja funkcijo. Upošteva 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS)², ki določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine ter v da je ena izmed pristojnosti občinskega sveta tudi odločanje o drugih zadevah, ki jih določa zakon (in statut občine), menimo, da je ustrezno, če

¹ Uradni list RS, št. 57/25.

² Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K.

načrt za občinske funkcionarje sprejme občinski svet. Izpolnjevanje pogojev za pridobitev pravice do usposabljanja in izpopolnjevanja pa nato skladno s prvim odstavkom 4. člena ZF ugotavlja in to pravico zagotavlja (kot npr. pravica do plačane odsotnosti z dela v času usposabljanja in izpopolnjevanja za poklicne funkcionarje, pravica do povračila stroškov, ki nastanejo zaradi usposabljanja in izpopolnjevanja uprava za funkcionarje) uprava samoupravne lokalne skupnosti.

Z izjemo obveznih e-usposabljanj, ki sta določeni v šestem odstavku 21. člena ZF ter splošne opredelitve, da mora iti za usposabljanja in izpopolnjevanja, ki so namenjena opravljanju funkcije, zakon ne določa vsebine načrta. Usposabljanja in izpopolnjevanja, ki so potrebna za opravljanje funkcije, so namreč na eni strani odvisna od funkcije, ki jo posameznik opravlja, po drugi strani pa tudi od dejanske potrebe po dodatnem usposabljanju in izpopolnjevanju, ki pri posameznem funkcionarju obstaja (upoštevaje npr. preteklo opravljanje funkcije, dosedanje izkušnje,...).

ZF prav tako ne določa (ustrezne) višine sredstev za usposabljanje in izpopolnjevanje, ki naj jih samoupravna lokalna skupnost nameni za usposabljanje in izpopolnjevanje občinskih funkcionarjev, temveč to prepušča posameznemu organu oziroma samoupravni lokalni skupnosti, upošteva specifične posameznih funkcij, konkretnih potreb in nenazadnje tudi finančnih zmožnosti posameznega organa oziroma samouprave lokalne skupnosti, pa tudi upošteva splošna javno-finančna načela (zakonitost, smotnost, učinkovitost, gospodarnosti). V tej zvezi vas seznanjamo tudi, da bosta obvezni e-usposabljanji, ki jih je določil ZF, za funkcionarje in tudi organe samoupravne lokalne skupnosti, brezplačni.

Glede na to, da je pravica do usposabljanja in izpopolnjevanja funkcionarjev urejena primerljivo s pravico do usposabljanja in izpopolnjevanje javnih uslužbencev, po vsebini so primerljive tudi določbe vezane na načrt izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja javnih uslužbencev (103. člen Zakona o javnih uslužbencih in tudi v 114. členu novega Zakona o javnih uslužbencih), predlagamo, da vsebino načrta za občinske funkcionarje uredite primerljivo, kot ga pripravljate za javne uslužbenke.

Lep pozdrav.

Pripravila:
Sonja Rifel
Podsekretarka

mag. Mateja Prešern
Generalna direktorica

V vednost:

- Direktorat za javni sektor: gp.mju@gov.si